

**UCHWAŁA NR XLVIII/464/2023
RADY GMINY PORĄBKA**

z dnia 29 czerwca 2023 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

Na podstawie art. 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku *o samorządzie gminnym* (tekst jedn. Dz.U. z 2023 roku poz. 40 ze zm.) w związku z art. 3 pkt 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (tekst jedn. Dz.U. z 2023 roku poz. 225 ze zm.)

**Rada Gminy Porąbka
uchwala co następuje:**

§ 1.

Przyjmuje się Strategię Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez ogłoszenie jej treści na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Porąbka – Porąbka, ul. Krakowska 3 oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Porąbka.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Drabek



STRATEGIA ROZWOJU GMINY PORĄBKA NA LATA 2023-2030

Spis treści

| | |
|---|-----|
| Wprowadzenie | 2 |
| Zasady i harmonogram tworzenia Strategii..... | 3 |
| Wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Porąbka | 4 |
| Analiza SWOT | 6 |
| Wizja i misja Gminy Porąbka | 12 |
| Plan operacyjny Strategii - określenie celów i kierunków działań | 13 |
| Działania rozwojowe Gminy Porąbka | 17 |
| Cel 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców | 17 |
| Cel 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych..... | 29 |
| Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie | 32 |
| Kwestie wodne a Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 | 32 |
| Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Porąbka..... | 38 |
| Najważniejsze ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie | 47 |
| System zarządzania Strategią | 48 |
| System wdrażania | 48 |
| Ramy finansowe i potencjalne źródła finansowania realizacji Strategii Rozwoju Gminy Porąbka.... | 50 |
| Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych | 52 |
| Monitoring, ewaluacja i aktualizacja dokumentu..... | 62 |
| Zgodność Strategii z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu | 73 |
| Obszary strategicznej interwencji | 80 |
| Kluczowe uwarunkowania środowiskowe w procesie realizacji działań przewidzianych w Strategii Rozwoju Gminy Porąbka | 90 |
| Spis rysunków: | 100 |
| Spis tabel:..... | 100 |

Wprowadzenie

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 obejmuje swoim zasięgiem cały obszar gminy Porąbka w jego granicach administracyjnych. Dokument został sporządzony z inicjatywy Rady Gminy Porąbka i opracowany przy współudziale powołanego przez Wójta Gminy Porąbka zespołu zadaniowego, w skład którego weszli przedstawiciele Urzędu Gminy Porąbka, Rady Gminy, gminnych jednostek organizacyjnych, organizacji pozarządowych oraz sołtysi. Strategia opracowana została we współpracy z Ośrodkiem Kształcenia Samorządu Terytorialnego im. Waleriana Pańki Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Katowicach.

Niniejsza Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 jest podstawowym i najważniejszym dokumentem, charakteryzującym sytuację społeczną i ekonomiczną gminy, wskazującym jej mocne i słabe strony, tworzącym wizję, określającym obszary, spójne cele i kierunki polityki rozwoju, prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Koordynuje różne terytorialnie, sektorowo i technicznie plany oraz dokumenty strategiczne na szczeblu lokalnym. Ważnym celem towarzyszącym procesowi opracowania Strategii jest konieczność koordynacji oraz wspierania Gminy w procesie pozyskiwania funduszy zewnętrznych. Okres realizacji Strategii przyjęto na najbliższe 8 lat (2023-2030), co jest zgodne między innymi z czasem obowiązywania perspektywy budżetowej Unii Europejskiej (2021-2027) poszerzonej o dodatkowy okres na rozliczenie pozyskanych projektów. Strategia została sformułowana w ścisłej korelacji z dostępnymi na tę chwilę kluczowymi dokumentami planistycznymi szczebla krajowego, regionalnego i subregionalnego.

Strategia Rozwoju Gminy określa zasady wdrażania, ze szczególnym uwzględnieniem procesów współpracy. Kluczowym jej założeniem jest zintegrowanie polityki środowiskowej, gospodarczej, przestrzennej i społeczno-kulturowej, dla poprawy warunków życia i jakości usług publicznych na terenie gminy.

W systemie zarządzania polityką rozwoju strategia pełni zatem kluczową rolę, jako generalny plan postępowania władz samorządowych – we współpracy z innymi samorządami, administracją państwową oraz partnerami społecznymi i prywatnymi – w procesie zarządzania gminą.

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 powstała w oparciu o przepisy dotyczące polityki rozwoju, wprowadzone ustawą z 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Zmiany realizują postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii na poziomie ogólnokrajowym, regionalnym i lokalnym. Stanowią pierwszy etap reformy, której celem jest integracja wymiaru społecznego, gospodarczego i przestrzennego w dokumentach strategicznych, przygotowywanych na różnych poziomach administracji, w tym na poziomie samorządu gminnego. Poprzez te zmiany strategia rozwoju gminy po raz pierwszy w polskim ustawodawstwie zyskała podstawę prawną oraz wytyczne realizacyjne w ramach ustawy.

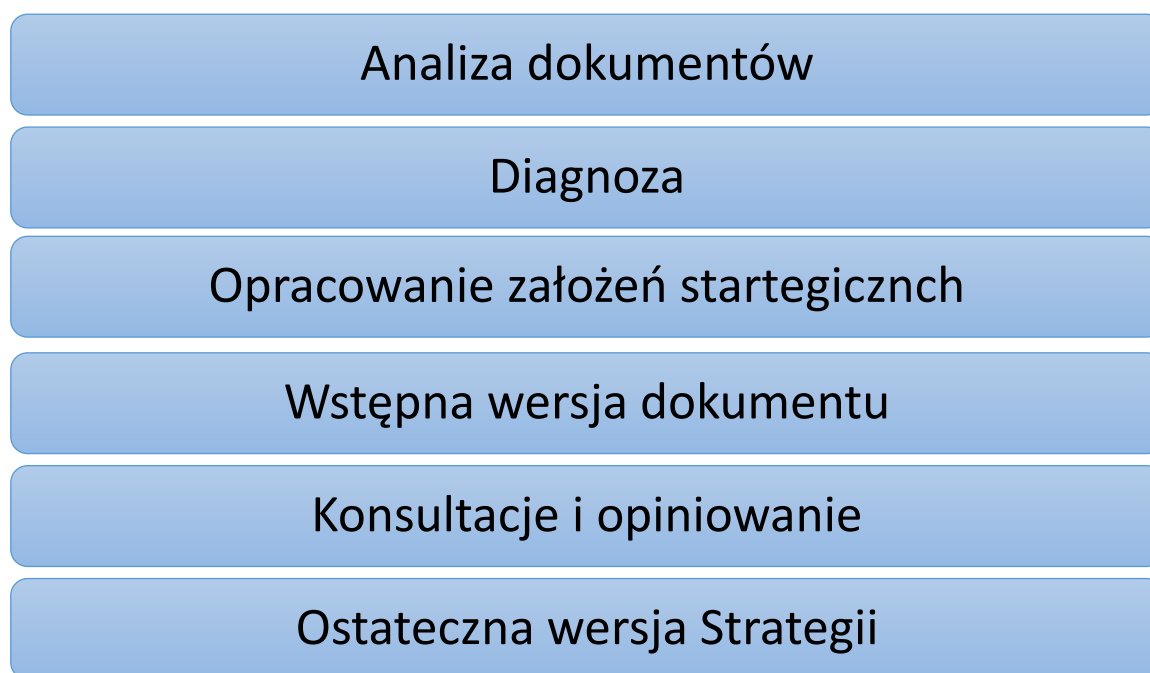
Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 stanowi efekt szerokich prac analitycznych i ewaluacyjnych oraz uwzględnia wnioski i rekomendacje sformułowane w ramach szerokiej debaty publicznej, której elementem były w szczególności: spotkania warsztatowe z interesariuszami

i konsultacje społeczne. Facylitorem całego procesu byli eksperci Ośrodka Kształcenia Samorządu Terytorialnego im. Waleriana Pańki FRDL.

Zasady i harmonogram tworzenia Strategii

Przed podjęciem prac nad strategią rozwoju należy określić zasady oraz metody, które będą wykorzystane podczas jej tworzenia, ponieważ wybór ten wpłynie na przebieg i zakres merytoryczny podjętych działań. Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 została przygotowana przy wykorzystaniu *modelu partycypacyjnego*, czyli przy zaangażowaniu ekspertów zewnętrznych, lecz bazując głównie na przedstawicielach społeczności lokalnych. Celem takiego podejścia było osiągnięcie porozumienia oraz współdziałania wszystkich lokalnych środowisk i przedstawicieli, co przedłoży się na trwałą i partnerską współpracę władz samorządowych z najważniejszymi podmiotami i instytucjami społecznymi. Metoda partycypacyjna nie dość, że umożliwia włączenie w proces tworzenia jak największej grupy mieszkańców to jeszcze gwarantuje przekazanie ich doświadczeń oraz znajomości lokalnych problemów występujących na obszarze gminy czy też sołectw.

Rysunek 1. Graficzne przedstawienie schematu przebiegu prac nad Strategią



Źródło. Opracowanie własne

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zakres prac nad Strategią Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 obejmował:

- Analizę porównawczą obowiązujących dokumentów w kontekście ich przydatności dla potrzeb opracowania Strategii;
- Diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej w gminie w kontekście perspektywicznym, czyli określenia wyzwań strategicznych i identyfikacji obszarów kryzysowych;
- Porównanie oraz konfrontację wniosków diagnostycznych z opiniami uzyskanymi podczas spotkań warsztatowych, skutkujących opracowaniem celów i obszarów działań strategicznych;

- Przygotowanie wstępnej wersji Strategii z wyznaczeniem wizji, misji, celów strategicznych i kierunków działań;
- Ewaluację wstępnej wersji dokumentu w środowisku lokalnym oraz przez narzucone prawnie organy;
- Redakcję ostatecznej wersji Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030.

Podstawowym etapem tworzenia niniejszej Strategii Rozwoju było opracowanie kompleksowej diagnozy stanowiącej odzwierciedlenie aktualnego stanu gminy. Diagnoza została przygotowana przy użyciu głównie danych statystycznych, dlatego jej uzupełnienie stanowi Analiza SWOT, będąca jednocześnie spojrzeniem jakościowym na proces diagnostyczny. Na etapie prac warsztatowych istotną rolę odgrywa zawsze zaangażowanie uczestników. Na podstawie elementów wypracowanych, zespół ekspercki przystąpił do redakcji wstępnej wersji dokumentu. Wersja ta została następnie poddana szerokim konsultacjom. W efekcie powyższych działań przygotowany dokument zawiera wyniki diagnozy, analizę SWOT, wizję, misję, wyznacza cele strategiczne oraz działania priorytetowe.

Wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Porąbka

Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Porąbka została opracowana w listopadzie 2021 roku. W analizie uwzględniono najważniejsze aspekty społeczne, gospodarcze i przestrzenne oraz działalność samorządową, dzięki czemu wskazano trendy poszczególnych zjawisk, wyciągnięto wnioski w zakresie potencjału i obszarów problemowych Gminy. Kolejne grupy wskaźników zostały porównane z wskaźnikami kraju, województwa śląskiego i gmin powiatu bielskiego. Analiza porównawcza w stosunku do jednostek nadrzędnych i gmin sąsiadujących oparta została w większości na danych pozyskanych poprzez Bank Danych Lokalnych dla okresu 2015 – 2020 pozyskanych w okresie 1-25 listopada 2021 r.

Najważniejsze i kluczowe wnioski:

1. W zakresie wskaźników demograficznych warto wskazać stałą tendencję wzrostową ludności Gminy Porąbka w latach 2015-2019, jedyny spadek wskazano w roku 2020 – w trakcie pandemii COVID. 30% mieszkańców gminy to osoby w wieku 30-49 lat. Gmina ma także wysoki udział ludności w wieku produkcyjnym (60,95% w roku 2020) w ogóle mieszkańców. Wskaźnik przyrostu naturalnego spadł do poziomu ujemnego w roku 2020, Gmina Porąbka ma jednak znacznie lepszy wskaźnik (-1,47 w 2020 roku) od jednostek nadrzędnych.
2. Organizacja ochrony zdrowia na terenie gminy pozwala na stałą opiekę lekarską w zakresie POZ, ale także porad specjalistycznych we wszystkich sołectwach Gminy. Oprócz niepublicznych placówek lekarskich POLIMED dających dostęp do lekarza rodzinnego z NFZ, w Gminie działają także prywatne placówki rozszerzające opiekę zdrowotną, pozwalające na szybkie dotarcie do specjalisty.
3. GOPS Porąbka udziela zarówno wsparcie finansowe jak i niepieniężne mieszkańcom jednostki. Ilość beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej wykazywała stałą tendencję spadkową (182 osób/10 tys. ludności w roku 2020), podlegając tym samym tendencjom, które zauważa się w całej Polsce. Ilość beneficjentów jest niewiele wyższa od wskaźnika dla powiatu bielskiego i znacznie niższa od wskaźnika dla całej Polski.

