



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 02 CZE 2009

NP/III/0911/59/154/09

URZĄD GMINY PORĄBKA	
wpł. dnia	03.06.2009
L.dz.	2292/09
podpis	

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka z dnia 28 kwietnia 2009 roku w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, w części określonej w § 25:

- załącznika nr 1 (Statut Sołectwa Bujaków),
- załącznika nr 2 (Statut Sołectwa Czaniec),
- załącznika nr 3 (Statut Sołectwa Kobiernice),
- załącznika nr 4 (Statut Sołectwa Porąbka)

jako niezgodnej z art. 35 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. nr 223, poz. 1458).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 28 kwietnia 2009 r. Rada Gminy Porąbka uchwaliła Statuty Sołectw Gminy Porąbka.

Delegację do stanowienia przez radę gminy statutu sołectwa zawiera art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy. Jednocześnie w art. 35 ust. 3 wymienionego wyżej aktu ustawodawca określił zakres przedmiotowy unormowań, jakie winien zawierać statut jednostki pomocniczej wskazując, iż statut ten określa w szczególności:

1. nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
2. zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,
3. organizację i zadania organów jednostki pomocniczej,
4. zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,
5. zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Analiza treści przytoczonych wyżej przepisów ustawy prowadzi do wniosku, iż stanowione przez radę gminy regulacje ustawowe dotyczyć mają kwestii **organizacji i zakresu działania sołectwa**.

Tymczasem Rada Gminy w Porąbce w § 25 statutów, stanowiących załączniki od 1 do 4 uchwały postanowiła, iż osoba wykonująca funkcje sołtysa może być zatrudniona w Urzędzie Gminy na stanowisku Inspektora ds Sołectwa. Równocześnie ustalono, że umowę o pracę z sołtysiem zawiera Wójt Gminy, który ustala zakres czynności i wynagrodzenie.

Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja § 25 wszystkich załączników narusza przywołane przepisy ustawy o samorządzie gminnym, bowiem uchwalone przez Radę Gminy postanowienie nie mieści się w określonej ustawą materii statutowej.

Podkreślić przy tym trzeba, że uchwała ustalająca statuty sołectwa, w myśl przepisu art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi akt prawa miejscowego. Rada gminy jest zatem obowiązana ściśle przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę do podjęcia takiego aktu. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), musi zatem respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu (por. wyrok NSA z dnia 22 lutego 2003 r., sygn. akt: I SA/Lu 882/02). Zatem należy uznać, że regulowanie w uchwale postanowień nie mających umocowania w delegacji ustawowej w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

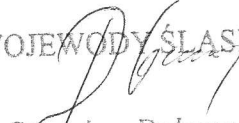
Ponadto należy zwrócić uwagę, że powyższe unormowanie narusza ustanowioną w przepisie art. 11 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych zasadę otwartości i konkurencyjności przy naborze kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze. Przyjęte przez Radę Gminy Porąbka postanowienia, w brzmieniu ustalonym w § 25 wszystkich załączników do uchwały, stawia sołtysów w pozycji uprzywilejowanej w zatrudnieniu na stanowisku inspektora ds sołectwa.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, w części określonej na wstępie, jest w pełni zasadne i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2 za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy
Porąbka
2. a/a

WZ. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa
I WICEWOJEWODA