4. W zakresie bezpieczeństwa publicznego warto wskazać spadek odkrytych przestępstw ogółem w Gminie Porąbka w roku 2020, do lat 2018, 2019; poziom ten jest znacznie niższy od wskaźników jednostek nadrzędnych. Ilość wydanych przez policję Niebieskich Kart w Gminie jest jednak wyższa od wskaźników jednostek nadrzędnych co może wskazywać na natężenie problemów w domach rodzinnych. Gmina ma zapewnioną właściwą opiekę będąc pod nadzorem Komisariatu Policji w Kobiernicach oraz 5 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej.
5. W Gminie dynamicznie wzrósł poziom zapewnianych miejsc wychowania przedszkolnego w latach 2018 - 2020. Poziom zapewnianych miejsc przedszkolnych w dalszym ciągu jest niższy od poziomu powiatu bielskiego czy województwa śląskiego, w okresie 5 lat jednak znacznie się poprawił. Liczba uczniów szkół podstawowych jest na podobnym poziomie do całej Polski. Jakość szkolnictwa – definiowana poprzez wyniki sprawdzianu ósmoklasisty kształtuje się podobnie do powiatu bielskiego, nieznacznie wyprzedzając ogólny wynik województwa śląskiego.
6. Jednostki organizacyjne – Gminny Ośrodek Kultury oraz Gminna Biblioteka Publiczna podejmują szereg działań w zakresie rozwoju potencjału kulturalnego, edukacji regionalnej, kultywowania tradycji. GOK zapewnia szereg zajęć rozwijających talenty artystyczne mieszkańców Gminy. Biblioteka Publiczna zapewnia właściwy dostęp do materiałów cyfrowych np. audiobooków. Gmina zapewnia także dostęp do terenów rekreacyjnych szczególnie ważnych dla mieszkańców Gminy. Atutem w zakresie potencjału turystycznego jest także ilość szlaków turystycznych przebiegających przez teren jednostki. Według danych powiatu bielskiego w Gminie Porąbka zapewniona jest podobna ilość miejsc noclegowych do województwa śląskiego (10,97 miejsca na 1000 mieszkańców). Baza noclegowa to zdecydowany obszar do rozwoju.
7. Aktywność sportowa w gminie dotyczy przede wszystkim mężczyzn w wieku poniżej 18 lat; niewiele wzrasta także liczba klubów sportowych działających w Gminie. Mieszkańcy mają do dyspozycji stadion, 3 boiska piłkarskie i 2 boiska wielozadaniowe. Rozwinięcie potencjału sportowego Gminy położonej w terenach Beskidu Małego – w szczególności aktywizacja kobiet - może pozytywnie wpłynąć na obraz Gminy.
8. W Gminie działają organizacje pozarządowe głównie w zakresie sportu, rekreacji i turystyki, ale także rozwoju lokalnego i usług socjalnych. Ilość organizacji utrzymuje się na stałym poziomie, w porównaniu do jednostek nadrzędnych. Jest to obszar, który nadal ma możliwości rozwoju. Sprawozdania z zakresu współpracy samorządu lokalnego z organizacjami pożytku publicznego wskazują rosnące zaangażowanie samorządu w rozwój działalności organizacji pozarządowych.
9. Mieszkańcy Gminy czynnie uczestniczą w życiu samorządu poprzez udział w wyborach. Było to widoczne szczególnie w frekwencji wyborczej w wyborach samorządowych, gdzie Gmina Porąbka wykazała 3 najwyższą frekwencję w gminach powiatu bielskiego. Rozwój w zakresie partycypacji społecznej w Gminie Porąbka wskazuje także obserwacja frekwencji wyborczej w wyborach do Parlamentu Europejskiego.
10. Użytki rolne w Gminie stanowią 39,24% obszaru. Część powierzchni w dolinie rzeki Soły zagrożona jest podtopieniami. Gmina Porąbka położona jest także na obszarze chronionym Natura 2000 – Beskid Mały, części parku krajobrazowego Beskidu Małego i rezerwatu przyrody „Zasolnica” co korzystnie wpływa na potencjał turystyczny i krajobrazowy jednostki.

11. Sieć komunikacyjna Gminy oparta jest na drodze krajowej DK-52, zapewnia dobry dojazd do szlaków komunikacyjnych woj. małopolskiego i woj. śląskiego. Barięra może być przechodzący przez obszar jednostki ruch tranzytowy powodujący hałas oraz niezadowolający stan infrastruktury drogowej. Gmina Porąbka ma jeden z najniższych wskaźników liczby mieszkań na 1000 mieszkańców i najniższych wskaźnik oddanych mieszkań wśród gmin powiatu bielskiego. 83,9% mieszkańców korzysta z instalacji gazowej, a 86,2% z instalacji wodociągowej – procent mieszkańców wykazuje stałą tendencję wzrostu. Z instalacji kanalizacyjnej korzysta 29,1% ogółu ludności Gminy, procent ten wzrósł w roku 2019 co wiązało się z rozbudową sieci kanalizacyjnej. Gmina wspiera jednak budowę przydomowych oczyszczalni, w roku 2020 eksploatowanych było 390 oczyszczalni i wydano kolejne 104 opinie o możliwości lokalizacji przydomowych oczyszczalni. Gospodarka odpadami opiera się na wywozie odpadów do Zakładu Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku – Białej. W Gminie zauważono spadek zmieszanych odpadów komunalnych, a wzrost odpadów zebranych selektywnie. Potrzebą Gminy jest budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. W tym momencie jedyny funkcjonujący PSZOK jest własnością prywatnego przedsiębiorcy.
12. Ilość zarejestrowanych podmiotów w rejestrze REGON w Gminie Porąbka wzrosła w okresie 2015 -2020 z 84 do 92 przedsiębiorstw na 1000 mieszkańców. Wskaźnik ten przekroczył 100 podmiotów/ 1000 mieszkańców w jednostkach nadrzędnych. Ilość nowo zarejestrowanych podmiotów w rejestrze REGON wzrosła najmocniej w roku 2018 (8,55 nowo zarejestrowanych podmiotów / 1000 mieszkańców) i znacznie spadła w kolejnych latach. 96,45% firm działających na terenie Gminy to podmioty zatrudniające do 9 osób. Teren Gminy Porąbka został określony jako atrakcyjny inwestycyjnie (klasa B), można więc prowadzić działania wzmacniające pozycję przedsiębiorstw na rynku lokalnym.
13. Ilość osób pracujących na 1000 mieszkańców w roku 2019 wyniosła 177 osób, jest to wskaźnik niższy od Polski (252), woj. śląskiego (275) i pow. bielskiego (177). Warto jednak zauważyć, że mimo okresu epidemiologicznego, który wpłynął na możliwości zarobkowe Polaków, w Gminie Porąbka liczba osób pracujących nie zmieniła się w stosunku do roku 2019, wzrosła jednak liczba bezrobotnych przekraczając poziom lat 2017-2019.
14. Budżet Gminy Porąbka w latach 2015 – 2020 stopniowo wzrastał w zakresie dochodów i wydatków. W latach 2015, 2016 i 2018, 2019 wydatki budżetu przekroczyły dochody Gminy. Podatek od osób fizycznych stanowiący znaczną część dochodów własnych gminy wykazywał stały wzrost w okresie 2015 -2019 osiągając 1055,03zł na 1 mieszkańca, natomiast spadł do 1032,47 w roku 2020. Gmina Porąbka w okresie 2014 – 2020 pozyskała fundusze unijne w ramach RPO na 14 projektów o łącznej wartości dofinansowania 13 123 952,89 zł. Do największych projektów należało zagospodarowanie cieków wodnych w Gminie Porąbka, termomodernizacja 3 budynków infrastruktury publicznej.

Analiza SWOT

Analiza SWOT stanowi jedną z najpopularniejszych metod diagnozy sytuacji w jakiej znajduje się wspólnota samorządowa. Służy porządkowaniu i segregacji informacji, stanowi użyteczną pomoc przy dokonywaniu oceny zasobów i otoczenia danej jednostki samorządu terytorialnego, ułatwia też

identyfikację problemów i określenie priorytetów rozwoju. Analiza SWOT stanowi uzupełnienie wcześniejszej analizy statystycznej.

Jej nazwa to skrót od pierwszych liter angielskich słów, stanowiących jednocześnie pola przyporządkowania czynników, mogących mieć wpływ na powodzenie planu strategicznego – silne strony (strengths), słabe strony (weaknesses), szanse (opportunities) i zagrożenia (threats).

Zgodnie z powyższym, czynniki rozwoju podzielić można na wewnętrzne, na które społeczność lokalna ma wpływ (silne i słabe strony), oraz na czynniki zewnętrzne – umiejscowione w bliższym i dalszym otoczeniu jednostki (szanse i zagrożenia). Podział ten dokonuje się również według innego kryterium, co pozwala zidentyfikować: czynniki pozytywne, czyli silne strony i szanse, oraz czynniki negatywne, czyli słabe strony i zagrożenia.

Przy opracowywaniu Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 przygotowano Analizę SWOT podzieloną na trzy sfery: społeczną, gospodarczą i przyrodniczo-kulturową. Do każdego z tych obszarów wyznaczono mocne i słabe strony. Z kolei szanse i zagrożenia opracowano dla całej analizy SWOT.

Tabela 1. Wyniki analizy SWOT dla gminy Porąbka, powstałe na bazie dyskusji prowadzonej podczas warsztatu diagnostyczno-strategicznego z udziałem interesariuszy lokalnych.

| SFERA SPOŁECZNA | |
|--|---|
| Mocne strony | Słabe strony |
| <ul style="list-style-type: none"> • Aktywność organizacji pozarządowych • Wysoka frekwencja wyborcza • Rozwinięta sieć placówek szkolnych z bazą boisk i sal gimnastycznych • Dostateczna ilość miejsc w placówkach przedszkolnych • Duża liczba dzieci ćwiczących w klubach sportowych • 3 z 5 OSP należące do Krajowego Systemu Reagowania Gaśniczego • Hala sportowa w Czańcu, Otwarte strefy aktywności w Czańcu i Porąbce, Orlik w Porąbce, pump -truck w Kobiernicach, liczne place zabaw i siłownie zewnętrzne w każdym sołectwie • Funkcjonowanie Młodzieżowych OSP (MDP) Dostęp do opieki zdrowotnej w każdym sołectwie • Dostęp do specjalistycznej opieki zdrowotnej również w sąsiednich gminach/miastach • Ośrodki zdrowia dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych • Koła Gospodyń Wiejskich • Prężna działalność zespołów regionalnych i chórów | <ul style="list-style-type: none"> • Niewielka liczba organizacji pozarządowych w przeliczeniu na liczbę mieszkańców • Słaby przyrływ nowych członków do istniejących organizacji pozarządowych • Małe zainteresowanie istniejącą ofertą sportowo-rekreacyjną dla kobiet i dziewcząt • Małe zaangażowanie rodziców w rozwój sportowy dzieci • Brak hali sportowej w Porąbce • Brak podmiotów ekonomii społecznej • Niedostateczna liczba miejsc parkingowych dla osób niepełnosprawnych przy Ośrodku Zdrowia w Porąbce • Niewystarczająca liczba mieszkań socjalnych • Brak warsztatów terapii zajęciowej • Mało zróżnicowana oferta dla seniorów • Biblioteki niedostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych • Brak świetlicy socjoterapeutycznej • Obszar wokół boiska w Porąbce wymagający zagospodarowania • Młodzież nie angażuje się społecznie |

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Organizacje zrzeszające emerytów i rencistów • Pasieka gminna • Klub prowadzący gry planszowe dla dzieci i dorosłych - Zgrana Paczka • Klub Morsa • Przyrost kont założonych na EPUAP przez mieszkańców • Funkcjonujący punkt EPUAP w Urzędzie Gminy • Gmina postrzegana jest jako bezpieczne miejsce • Komisariat Policji w Kobiernicach • Duża ilość ogólnodostępnych obiektów sportowo-rekreacyjnych w każdym sołectwie Dla najmłodszych gmina oferuje duże możliwości realizacji (światlice, warsztaty) • Funkcjonujący kalendarz imprez gminnych • Wzrost liczby mieszkańców | <ul style="list-style-type: none"> • Rosnące koszty transportu do szkół dzieci z niepełnosprawnościami |
| SFERA GOSPODARCZA | |
| Mocne strony | Słabe strony |
| <ul style="list-style-type: none"> • Rozwinięta sieć komunikacyjna, zarówno wewnętrzna i zewnętrzna • Dobrze funkcjonująca komunikacja zbiorowa • Położenie administracyjne gminy w sąsiedztwie większych ośrodków miejskich, w tym wojewódzkich • Dobre położenie transgraniczne: Republika Czeska, Republika Słowacka • Miód z gminy Porąbki jako produkt lokalny - wczesna faza wdrażania • Wysoki odsetek mieszkańców w wieku produkcyjnym • Atrakcyjność inwestycyjna gmina określona na B • Wysoki stopień zgazyfikowania gminy oraz jej zwodociągowania • W większości dobry stan dróg • Większe zakłady pracy zlokalizowane na północy gminy • Dostępność do usług specjalistycznych poprzez bliskie usytuowanie od większych ośrodków miejskich | <ul style="list-style-type: none"> • Brak bazy gastronomicznej • Niewystarczająca podaż miodu (produktu regionalnego) • Niski stopień skanalizowania gminy • Mała liczba miejsc noclegowych w gminie • Słabe skomunikowanie z Żywcem • Niska świadomość mieszkańców w kontekście korzystania z e-usług gminy • Mała liczba e-usług świadczonych przez gminę • Brak kąpieliska w gminie • Konieczność aktualizacji Planu Zagospodarowania Przestrzennego • Strefy ochronne ujęć wody ograniczają możliwości zagospodarowania terenu • Brak wyciągu narciarskiego • Niewystarczająca liczba parkingów na wypadek zwiększenia liczby turystów • Nieuregulowany status prawny części dróg na terenie gminy • Brak chodników przy części dróg np. do Domu Wczasów Dziecięcych • Brak oświetlenia ulicznego w niektórych miejscach w gminie |

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Skrzyżowanie Porąbka, Czaniec, Kobiernice wymagające przebudowy organizacyjnej • Ukształtowanie terenu zwiększa koszty ponoszonych inwestycji infrastrukturalnych • Brak uregulowania spraw własnościowych terenów potencjalnie nadających się do wykorzystania pod inwestycje gminne |
| SFERA PRZYRODNICZO-KULTUROWA | |
| Mocne strony | Słabe strony |
| <ul style="list-style-type: none"> • Wysoka jakość wody – ujęcia wody dla Śląska • Biblioteki i dom kultury w każdym sołectwie • Ścieżki edukacyjne, wiaty ekologiczne, 4 centra edukacji ekologicznej • Atrakcyjne walory krajobrazowe (rzeka, góry) • Szlaki turystyczne • Kaskada przy potoku Wielka Puszcza • Gmina dba o porządek - jest czysto • Maskotka „Ula” promująca walory gminy (pszczelarstwo, miody) • Punkt widokowy Kiczera • Ruiny Zamku Wołek jako historycznie istotne miejsce • Dworek w Kobiernicach • Zbiornik wodny • Prowadzone prace konserwatorskie przy obiektach sakralnych • Współpraca z PTTK • Bliskość innych ośrodków miejskich zapewnia dostęp mieszkańcom do usług kulturowych • Współpraca transgraniczna w ramach Euroregionu Beskidy, gminy partnerskie (Ustka) | <ul style="list-style-type: none"> • Brak ścieżek rowerowych • Krajobraz "zaśmiecony" reklamami i banerami - brakuje ładu przestrzennego • Brak ścieżki umożliwiającej obejście zbiornika w Porąbce • Ścieki dostające się do rzek • Dom Kultury dzielący pomieszczenia z administracją • Niezagospodarowane użytki rolne, pola nie są koszone • Baza turystyczna nie jest przystosowana do zwiększenia liczby turystów • Mało atrakcyjne centrum miejscowości Czaniec (brak terenów zielonych) • Brak kina, teatru |
| Szanse | Zagrożenia |
| <ul style="list-style-type: none"> • Zmiana mentalności w kierunku ekologicznego stylu życia • Nowa perspektywa finansowa na lata 2021-2027 • Rozwój gospodarczy powiatu bielskiego | <ul style="list-style-type: none"> • Niewystraszająca świadomość społeczna w zakresie dbania o porządek publiczny – turyści zostawiają dużo śmieci w miejscach nieprzeznaczonych do ich odbioru |

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Polityczny i społeczny priorytet związany z rozwojem OZE oraz środki finansowe przeznaczone na ten cel • Wzrost atrakcyjności osadniczej gmin wiejskich względem miast • Renesans turystyki górskiej | <ul style="list-style-type: none"> • Część społeczeństwa jest przeciwnie jakimkolwiek zmianom • Młodzież nieangażująca się w życie społeczne swoich gmin • Wzrost liczby dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności • Pozyskiwanie środków zewnętrznych wiąże się z biurokratyzacją • Rosnące koszty inwestycji • Zmiany prawne mogące skutkować zmniejszeniem wpływów do budżetu gmin • Brak obowiązku meldunkowego • Luki w systemie pomocy społecznej powodujące udzielanie wsparcia osobom i rodzinom, które tego nie potrzebują |
|--|---|

Wyzwania rozwojowe

Etapem podsumowującym proces diagnostyczny było sformułowanie wyzwań rozwojowych Gminy Porąbka w perspektywie najbliższych lat. Poniżej zaprezentowano najważniejsze czynniki mające wpływ na rozwój gminy.

Lokalizacja, uwarunkowania przestrzenne, przyrodniczo-krajobrazowe i komunikacyjne to główne atuty rozwoju gminy:

1. Położenie w bliskim sąsiedztwie Bielska-Białej, przy drodze krajowej 52, będącej ważnym elementem sieci komunikacyjnej regionu, sprzyjać będzie atrakcyjności osadniczej oraz rozwojowi aktywności gospodarczej.
2. Sąsiedztwo Bielska-Białej oraz Andrychowa, Kęt, Oświęcimia i Żywca zapewnia dostęp do szeregu usług publicznych oraz rynku pracy, a tym samym wspiera aktywność ekonomiczną i społeczną mieszkańców.
3. Gmina posiada dobrze rozwiniętą infrastrukturę społeczną i wysoki poziom usług publicznych, które wpływają na atrakcyjność osiedleńczą.
4. Uwarunkowania przyrodniczo-krajobrazowe sprawiają, że gmina jest atrakcyjna pod kątem zamieszkania oraz spędzania wolnego czasu. Są również kluczowym zasobem dla rozwijania zrównoważonej oferty turystycznej oraz rozwoju przedsiębiorczości.

Potencjał gminy tworzą mieszkańcy i ich aktywność:

1. Sytuacja demograficzna gminy jest korzystna. W ostatnich latach miał miejsce stały wzrost liczby mieszkańców. Rósł również udział mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym oraz poprodukcyjnym, kosztem osób w wieku produkcyjnym. Udział procentowy tych trzech grup można uznać za neutralny i na chwilę obecną nie wskazujący na większe zagrożenia, mogące znacząco wpłynąć na stan oferowanych usług publicznych przez gminę.
2. Gminę charakteryzuje bezpieczeństwo publiczne, nawet pomimo niższych wskaźników wykrywalności sprawców przestępstw ostatnimi laty. Ważną rolę w zakresie budowania

poczucia bezpieczeństwa pełni działalność Ochotniczych Straży Pożarnych. Na terenie gminy zlokalizowany jest Komisariat Policji.

3. W gminie zachodzą pozytywne zmiany w zakresie aktywności społecznej różnych form. Zauważalny jest wzrost aktywności kulturalnej oraz obywatelskiej. Widoczny jest również wzrost liczby osób korzystających z oferty kulturalnej gminy. Rosła liczba organizacji społecznych.
4. Rosnąca aktywność sportowa, zwłaszcza wśród mężczyzn w wieku poniżej 18 lat. Aktywizacja sportowa kobiet może wpłynąć na pozytywny obraz gminy.
5. W gminie funkcjonują różne aktywności mieszkańców, które integrują społeczność gminy, w tym Koła Gospodyń Wiejskich, Ochotnicze Straże Pożarne, Ludowe Kluby Sportowe, Towarzystwa Miłośników Miejscowości, koło PTTK, jak też inne organizacje pozarządowe.
6. Spada liczba mieszkańców korzystających z pomocy społecznej.
7. Wzrost dochodów gminy w tym z udziału podatku od osób fizycznych, który stanowił znaczącą część wpływów budżetowych.
8. Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców objawiający się m.in. wzrostem udziału odpadów zebranych selektywnie.

Deficyty rozwojowe gminy:

1. Rozbudowa systemu odbioru i oczyszczania ścieków stanowić będzie duże obciążenie dla budżetu gminy.
2. Niska aktywność niektórych organizacji społecznych, brak zaangażowania wśród młodszych mieszkańców oraz konieczność pomocy ze strony pracowników Urzędu Gminy.
3. Obecna baza noclegowa oferowana na terenie gminy jest niewystarczająca aby szybko starać się o dynamiczny wzrost liczby turystów.
4. Duża częstotliwość przekraczania dopuszczalnych norm jakości powietrza.

Uwarunkowania zewnętrzne wspierające procesy rozwojowe gminy:

1. Środki zewnętrzne, związane m. in. z Zielonym Ładem, Krajowym Planem Odbudowy oraz środkami UE, umożliwiać będą realizację założeń m. in. gospodarki niskoemisyjnej, rozbudowy sieci kanalizacyjnej oraz rozwój infrastruktury społecznej.
2. Kluczowym aspektem kształtującym możliwość wykorzystania zewnętrznych środków wsparcia będzie zdolność instytucjonalna Gminy do kreowania projektów rozwojowych, w tym wymiarze ponadlokalnym (głównie w układach funkcjonalnych, przy współpracy z partnerami samorządowymi), nie ograniczając się tylko do województwa śląskiego.
3. Ogólnokrajowy trend prozdrowotny, propagujący aktywny wypoczynek, w tym w formie spacerów po górach.

Zewnętrzne zagrożenia rozwojowe:

1. Spadek wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych spowodowany zmniejszeniem wartości procentowej podatku.
2. Zmiany demograficzne występujące w kraju, pomimo względnie korzystnej sytuacji demograficznej w gminie Porąbka, wpływać będą w kolejnych latach na szereg wymiarów funkcjonowania Gminy. Zwiększą się m. in. potrzeby pomocy społecznej, opieki zdrowotnej czy też aktywności społecznej osób w wieku senioralnym.

3. Rosnąca inflacja oraz koszty prowadzenia działalności mogą wpłynąć na migracje z gminy, zwłaszcza wśród osób wchodzących na rynek pracy.
4. Ograniczenia w zakresie przyłączania źródeł energii do sieci dystrybucyjnej

Analiza całościowa pozwoliła na sformułowanie siedmiu najważniejszych wyzwań rozwojowych, stojących przed Gminą Porąbka:

1. **Zachować walory krajobrazowe i przyrodnicze**
2. **Dążyć do poprawy jakości środowiska**
3. **Przygotować gminę na przyjęcie nowych mieszkańców – wyznaczenie obszarów dedykowanym mieszkalnictwu**
4. **Rozwijać ofertę na spędzania czasu wolnego, wzmacniając jednocześnie funkcję rekreacyjną oraz turystyczną**
5. **Dążyć do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców**
6. **Wykorzystać atuty lokalizacyjne do rozwinięcia aktywności gospodarczej na terenie gminy**
7. **Stale dążyć do zwiększania dochodów gminy i tym samym jej zdolności do realizacji działań rozwojowych**

Wśród powyższych celów rozwojowych nie wymieniono konieczności rozbudowy sieci kanalizacyjnej na terenie gminy. Jest to duże wyzwanie stojące przed Gminą Porąbka, jednak domyślnie zostało ujęte jako dążenie do poprawy jakości środowiska oraz przygotowanie gminy na przyjęcie nowych mieszkańców.

Wizja i misja Gminy Porąbka

Wizja rozwoju Gminy Porąbka stanowi projekcję, opis pożądanego stanu rzeczywistości lokalnej w perspektywie 2030 roku. Określa stan docelowy, do którego dąży cała wspólnota gminy, tj. władze samorządowe gminy oraz ich partnerzy społeczni i gospodarczy (lokalni oraz ponadlokalni), wykorzystując przy tym możliwości płynące z własnych atutów i szans pojawiających się w otoczeniu. Wizja ukierunkowana jest prognostycznie, określa cel do jakiego zmierza gmina. Wskazuje ona zasadniczy kierunek podejmowanych działań.

Gmina Porąbka w 2030 roku jest miejscem gdzie mieszkańcy oraz odwiedzające gminę osoby mogą korzystać z atrakcji rekreacyjnych, ciesząc się bliskością natury. Walory krajobrazowe w połączeniu z czystością miejsc publicznych czynią Gminę lokalizacją idealną do zamieszkania, zwłaszcza dla osób ceniących sobie spokój oraz poczucie bezpieczeństwa.

Misja jest nadrzędnym celem rozwoju gminy. Określa ona również rolę władz samorządowych w procesie rozwoju wspólnoty lokalnej. Zgodnie z misją, władze samorządowe pełnią rolę inicjatora dla realizacji przedsięwzięć zgodnych ze Strategią Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030,

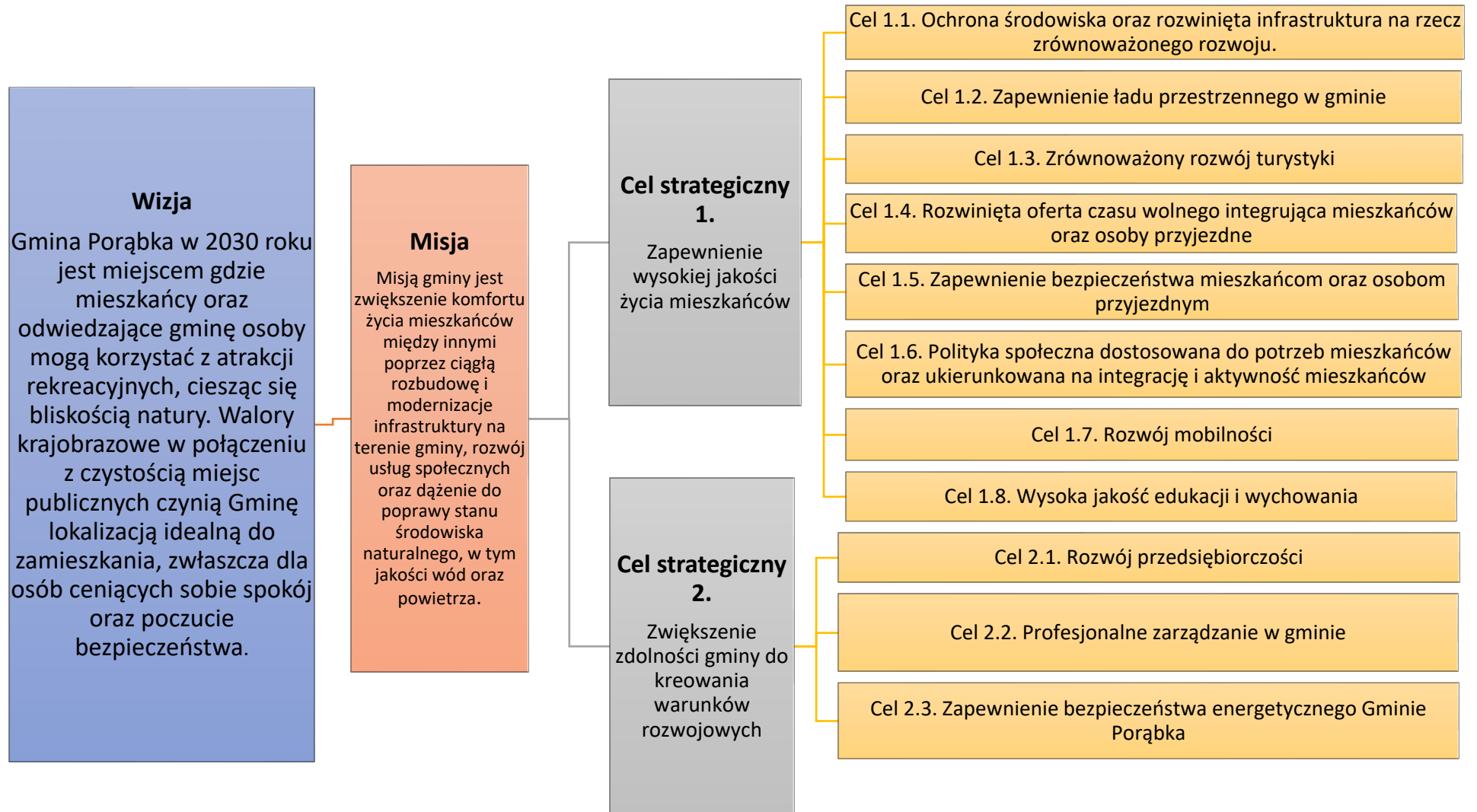
a podejmowanych przez różnych aktorów życia społecznego i gospodarczego. Ponadto władze samorządowe są także realizatorem własnych projektów zmierzających do rozwoju gminy, upowszechniania jej walorów, ułatwiania współpracy partnerów lokalnych i wdrażania innowacyjnych rozwiązań.

Misją gminy jest zwiększenie komfortu życia mieszkańców między innymi poprzez ciągłą rozbudowę i modernizację infrastruktury na terenie gminy, rozwój usług społecznych oraz dążenie do poprawy stanu środowiska naturalnego, w tym jakości wód oraz powietrza.

Plan operacyjny Strategii - określenie celów i kierunków działań

Określone wyzwania rozwojowe pozwoliły na wyznaczenie dwóch celów strategicznych oraz jedenastu celów operacyjnych. Poniżej zaprezentowano układ nadrzędności wyznaczonych celów. Dodatkowo, poniższa tabela ukazuje korelacje między celami a wyzwaniami. Całość działań wskazanych w Strategii odpowiada wszystkim wyzwaniom rozwojowym przed jakimi stoi gmina Porąbka. Zdecydowana większość celów operacyjnych wpisuje się w więcej niż jedno wyzwanie rozwojowe. Poniżej zaprezentowano schemat pokazujący hierarchiczność zaproponowanych działań oraz tabelę ukazującą powiązanie celów rozwojowych z zaproponowanymi celami operacyjnymi, gdzie „X” oznacza komplementarność.

Rysunek 2. Matryca celów



Źródło. Opracowanie własne

Tabela 2. Powiązanie kierunków rozwojowych z celami operacyjnymi

| Powiązanie celów i kierunków rozwojowych | Zachować walory krajobrazowe i przyrodnicze | Dążyć do poprawy jakości środowiska | Przygotować gminę na przyjęcie nowych mieszkańców – wyznaczenie obszarów dedykowanym mieszkalnictwu | Rozwijać ofertę spędzania czasu wolnego, wzmacniając jednocześnie funkcję rekreacyjną oraz turystyczną | Dążyć do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców | Wykorzystać atuty lokalizacyjne do rozwinięcia aktywności gospodarczej na terenie gminy | Stale dążyć do zwiększania dochodów gminy i tym samym jej zdolności do realizacji działań rozwojowych |
|--|---|-------------------------------------|---|--|--|---|---|
| Cel strategiczny 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców | | | | | | | |
| Ochrona środowiska oraz rozwinięta infrastruktura na rzecz zrównoważonego rozwoju. | X | X | X | | X | | |
| Zapewnienie ładu przestrzennego w gminie | | | X | | | X | |
| Zrównoważony rozwój turystyki | X | | | X | X | X | X |
| Rozwinięta oferta czasu wolnego integrująca mieszkańców oraz osoby przyjezdne | | | | X | X | | |
| Zapewnienie bezpieczeństwa | | X | | | X | | |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|---|
| mieszkańcom oraz osobom przyjezdnym | | | | | | | |
| Polityka społeczna dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz ukierunkowana na integrację i aktywność mieszkańców | | | | | X | | |
| Rozwój mobilności | | | X | X | | X | |
| Wysoka jakość edukacji i wychowania | | | | | X | | |
| Cel strategiczny 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych | | | | | | | |
| Rozwój przedsiębiorczości | | | | | | X | X |
| Profesjonalne zarządzanie w gminie | | | | | X | | X |
| Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Gminie Porąbka | X | X | | | | | |

Źródło. Opracowanie własne

Działania rozwojowe Gminy Porąbka

Prawidłowo sporządzona strategia rozwoju gminy ma charakter hierarchiczny, to znaczy, że aby spełnić określoną wizję gminy, należy zrealizować wytyczne cele strategiczne oraz przypisane im cele operacyjne. Cele te mają swoje rozwinięcie poprzez nadanie im kierunków działań. Działania te zostały określone bezpośrednio w toku procesu diagnostycznego.

Cel 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców

Cel operacyjny 1.1. Ochrona środowiska oraz rozwinięta infrastruktura na rzecz zrównoważonego rozwoju.

Konieczność ochrony środowiska wynika bezpośrednio z dwóch wyznaczonych celów rozwojowych dla Gminy Porąbka. Jest to nie tylko lokalny wkład w globalną politykę klimatyczną, ale przede wszystkim jest to spójne z postulatami mieszkańców, oczekujących czystego powietrza, wody oraz zachowania bioróżnorodności. Wartości te stanowią kluczowe elementy, mające wpływ na jakość życia w gminie, jej postrzeganie na zewnątrz oraz nawiązując bezpośrednio do określonej wizji gminy w roku 2030.

Największym wyzwaniem w tym zakresie, stojącym przed Gminą Porąbka jest rozbudowa sieci wodno-kanalizacyjnej oraz systemu oczyszczania ścieków. Gmina będzie zatem dalej kontynuować już podjęte wysiłki w tym obszarze. Rozwijane również będą działania związane z budową bądź rozbudową/modernizacją pozostałej infrastruktury służącej ochronie środowiska. Ważnym elementem procesu dążenia do poprawy stanu środowiska naturalnego będą inwestycje w odnawialne źródła energii, realizowane zarówno przez sektor publiczny jak i osoby prywatne. Gmina dalej będzie dążyć do rozwoju rozwiązań chroniących środowisko w obiektach komunalnych, tym samym wnosząc swój wkład w ograniczenie emisji CO₂, redukcję zanieczyszczeń i oszczędność energii. Wymagana jest również współpraca z PG Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych. Obecnie zagospodarowanie brzegów może ograniczać dostęp do cieków dla służb podczas np. działań przeciwpowodziowych, a w niektórych przypadkach stwarzać również zagrożenie powodziowe.

Wzmocnienia wymaga również gminny system gospodarki odpadami. Zakłada się m.in. budowę Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, budowę sieci publicznych punktów zbierania odpadów z wykorzystaniem pojemników typu „dzwon”. Uzupełnieniem systemu będą działania polegające na zminimalizowaniu ryzyka powstawania dzikich wysypisk śmieci, poprzez budowę monitoringu i zakładanie fotopułapek. Konieczne są również dalsze działania związane z usuwaniem azbestu z budynków na terenie gminy. Prawidłowa utylizacja tych materiałów przyczyni się do ograniczenia zagrożeń zdrowotnych związanych z eksploatacyjnym wykorzystaniem azbestu.

Przestrzeń gminy Porąbka to obszar szczególnie cenny pod względem przyrodniczym. Gmina zatem w swoich działaniach uwzględnia i wspiera ochronę bioróżnorodności biologicznej na swoim obszarze oraz regenerację obszarów cennych przyrodniczo, w tym zapewnienie prawidłowej gospodarki leśnej. Ważną rolę w osiągnięciu celów środowiskowych pełni świadomość ekologiczna mieszkańców. Z tego względu gmina wraz z partnerami społecznymi prowadzić będzie dalszą edukację ekologiczną. Zostanie wybudowane Gminne Centrum Edukacyjno-Ekologiczno-Rekreacyjno-Wypoczynkowe, którego celem

będzie w sposób dostępny i atrakcyjny prowadzić działania o charakterze edukacyjnym. Gmina Porąbka już obecnie jest utożsamiana z pszczelarstwem. Strategia ma na celu nie tylko wzmocnienie tego skojarzenia, ale również wykorzystanie pszczelarstwa jako postawy ekologicznej, dlatego zakłada się położenie nacisku na nasadzenia roślin miododajnych, zapewnienia na terenie gminy łąk kwietnych, powstanie domków dla zapylaczy itp. Elementem edukacyjnym będą warsztaty skierowane do dzieci, ukazujące jak ważne dla środowiska naturalnego są pszczoły.

Cel operacyjny 1.2. Zapewnienie ładu przestrzennego w gminie

Dla Gminy Porąbka kwestia ładu przestrzennego stanowi istotne wyzwanie ze względu na występowanie obszarów chronionych a jednocześnie na prognozowany rozwój funkcji mieszkaniowej. Gmina musi zatem dążyć do zrównoważonego rozwoju osadnictwa, stosując przy tym narzędzia związane z planowaniem przestrzennym. Koniecznym jest również przeciwdziałanie powstawaniu rozproszonej zabudowy, w szczególności poza terenami przeznaczonymi w mpzp pod zabudowę. W kontekście osiągnięcia wizji gminy w roku 2030, koniecznym będzie zachowanie dotychczasowej funkcjonalności, dbanie o zwartość przestrzenną oraz poprawa i utrzymanie estetyki, co będzie miało wpływ na rozwój turystyki.

Cel operacyjny 1.3. Zrównoważony rozwój turystyki

Turystyka ma ważne miejsce wśród działań zaplanowanych w niniejszej Strategii Rozwoju Gminy. To właśnie z tą branżą powiązany jest dalszy rozwój gminy. Należy jednak przy tym zrozumieć, że aspiracjami Gminy Porąbka nie jest stanie się głównym ośrodkiem turystycznym regionu. Celem nadrzędnym jest zapewnienie komfortu życia mieszkańców, stąd rozwój turystyczny musi być prowadzony w sposób zrównoważony. Turystyka w gminie powiązana jest z walorami krajobrazowymi. Dla ich lepszego wykorzystania planuje się rozbudowę sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, które połączą najważniejsze turystycznie miejsca w gminie oraz pozwolą na skomunikowanie z atrakcyjnymi turystycznie punktami w gminach sąsiednich. Przewiduje się dalszy rozwój tras edukacyjnych oraz rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego, która wzbogaci ofertę na spędzanie wolnego czasu, czy to przez mieszkańców czy gości spoza gminy. W planach jest również wytyczenie kąpieliska, które mogłoby stanowić istotny punkt na turystycznej mapie gminy w okresie letnim. W sezonie zimowym turyści oraz mieszkańcy mogliby skorzystać z wyciągu narciarskiego, który powstanie po zagospodarowaniu północnego stoku Żaru i Kiczery. Zwiększenie liczby turystów odwiedzających gminę przyczyni się do rozwoju bazy noclegowej oraz gastronomicznej.

Uzupełnieniem działań inwestycyjnych będą działania tzw. „miękkie”, polegające na promocji walorów turystycznych gminy. W dobie postępu cyfrowego gmina musi wykorzystać narzędzia informatyczne dla zwiększenia jej identyfikacji jako miejsca atrakcyjnego do wypoczynku. Również organizacja imprez sportowych wykorzystujących walory krajobrazowe gminy przyczyni się do jej promocji.

Cel operacyjny 1.4. Rozwinięta oferta czasu wolnego integrująca mieszkańców oraz osoby przyjezdne

Na wymiar czasu wolnego należy spojrzeć przez pryzmat potrzeb i oczekiwań mieszkańców. Kształtując funkcję turystyczną, inwestujemy równocześnie w jakość usług oferowanych na rzecz mieszkańców, tym samym wzmacniając potencjał osadniczy gminy. W celu dalszego poszerzenia możliwości

spędzania wolnego czasu w gminie koniecznym jest dalszy rozwój infrastruktury sportowej, rekreacyjnej i kulturowej. Rozwój oferty nie wymaga od razu wybudowania nowych obiektów, tylko remonty i modernizacje obiektów istniejących - np. boisk, które powstały kilkanaście lat temu. Dzięki temu wykreują się potencjały do zwiększenia dostępności gminnej przestrzeni dla mieszkańców i ruchu turystycznego, m.in. poprzez tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji społecznej. Wspólnie z partnerami społecznymi gmina dążyć będzie do zachowania wartości materialnych i niematerialnych. Ważnym elementem Strategii jest rewitalizacja obiektu zabytkowego Dworku Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem.

Cel operacyjny 1.5. Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom oraz osobom przyjezdnym

Gmina Porąbka jest miejscem bezpiecznym i za takie również chce być postrzegana w kolejnych latach. Poczucie bezpieczeństwa jest ważnym aspektem, rzutującym na wybór potencjalnego miejsca zamieszkania, wypoczynku czy spędzenia wolnego czasu. W ramach tego celu operacyjnego przewiduje się między innymi rozbudowę gminnego systemu monitoringu, dalsze wsparcie ochotniczych straży pożarnych, częstsze kontrole prędkości na drogach oraz rozbudowę magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego. Właśnie w kwestiach związanych z zarządzaniem kryzysowym władze gminy dostrzegają konieczność dalszego doskonalenia standardów i procedur. Podstawą bezpieczeństwa jest współpraca między wszystkimi jednostkami gminnymi, czy to w celu poznania społeczności lokalnej czy też aby wypracować zasady działania w przypadku zagrożeń zewnętrznych. Celem zapobiegania klęskom żywiołowym wynikającym ze zmian klimatu, koniecznym jest dalsze edukowanie mieszkańców, dbanie o wyposażenie jednostek służb ratowniczych oraz rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy. Ważnym zagadnieniem jest bowiem kwestia dążenia do zwiększenia zdolności do zatrzymania wody, które przyczyni się również do zachowania zasobów wodnych. W tym celu należy podjąć działania służące budowie, modernizacji lub remontom urządzeń wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej, która będzie miała szczególne znaczenie dla, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy.

Na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców będą wpływać również działania integracyjne takie jak szkolenia dla różnych grup wiekowych z zasad udzielania pierwszej pomocy, samoobrony, cyberbezpieczeństwa itp. W obecnych czasach istotnym jest aby zarówno mieszkaniowiec jak i turysta, bez problemów mógł połączyć się z innymi osobami, dlatego koniecznym są dalsze inwestycje w rozwój internetu szerokopasmowego oraz telefonii komórkowej, zwłaszcza na obszarach wykluczonych cyfrowo. Gmina planuje również zwiększyć dostępność do defibrylatorów, aby każda osoba przebywająca w gminie mogła udzielić pomocy, zanim dotrą właściwe służby ratunkowe.

Cel operacyjny 1.6. Polityka społeczna dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz ukierunkowana na integrację i aktywność mieszkańców

Gminę Porąbka czekają w nadchodzącej dekadzie istotne wyzwania związane z polityką społeczną. Związane są one przede wszystkim ze starzeniem się społeczeństwa. Takie procesy demograficzne oznaczają konieczność wzmocnienia systemu pomocy społecznej oraz rozwijanie i wzmocnienie nowych form pracy socjalnej. Mając powyższe na uwadze zakłada się dalsze dążenie do zapewnienia dostępności obiektów użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych oraz starszych. Dla aktywnych seniorów koniecznym jest utworzenie Uniwersytetu III wieku oraz klubu seniora. Działania z zakresu polityki społecznej nie powinny opierać się tylko i wyłącznie na gminnych jednostkach organizacyjnych, dlatego ważnym aspektem będzie promocja ekonomii społecznej. To właśnie

organizacje pozarządowe powinny przejąć część zadań, w tym tych związanych z zapewnieniem dziennej opieki osobom niepełnosprawnym i niesamodzielnym seniorom. Dla osób najbardziej potrzebujących gmina powinna zapewnić dostęp do mieszkań socjalnych.

Z kolei rozwinięcie ofert opieki nad dziećmi do lat 3 przyczyni się do szybszego powrotu ich rodziców na rynek pracy.

Ważnym aspektem działalności gminy jest zapewnienie opieki zdrowotnej. Gmina ma możliwości aby rozwijać odpowiednie zaplecze infrastrukturalne ośrodków zdrowia oraz organizować świadczenia opieki zdrowotnej. Należy jednak mieć na uwadze, że sytuacja w lokalnej służbie zdrowia jest mocno powiązana z krajowym systemem zdrowia. W skali kraju występuje między innymi deficyt lekarzy specjalistów praktycznie we wszystkich specjalizacjach, dlatego gmina musi dołożyć wszelkich starań, aby zapewnić jak najwyższą opiekę medyczną swoim mieszkańcom.

Cel operacyjny 1.7. Rozwój mobilności

Atutem Gminy Porąbka jest jej położenie i bliskość innych ośrodków miejskich. Oznacza to, że mieszkańcy mają dobry dostęp do usług. Mobilność jest zatem kluczowa dla zrównoważonego rozwoju gminy, w tym także w aspekcie rozwoju turystyki. Gmina będzie dbać o utrzymanie dobrej jakości i standardu dróg, m.in. poprzez budowę i modernizację dróg i obiektów mostowych, stosując w miarę możliwości rozwiązania bezkolizyjne. Dodatkowo będą prowadzone dalsze działania związane z budową, rozbudową i modernizacją chodników i ścieżek rowerowych oraz rozwojem gminnego systemu oświetlenia dróg. Wraz z rozwojem elektromobilności oraz troską o zachowanie lokalnych walorów środowiskowych wskazanym jest, aby w gminie powstały ogólnodostępne ładowarki do samochodów elektrycznych.

Cel operacyjny 1.8. Wysoka jakość edukacji i wychowania

Gmina dotychczas prowadziła szereg działań związanych z zapewnieniem wysokiej jakości edukacji oraz wychowania. Obecnie funkcjonujący system edukacji podstawowej oraz przedszkolnej niewątpliwie jest mocną stroną gminy. Gmina zamierza podtrzymać ten stan poprzez dalszy rozwój infrastruktury i bazy oświatowej. Przewiduje się poszerzenie oferty edukacyjnej, rozwój kompetencji kadry dydaktycznej oraz zwiększenie dostępu przez uczniów do usług psychologa. Modernizacja istniejących obiektów musi jednocześnie zwiększać dostępność tych budynków dla osób ze szczególnymi potrzebami. Gmina dążyć również będzie do współpracy w zakresie kształcenia ustawicznego i zawodowego, co pozwoli wzmocnić kompetencje zawodowe i zwiększyć szanse rozwojowe mieszkańców.

Matryca strategiczna

| Cel strategiczny 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców | | |
|---|--|--|
| Cel operacyjny | Działania | Podmiot odpowiedzialny za realizację |
| Ochrona środowiska oraz rozwinięta infrastruktura na rzecz zrównoważonego rozwoju. | Przygotowanie koncepcji wyposażenia gminy w system odprowadzania i oczyszczania ścieków | Urząd Gminy |
| | Rozbudowa systemu kanalizacji/systemu oczyszczania ścieków na terenie gminy w oparciu o założenia ujęte w Koncepcji | Urząd Gminy, AQUA S.A. (w strefie ujęcia wody) |
| | Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie | Urząd Gminy, WFOŚiGW, Klaster Energii Powiatu Bielskiego |
| | Zapobieganie powstawaniu dzikich wysypisk odpadów (monitoring, fotopułapki) oraz budowa sieci publicznych punktów zbierania odpadów (pojemniki na odpady typu „dzwon”) | Urząd Gminy, organizacje pozarządowe |
| | Budowa Gminnego Punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych | Urząd Gminy |

| | |
|--|---|
| Budowa w Czańcu gminnego centrum edukacyjno – ekologiczno – rekreacyjno – wypoczynkowego | Urząd Gminy |
| Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody | Szkoły, organizacje pozarządowe, GOK, Urząd Gminy |
| Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO2 oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów | Urząd Gminy |
| Propagowanie pszczelarstwa jako postawy proekologicznej (powstanie domków dla zapylaczy, realizacja warsztatów dla dzieci, łąki kwietne, nasadzenia roślin miododajnych itp.) | Szkoły, organizacje pozarządowe, osoby prywatne, Urząd Gminy |
| Zapewnienie prawidłowej gospodarki leśnej | Urząd Gminy, PGL Lasy Państwowe, „Spółki leśne”, Dyrekcje występujących na terenie Gminy Porąbka Parków oraz właściciele lasów prywatnych |
| Ograniczenie zagrożeń związanych z wykorzystywaniem azbestu – usuwanie z budynków na terenie gminy i utylizacja materiałów zawierających azbest | Urząd Gminy, właściciele terenów |

| | | |
|---|--|---|
| | Kompleksowa ochrona bioróżnorodności biologicznej na terenie gminy, w tym ochrona i regeneracja obszarów cennych przyrodniczo | Urząd Gminy, PGL Lasy Państwowe, "Spółki leśne", Dyrekcje występujących na terenie Gminy Porąbka Parków oraz właściciele lasów prywatnych |
| | Współpraca z PGW Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych | Urząd Gminy, PGW Wody Polskie |
| Zapewnienie ładu przestrzennego w gminie | Aktualizacja planów zagospodarowania przestrzennego, ukierunkowana na zachowanie ładu przestrzennego oraz zrównoważonego rozwoju gminy | Urząd Gminy |
| | Poprawa i utrzymanie estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznej w gminie | Urząd Gminy |
| Zrównoważony rozwój turystyki | Rozbudowa bazy noclegowej oraz gastronomicznej | Przedsiębiorcy, osoby prywatne |
| | Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska | Urząd Gminy, PGW Wody Polskie |
| | Opracowania atrakcyjnego folderu informującego o potencjale turystycznym gminy | Urząd Gminy |
| | Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą | Przedsiębiorcy, Urząd Gminy |

| | | |
|--|---|---|
| | Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów | Urząd Gminy, organizacje pozarządowe |
| | Organizacja imprez sportowych wykorzystujących potencjał krajobrazowy gminy (bieg 3 jezior, rajdy rowerowe itp.) | GOK, Organizacje pozarządowe, kluby sportowe, Urząd Gminy |
| | Wykorzystanie narzędzi informatycznych do promocji gminy, m.in. poprzez stworzenie aplikacji turystycznej (np. „wirtualny spacer po gminie”), stworzenie ebooka o gminie (np. "Gmina Porąbka poleca się na co dzień"), opracowanie przewodnika po gminie itp. | Urząd Gminy, GOK |
| | Dalszy rozwój tras edukacji ekologicznej w gminie, w tym rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego | Urząd Gminy, PGW Wody Polskie |
| Rozwinięta oferta czasu wolnego integrująca mieszkańców oraz osoby przyjezdne | Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej | Urząd Gminy |
| | Rozwój i modernizacja infrastruktury kulturalnej, w szczególności ukierunkowana na poprawę i zwiększanie dostępności placówek kultury | GOK, GBP, Urząd Gminy |
| | Rozwijanie i zwiększanie dostępności oferty sportowej i kulturalnej, w tym moderowanie dostępności tej oferty poza główną siedzibą instytucji sportu i kultury | GOK, GBP, Urząd Gminy, kluby sportowe |

| | | |
|---|---|--|
| Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom oraz osobom przyjezdnym | Realizacja działań ukierunkowanych na integrację wszystkich grup wiekowych mieszkańców, w tym poprzez imprezy, festyny, spotkania | GOK, GBP, Urząd Gminy, kluby sportowe, organizacje pozarządowe |
| | Wsparcie działalności i aktywności organizacji społecznych, w tym KGW, OSP i innych organizacji pożytku publicznego | Urząd Gminy, GOK |
| | Tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji dla mieszkańców oraz turystów, w tym wyposażonych w małą infrastrukturę turystyczną | Urząd Gminy, organizacje pozarządowe |
| | Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem | Urząd Gminy |
| | Rozbudowa gminnego systemu monitoringu | Urząd Gminy |
| | Realizacja działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego, w tym wsparcie, rozwój i utrzymanie wysokiego poziomu usług świadczonych przez OSP | Urząd Gminy, OSP, Policja |
| | Zapobieganie ryzykom związanym z klęskami żywiołowymi wynikającymi ze zmian klimatu m.in. poprzez edukowanie mieszkańców, wyposażenie jednostek służb ratowniczych w sprzęt niezbędny do przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy oraz budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury | Urząd Gminy, OSP, PGW Wody Polskie |

| | |
|---|---|
| hydrotechnicznej mających szczególne znaczenie z punktu widzenia skutecznego zarządzania, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy | |
| Zwiększenie współpracy interdyscyplinarnej mającej na celu poznanie lokalnej społeczności | Policja, GOPS, Urząd Gminy, Szkoły, Służba zdrowia |
| Szkolenia dla wszystkich grup wiekowych z udzielania pierwszej pomocy oraz samoobrony | Organizacje pozarządowe, OSP, Policja, GOK, Urząd Gminy, służba zdrowia |
| Zwiększenie dostępności do defibrylatorów | Urząd Gminy, OSP |
| Rozbudowa magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego - reorganizacja magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej w jeden magazyn z równoczesnym poszerzeniem asortymentu w nowej lokalizacji. | Urząd Gminy |
| Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom z terenów wykluczonych cyfrowo (m.in. przysiółek Wielka Puszcza) poprzez rozwój Internetu szerokopasmowego na tym terenie, pokrycie zasięgiem telefonii komórkowej tego rejonu | Urząd Gminy, Firmy telekomunikacyjne |
| Częstsze kontrole prędkości zwłaszcza na drogach lokalnych | Policja |

| | | |
|---|---|-------------------------------------|
| Polityka społeczna dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz ukierunkowana na integrację i aktywność mieszkańców | Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych | Urząd Gminy, Szkoły, GBP, GOK, GOPS |
| | Wzmocnienie oferty usług opieki zdrowotnej na terenie gminy, m. in. poprzez rozwój odpowiedniego zaplecza infrastrukturalnego oraz organizację świadczeń opieki zdrowotnej. | Służba zdrowia |
| | Zapewnienie mieszkań socjalnych mieszkańcom najbardziej potrzebującym | Urząd Gminy |
| | Utworzenie Uniwersytetu III wieku | GOPS |
| | Promocja ekonomii społecznej | GOPS |
| | Utworzenie klubu seniora | GOPS |
| | Rozwinięcie oferty opieki nad dziećmi, w tym rozwinięcie opieki żłobkowej | GZOSiP, |
| | Zapewnienie opieki dziennej osobom niepełnosprawnym oraz seniorom | GOPS |
| Rozwój mobilności | Rozwój infrastruktury drogowo-mostowej, w tym budowa i modernizacja dróg, ze szczególnym uwzględnieniem rozwiązań bezkolizyjnych, oświetlenie dróg | Urząd Gminy, zarządcy dróg |

| | | |
|--|--|--|
| Wysoka jakość edukacji i wychowania | Budowa, rozbudowa i modernizacja chodników oraz ścieżek rowerowych | Urząd Gminy |
| | Budowa ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych | Urząd Gminy, organizacje pozarządowe, przedsiębiorcy |
| | Rozwój infrastruktury i bazy oświatowej | Urząd Gminy, Szkoły |
| | Poszerzenie oferty edukacyjnej, np. poprzez realizację zajęć dodatkowych, wspierających kompetencje uczniów, mieszkańców gminy | Szkoły, organizacje pozarządowe |
| | Rozwój kompetencji kadry dydaktycznej | Szkoły, GZOSiP |
| | Zwiększanie dostępności obiektów oświatowych dla osób ze specjalnymi potrzebami | Szkoły, GZOSiP |
| | Współpraca na poziomie kształcenia ustawicznego, ukierunkowana na wzmocnienie kompetencji zawodowych i szans rozwojowych mieszkańców gminy | Szkoły, Urząd Gminy, przedsiębiorcy |
| | Zwiększenie dostępu do usług psychologa dla uczniów | Szkoły |

Cel 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych

Cel operacyjny 2.1. Rozwój przedsiębiorczości

Każda gmina w Polsce ma ograniczone możliwości związane z rozwojem przedsiębiorczości na swoim terenie. Narzędzia, którymi dysponują mają charakter pośredni i skupiają się głównie na wyznaczeniu miejsc pod działalność gospodarczą, uzbrojeniu działek oraz aktywnym pozyskiwaniu potencjalnych inwestorów. Gmina Porąbka posiada istotne atuty dla wykreowania funkcji gospodarczej na swoim obszarze. Związane jest to z dogodnym położeniem administracyjnym w korytarzu Drogi Krajowej nr 52. Gmina jest otwarta na współpracę z przedsiębiorcami, którzy prowadzą swoją działalność w sposób nieuciążliwy dla środowiska naturalnego. Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości będzie się odbywało również poprzez współpracę z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy. Przewiduje się zatem rozwój inicjatyw edukacyjnych i doradczych, które jednocześnie pomogą scalać i rozwijać ten aspekt funkcjonowania gminy.

Cel operacyjny 2.2. Profesjonalne zarządzanie w gminie

Dalszy rozwój gminy Porąbka determinowany będzie również przez współpracę, w tym w wymiarze ponadlokalnym. Jak łatwo zauważyć wśród podmiotów odpowiedzialnych za realizację Strategii są jednostki nie będące w zależności służbowej z Urzędem Gminy w Porąbce, przedsiębiorcy oraz mieszkańcy.

Kluczem do prawidłowego funkcjonowania każdej organizacji jest stałe podnoszenie kompetencji kadr. W przypadku administracji samorządowej ma to szczególne znaczenie, gdyż mnogość zmian przepisów oraz konsekwencje braku ich zastosowania wpływają bezpośrednio na całość funkcjonowania urzędu bądź jednostki organizacyjnej. Koniecznym jest zatem stałe podnoszenie kwalifikacji swoich kadr co przyczyni się do stabilnego oraz terminowego świadczenia usług publicznych. Ostatnie lata pandemii uświadomiły samorządowców o konieczności implementacji rozwiązań cyfrowych w codziennej pracy zarządzanych przez nich organizacji. Nie inaczej jest w przypadku Gminy Porąbka, która w dalszym ciągu będzie wdrażać usługi cyfrowe, które mają na celu ułatwić kontakt na linii klient-urząd w dogodnej dla mieszkańca formie.

Cel operacyjny 2.3. Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Gminie Porąbka

W dobie kryzysu gospodarczego, w tym kryzysu energetycznego, ważnym jest zapewnienie mieszkańcom gminy bezpieczeństwa energetycznego. W tym celu Gmina Porąbka przystąpiła do współpracy w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego. Przyjęta w ramach Klastra strategia działania zakłada szereg działań w tym: budowę farmy fotowoltaicznej, dalszą instalację paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej oraz wspieranie energii odnawialnej, poprzez zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich mających na celu pokrycie własnego zapotrzebowania na energię elektryczną. Wspierane również będą inne inwestycje związane z wykorzystaniem energii odnawialnej.

| Cel strategiczny 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych | | |
|---|--|--|
| Cel operacyjny | Działania | Podmiot odpowiedzialny za realizację |
| Rozwój przedsiębiorczości | Rozwój terenów inwestycyjnych, bazujących na zwiększonej atrakcyjności inwestycyjnej w korytarzu Dk-52 | Urząd Gminy |
| | Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy | Urząd Gminy |
| | Realizacja i wspieranie działań edukacyjnych, szkoleniowych, doradczych na rzecz rozwoju przedsiębiorczości na terenie gminy | Urząd Gminy |
| Profesjonalne zarządzanie w gminie | Realizacja zrównoważonej polityki kadrowej, ukierunkowanej na podnoszenie kompetencji i wiedzy kadr samorządowych oraz stabilność świadczenia i realizacji zadań publicznych | Urząd Gminy, Szkoły, GOK, GBP, Przedszkola, GZOSiP, GOPS |
| | Wzmocnienie potencjału realizacji zadań i usług samorządu terytorialnego w oparciu o rozwiązania cyfrowe | Urząd Gminy, Szkoły, organizacje pozarządowe |
| | Wdrożenie działań podnoszących cyberbezpieczeństwo zasobów gminnych | Urząd Gminy, jednostki podległe |
| | Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących wymiaru komunikacji, kształcenia | Urząd Gminy |

| | | |
|---|---|---|
| | zawodowego, rozwoju gospodarczego turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. | |
| Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Gminie Porąbka | Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra | Urząd Gminy, Klastr Energii Powiatu Bielskiego |
| | Budowa farm fotowoltaicznych | Urząd Gminy, Klastr Energii Powiatu Bielskiego |
| | Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej | Urząd Gminy, Szkoły, GOK, GBP, Przedszkola, GZOSiP, GOPS, Klastr Energii Powiatu Bielskiego |
| | Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej | Przedsiębiorcy, Mieszkańcy |

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie

Kwestie wodne a Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

Zgodnie z art. 326 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne, Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 uwzględnia m.in. ustalenia dokumentów planistycznych, o których mowa w ww. ustawie tj.:

- plany zarządzania ryzykiem powodziowym,
- plany zagospodarowania wodami na obszarze dorzecza,
- plan przeciwdziałania skutkom suszy,

Zasoby wodne gminy

Największe znaczenie dla gospodarki wodnej w gminie ma przepływająca przez jej teren rzeka Soła. Na rzece tej wybudowano w latach 1936-1966 trzy zapory tworzące tzw. „Kaskadę Soły”:

- Zbiornik Trensa,
- Zbiornik Porąbka,
- Zbiornik Czaniec.

Znajdujący się na terenie Gminy Porąbka Zbiornik zaporowy Czaniec powstał w wyniku przegrodzenia zaporą rzeki Soły. Zbiornik ten wybudowany został jako ostatni z trzech zbiorników wchodzących w skład kaskady rzeki Soły i stanowi rezerwuuar wody pitnej między innymi dla potrzeb Katowic, Tychów i Bielska-Białej, dlatego też niemożliwym jest jego rekreacyjne wykorzystanie. Niewielki wpływ na bilans wodny zbiornika ma również kilka mniejszych potoków, które są jednocześnie dopływami rzeki Soły. Dwa największe z nich to potoki Wielka Puszcza i Mała Puszcza.

Zgodnie z polskim prawem wodnym oraz z Ramową Dyrektywą Wodną, podstawową jednostką gospodarki wodnej jest Jednolita Część Wód (JCW) dzieląca się na Jednolite Części Wód Powierzchniowych (JCWP) oraz Jednolite Części Wód Podziemnych (JCWPd). Szczegółowe informacje na temat stanu wód JCWP oraz JCWPd zlokalizowanych na terenie Gminy Porąbka przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 3. Charakterystyka jednolitych części wód powierzchniowych wraz z przypisanymi celami środowiskowymi

| Kod JCWP | Nazwa JCWP | Stan/ potencjał ekologiczny | Stan chemiczny | Stan ogólny | Status | Przypisane cele środowiskowe |
|-------------------------|--|-----------------------------------|-------------------|----------------|----------------------------|--|
| RW2000021329553 | Kaskada Soły (Soła od zb. Tresna do zb. Czaniec) | Dobry i powyżej dobrego | PSD_sr | Zły | Silnie zmieniona część wód | dobry potencjał ekologiczny; możliwość migracji organizmów wodnych na odcinku cieku istotnego - Soła od Zbiornika Czaniec do zbiornika Tresna (Kaskada Soły), dobry stan chemiczny |
| RW20001221329549 | Wielka Puszcza | co najmniej dobry | Dobry | Dobry | Silnie zmieniona część wód | Dobry potencjał ekologiczny, dobry stan chemiczny |
| RW20001221329569 | Domaczka | co najmniej dobry | Dobry | Dobry | Silnie zmieniona część wód | Dobry potencjał ekologiczny, dobry stan chemiczny |
| RW200012213296 | Węgierka | co najmniej dobry | PSD_sr | Zły | Naturalna część wód | Dobry potencjał ekologiczny, dobry stan chemiczny |
| RW2000122134849 | Wieprzówka do Targaniczanki | Dobry i powyżej dobrego | Dobry | Dobry | Naturalna część wód | Dobry potencjał ekologiczny, dobry stan chemiczny |

| | | | | | | |
|-----------------------|-------------------------------|-------------------------|-------|-------|----------------------------|---|
| RW200015213299 | Soła od zb. Czaniec do ujścia | Dobry i powyżej dobrego | Dobry | Dobry | Silnie zmieniona część wód | dobry potencjał ekologiczny; możliwość migracji organizmów wodnych na odcinku cieku istotnego - Soła od ujścia do Zbiornika Czaniec, dobry stan chemiczny |
| RW200062132989 | Macocha | Poniżej dobrego | Dobry | Zły | Silnie zmieniona część wód | Dobry potencjał ekologiczny, dobry stan chemiczny |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie serwisu Informatyczny System Ośłony Kraju

Tabela 4. Charakterystyka jednolitych części wód podziemnych wraz z przypisanymi celami środowiskowymi

| Kod JCWPd | Nazwa (numer) | Stan ilościowy | Stan chemiczny | Stan ogólny | Przypisane cele środowiskowe |
|--------------------|---------------|----------------|----------------|-------------|--|
| PLGW2000158 | 158 | Dobry | Dobry | Dobry | Dobry stan chemiczny, dobry stan ilościowy |
| PLGW2000159 | 159 | Dobry | Dobry | Dobry | Dobry stan chemiczny, dobry stan ilościowy |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie serwisu Informatyczny System Ośłony Kraju

Zagrożenie powodziowe i plany zarządzania ryzykiem powodziowym

W granicach gminy występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią od rzeki Soła i potoku Węgierka, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (Q1%) oraz obszary szczególnego zagrożenia powodzią, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (Q10%). Zgodnie z art. 16 pkt 34 ppkt c) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, obszary szczególnego zagrożenia powodzią obejmują także tereny pomiędzy brzegiem Soły, potoku Domaczka a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy. Ponadto zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego, na terenie gminy występują obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2% oraz obszary narażone na zalanie w przypadku całkowitego zniszczenia wałów przeciwpowodziowych Soły (wyznaczone dla przepływu o prawdopodobieństwie wystąpienia 1%).

Zgodnie z art. 77 ust.1 Prawa Wodnego z dnia 20 lipca 2017, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią występuje bezwzględny zakaz lokalizowania nowych cmentarzy, gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania. W celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią poziom zagrożenia powodziowego wynikający z wyznaczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się w dokumentach planistycznych i strategicznych jednostek samorządu terytorialnego oraz w decyzjach o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzjach o warunkach zabudowy, dotyczących nieruchomości w całości lub w części położonych na tych obszarach. Projekty te wymagają uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Podlegają one odmowie w przypadku: naruszenia ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza i planu zarządzania ryzykiem powodziowym; stanowienia zagrożenia dla ochrony zdrowia ludzi, środowiska i dóbr kultury wpisanych do rejestru zabytków; naruszenia funkcjonowania infrastruktury krytycznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym; oraz utrudniania zarządzania ryzykiem powodziowym. Odstępstwa od odmowy mogą zostać wydane na podstawie pozwolenia wodnoprawnego ze strony odpowiedniej jednostki Wód Polskich. Pozwolenia tego nie wymaga m.in. lokalizowanie na okres do 180 dni tymczasowych obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

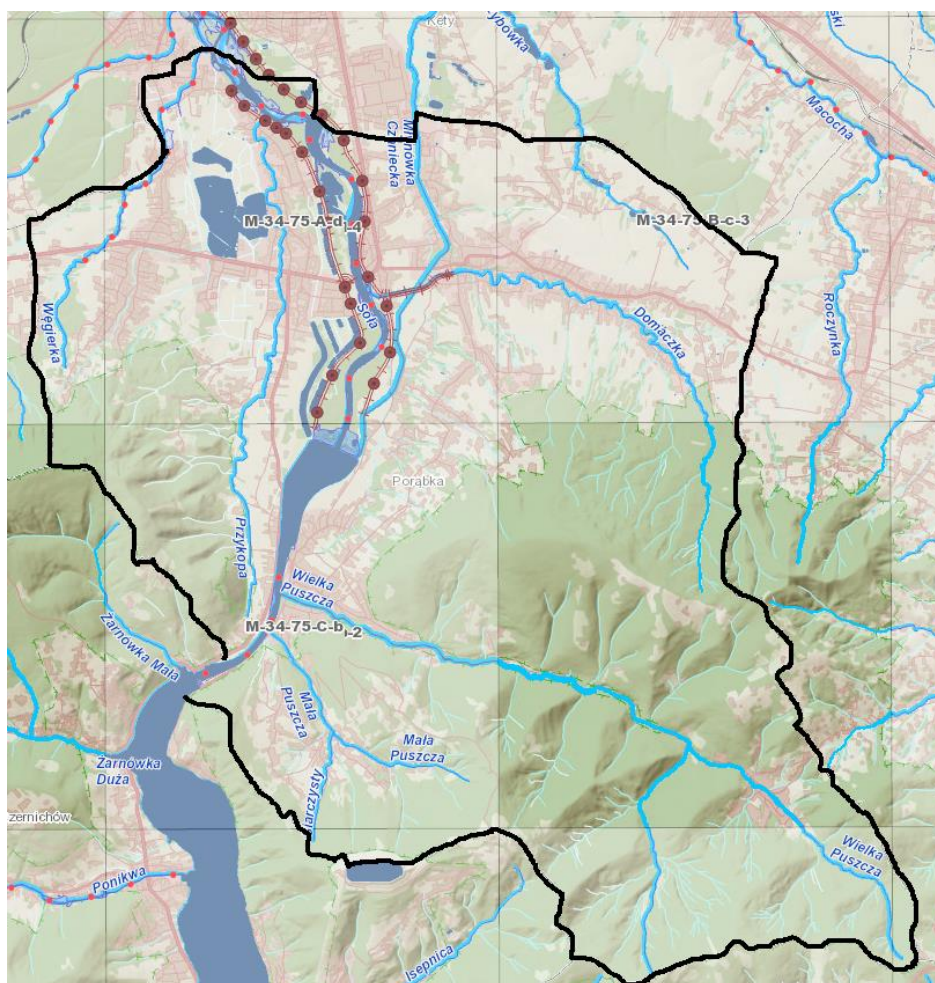
Zgodnie z Planem Zarządzania Ryzykiem Powodziowym w granicach Gminy Porąbka wskazano na konieczność realizacji następujących zadań:

- Modernizacja lewego wału na rzece Soła w km 27+515 – 27+864;
- Modernizacja jazu Kiźmiorek na rzece Młynówka Czaniecka;
- Stabilizacja podstawy prawego wału rzeki Soły w km 29+640 – 30+280;
- Stabilizacja podstawy lewego wału rzeki Soły w km 29+640 – 30+280;
- Stabilizacja podstawy lewego wału rzeki Soły w km 28+760 – 29+100;
- Stabilizacja podstawy prawego wału rzeki Soły w km 30+250 – 30+640;
- Modernizacja mostu na rzece Sole w km 27+603;
- Modernizacja mostu na rzece Sole w km 30+618.

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 zwraca uwagę na kwestie zagrożenia powodziowego oraz wskazuje kierunki działań bezpośrednio poświęcone ochronie przeciwpowodziowej:

- 1.1.13. - Współpraca z PGW Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych;
- 1.2.1. - Aktualizacja planów zagospodarowania przestrzennego, ukierunkowana na zachowanie ładu przestrzennego oraz zrównoważonego rozwoju gminy;
- 1.5.3. - Zapobieganie ryzykom związanym z klęskami żywiołowymi wynikającymi ze zmian klimatu m.in. poprzez edukowanie mieszkańców, wyposażenie jednostek służb ratowniczych w sprzęt niezbędny do przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy oraz budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej mających szczególne znaczenie z punktu widzenia skutecznego zarządzania, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy;
- 1.5.7. - Rozbudowa magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego - reorganizacja magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej w jeden magazyn z równoczesnym poszerzeniem asortymentu w nowej lokalizacji.

Rysunek 3. Mapa średniego prawdopodobieństwa powodzi 1% - raz na 100 lat



Źródło. Hydroportal ISOK

wyznaczoną klasę II określającą umiarkowane zagrożenie. Silne zagrożenie (klasa III) występuje przy południowo-wschodniej granicy gminy. Ostatnim typem jest susza hydrogeologiczna. Plan wskazuje, że Gmina Porąbka jest słabo (klasa I) lub umiarkowanie zagrożona (klasa II) tym typem suszy.

Zgodnie z art. 184 ust. 2 ustawy Prawo wodne, plan przeciwdziałania skutkom suszy obejmuje:

- analizę możliwości powiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych;
- propozycje budowy lub przebudowy urządzeń wodnych;
- propozycje niezbędnych zmian w zakresie korzystania z zasobów wodnych oraz zmian naturalnej i sztucznej retencji;
- działania służące przeciwdziałaniu skutkom suszy.

Susza, obok powodzi jest jednym z najbardziej dotkliwych zjawisk naturalnych oddziałujących na społeczeństwo, środowisko i gospodarkę całego kraju. W najbliższych latach spodziewany jest wzrost intensywności i częstotliwości występowania susz. Głównym celem Planu jest przeciwdziałanie ich skutkom, co należy odnosić do procesu kształtowania zasobów wodnych oraz do racjonalnego korzystania z zasobów wodnych. Cele szczegółowe Planu dotyczą zidentyfikowanych obszarów ryzyka związanego z suszą: społeczeństwa, gospodarki i środowiska i obejmują:

- skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych na obszarach dorzeczy,
- zwiększanie retencji na obszarach dorzeczy,
- edukacje i zarządzanie ryzykiem suszy,
- formalizacja i zaplanowanie finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy na lata 2021-2027 nie wskazuje żadnych bezpośrednich działań inwestycyjnych na terenie Gminy Porąbka służących przeciwdziałaniu skutkom suszy. Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 w obszarze tym zakłada przede wszystkim działania proaktywne, czyli zapobiegające oraz zmniejszające prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków suszy, realizowane niezależnie od faktycznego wystąpienia tego zjawiska.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Porąbka

Wprowadzenie do modelu

Model docelowej struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Porąbka przedstawia wpływ, jaki na kształtowanie się struktur przestrzennych będzie miała planowana polityka rozwoju gminy. Ustala on ramy dla gminnej polityki przestrzennej wynikłe z wniosków diagnostycznych, założeń samej strategii oraz gminnych dokumentów planistycznych, przede wszystkim dokumentu *Studium*. Ponadto, model dookreśla treść tych działań – określając inwestycje w przestrzeni gminy, które pociągnie za sobą realizacja Strategii Rozwoju Gminy.

Ogólne uwarunkowania modelu – otoczenie gminy i główne uwarunkowania rozwoju przestrzennego

Gmina Porąbka położona jest we wschodniej części województwa śląskiego, na granicy z Małopolską Zachodnią. Leży u północnych wrót Beskidu Małego, w dolinie rzeki Soła. Dolina przecina pasmo na osi północ-południe zapewniając dostęp komunikacyjny do Kotliny Żywieckiej i miasta Żywiec zlokalizowanego na południu. Od północy i zachodu graniczy z gminami Kęty (woj. małopolskie) i Kozy

(woj. śląskie), które wchodzą w skład Aglomeracji miasta Bielska-Białej, jednego z najważniejszych ośrodków gospodarczych w południowej Polsce. Południowo-zachodnia granica gminy biegnie po grzbiecie góry Żar, znanej w całej Polsce jako miejsce nauki dla początkujących paralotniarzy. Od wschodu gmina graniczy z miastem Andrychów (gmina miejsko-wiejska), znaczącym regionalnie ośrodkiem przemysłowym.

Główne uwarunkowania rozwoju funkcjonalno-przestrzennego gminy Porąbka rozpatruje się przynajmniej w trzech podstawowych aspektach:

- Sąsiedztwo aglomeracji bielskiej

Gmina Porąbka graniczy od zachodu z gminą Kozy, uznawaną za najbardziej wysuniętą na wschód jednostką aglomeracji bielskiej. Pomimo braku formalnego uczestnictwa w jednym związku aglomeracyjnym (zbliżonym do faktycznych granic aglomeracji), powiązania gminy z Bielskiem-Białą należy uznać za podstawowy czynnik jej rozwoju. Na co dzień miasto jest miejscem pracy dla dużej części mieszkańców gminy – w 2016 roku dojeżdżało do niego na co dzień ponad 1000 mieszkańców gminy Porąbka, co stanowiło ok. 40% wszystkich osób pracujących poza jej granicami¹. Codziennie (stan na lipiec 2022 roku), między Porąbką i Bielskiem-Białą kursuje przeszło 25 par autobusów komunikacji publicznej organizowanej przez związek powiatowo-gminny. Przestrzennie, zauważa się ciągłość zabudowy wzdłuż drogi DK52 – przebiegającą przez gminę Kozy – pomiędzy miastem i miejscowościami gminy Porąbka. Co więcej, charakter tych powiązań nie jest jednokierunkowy. Za sprawą oferty wypoczynkowej i krajobrazowej, gmina Porąbka stanowi atrakcyjne miejsce wypoczynku również dla mieszkańców miasta.

W dokumentach wyższego rzędu, tj. Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+, planiści zaliczają Gminę Porąbka do grupy wiejskich obszarów funkcjonalnych. Zwracają uwagę, iż największym wyzwaniem dla jednostek o tej charakterystyce jest przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozlewaniu się zabudowy podmiejskiej oraz ztracaniu charakteru kameralnych gmin wiejskich na rzecz funkcji sypialnianych względem sąsiadujących ośrodków miejskich. Pozytywne saldo migracji faktycznie odnotowuje się w gminie Porąbka od lat, lecz jest to trend słabnący. Założenia polityki przestrzennej gminy wskazują, iż terenami przeznaczonymi do zagęszczania zabudowy mieszkaniowej są przede wszystkim wsie w północnej części jednostki (Bujaków, Kobiernice, Czaniec). Podstawowym wyzwaniem gminy w kolejnych latach będzie utrzymanie komfortowych połączeń komunikacyjnych z miastem, a także kategoryczna polityka przestrzenna: gwarantująca odpowiedni balans pomiędzy funkcjami mieszkaniowymi, przestrzeni publicznych czy gospodarczymi, a także rozładowywanie presji inwestycyjnej, zagrażającej wypoczynkowemu i krajobrazowemu charakterowi południowej części gminy.

¹ GUS, Przepływy ludności związane z zatrudnieniem w 2016 r., <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/opracowania/przeplywy-ludnosci-zwiazane-z-zatrudnieniem-w-2016-r-,20,1.html>, dostęp: lipiec 2022

Rysunek 5. Powiązanie kierunków rozwojowych z celami operacyjnymi



Źródło: Opracowanie własne na podstawie serwisu Geoportal Krajowego GUGiK, geoportal.gov.pl

- Związki funkcjonalne z Kętami i lokalizacja u zbiegu 4479S i DK52

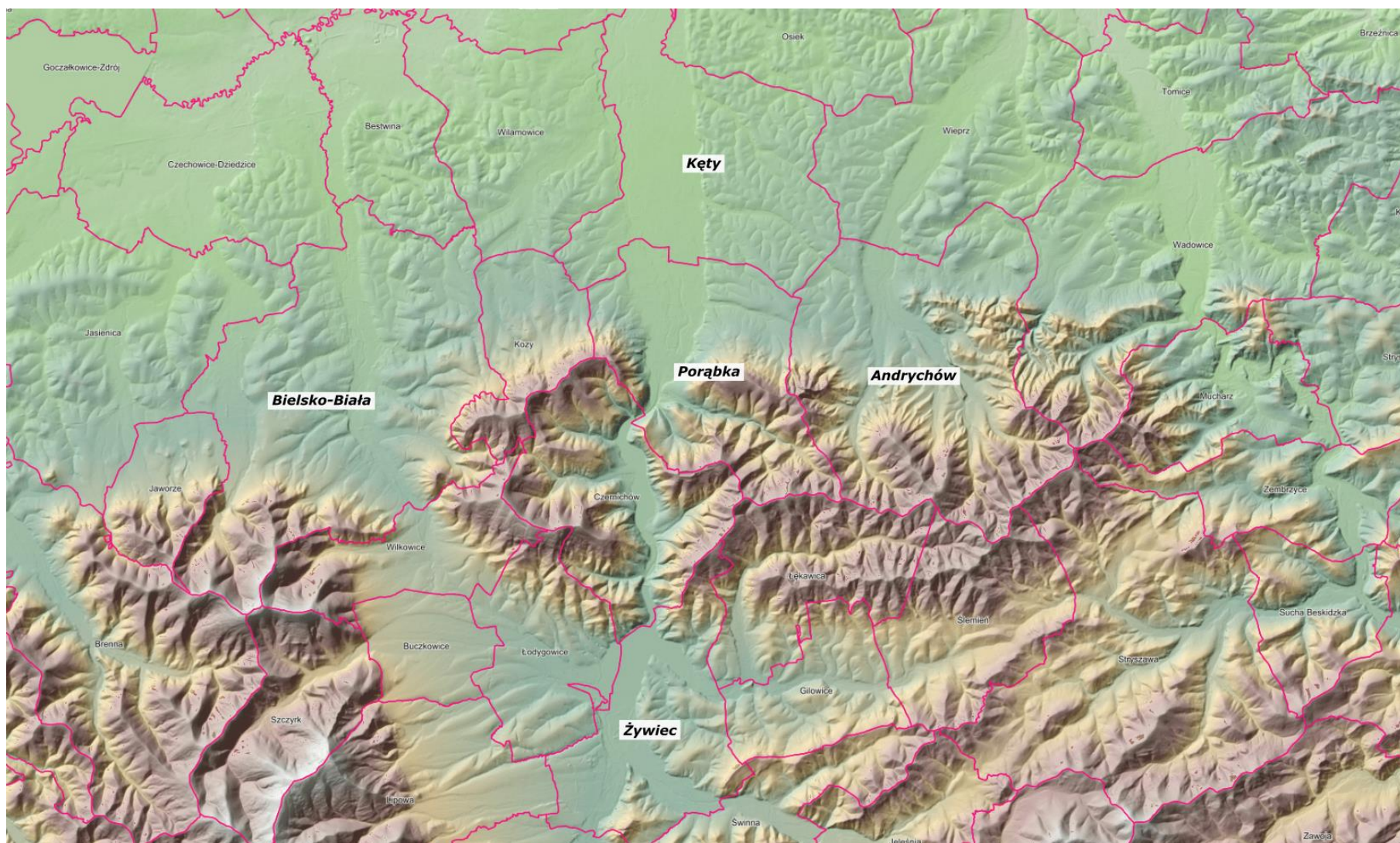
Miasto Bielsko-Biała nie jest jedynym ośrodkiem wzrostu w otoczeniu gminy Porąbka. Obok niego wyróżnia się również gminę Kęty, a także miasto Andrychów, z którymi łączą gminę drogi powiatowe oraz DK52. Z perspektywy powiązań funkcjonalnych, szczególną rolę dla gminy Porąbka odgrywają Kęty: w 2016 roku więcej niż 20% mieszkańców gminy pracujących na co dzień poza gminą dojeżdżało właśnie tam, zaś liczba kursów autobusowych na linii Porąbka-Kęty nie ustępuje znacząco liczbie połączeń z Bielskiem-Białą. Za sprawą połączeń komunikacyjnych gwarantujących dogodny dostęp rynków Bielska-Białej, Kęt, Andrychowa (w tym także bez względu na realizację inwestycji Beskidzkiej Drogi Integracyjnej), tereny gminy pozostają lokalizacją atrakcyjną w kategorii lokalnego węzła logistycznego. Daje to podstawy pod dalszy, skoncentrowany rozwój powierzchni wykorzystania gospodarczego (np. magazynowego).

- Walory przyrodnicze gminy oraz oddalenie miejscowości Porąbka od głównych szlaków komunikacyjnych w północnej części gminy

Warunki terenowe oraz przyrodnicze w granicach gminy determinują jej potencjał jako ośrodka wypoczynku, rekreacji bądź sportu – zarówno w wymiarze aktywności codziennej jak i weekendowej. Na jej walory składają się rozległe tereny leśne Beskidu Małego wraz z obszarami prawnie chronionymi (Park Krajobrazowy Beskidu Małego i obszar Natura 2000 „Beskid Mały”), sąsiedztwo Góry Żar, a także liczne potoki oraz krajobraz gór i jezior Czanieckiego i Międzybrodzkiego. W gminie lokalizują się cztery szlaki PTTK, łączące ją z miastem Bielsko-Biała, Kozami oraz pozostałymi trasami umożliwiającymi eksplorację Beskidu Małego. Za sprawą dostępności sieci transportu publicznego, walorów krajobrazowych i oddalenia od głównych dróg transportowych, miejscowość Porąbka cechuje się potencjałem lokalnego centrum oferty spędzania wolnego czasu czy tzw. miejsca wypadowego. W najbliższej perspektywie, zakłada się finalizację budowy mostu łączącego miejscowość z drogą

DW948 przez rzekę Sołę. Realizacja ta stanowi dobry moment na działania poprawiające m.in. atrakcyjność jej przestrzeni publicznych i funkcjonalność, a także eliminujące presję środowiskową, tzn. współpracę na rzecz zrównoważonej gospodarki leśnej, rozwój systemu kanalizacji sanitarnej czy ochronę funkcji zagospodarowania terenów przy pomocy planów zagospodarowania przestrzennego.

Rysunek 6. Rzeźba terenu: Beskid Mały, terytorium gminy Porąbka i jej otoczenie (Cieniowanie i Hipsometria WMS)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie serwisu Geoportal Krajowego GUGiK, geoportal.gov.pl

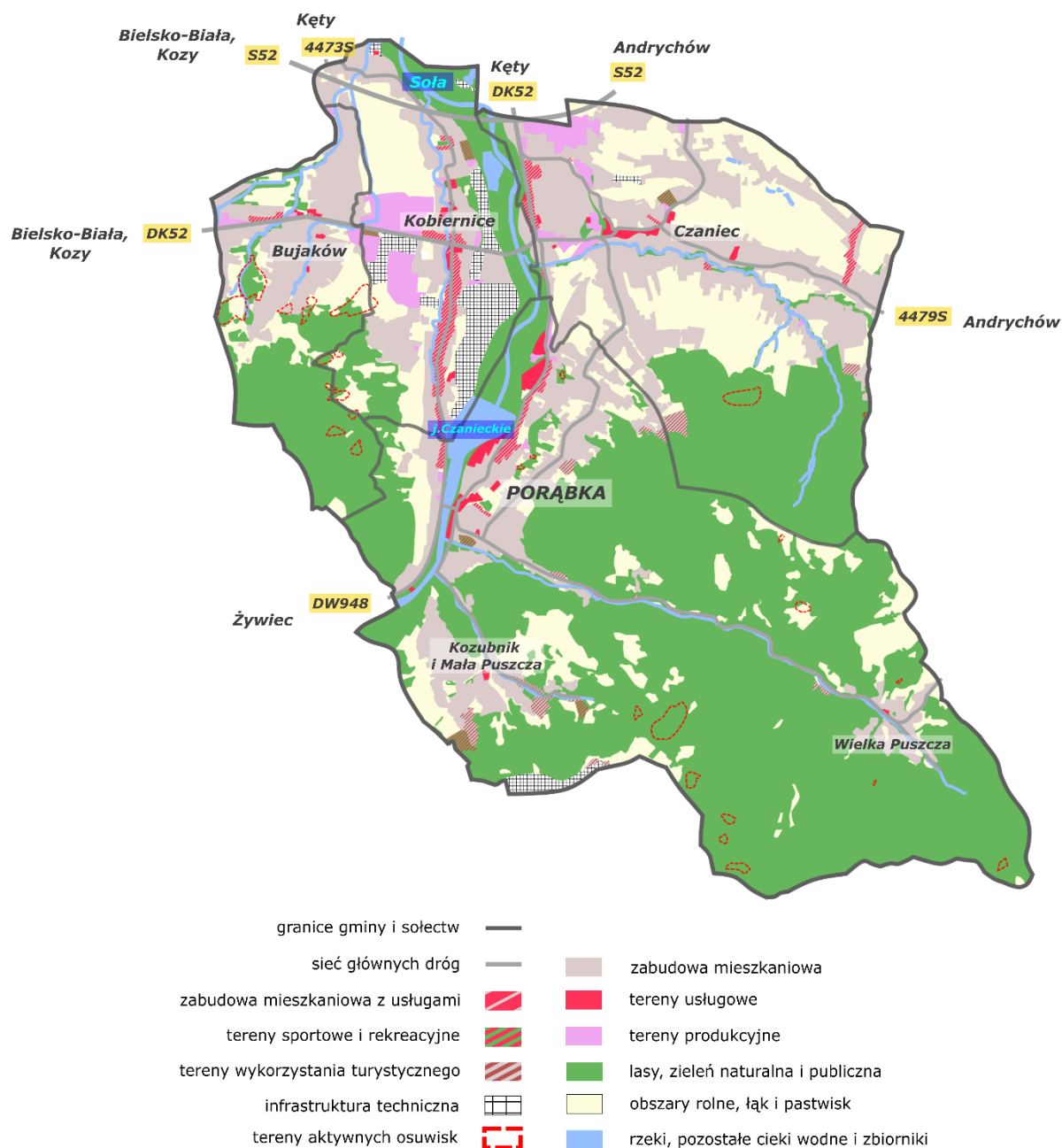
Funkcje terenów w gminie

Kierunki kształtowania funkcji terenów w gminie Porąbka obrazuje *Rysunek 7*. Wyodrębniono na nim funkcje mieszkaniowe, gospodarcze i infrastruktury technicznej, miejsca ściśle związane z ofertą spędzania czasu wolnego, a także tereny wód, lasów i grunty rolne, w tym tereny aktywnych osuwisk jako miejsc bezwzględnego zakazu zabudowy. Funkcje terenów gminy Porąbka (i polityka ich kształtowania) odzwierciedlają wpływ wyżej wymienionych uwarunkowań, zaś jej teren można umownie podzielić na dwie części: północną (gospodarczą i mieszkaniową) oraz południową (usługową, w otoczeniu przyrody).

Pierwsza z nich to północna część gminy, relatywnie płaska, zlokalizowana w granicach Pogórza Śląskiego, czyli poza terenem górskim Beskidu Małego. To dobrze skomunikowane tereny miejscowości: Bujaków, Kobiernice i Czaniec. Rozciągają się one na osi wschód-zachód oraz odchodzących od niej dróg w kierunku północnym (gminy i miejscowości Kęty). Z jednej strony, to w niej skupiają się obszary wykorzystania gospodarczego. Tereny usługowe rozciągają się wzdłuż dróg po obu brzegach Soły. Tereny produkcyjne koncentrują się w Kobiernicach wokół DK52 i w Czańcu gdzie łączą się z terenami zakładów na terytorium gminy Kęty. Tereny wykorzystania technicznego – przede wszystkim ziemie zagospodarowane przez przedsiębiorstwa wodociągowe „Górnośląskie Przedsiębiorstwo Wodociągów” S.A. oraz „AQUA” S.A. – zajmują poważną część Kobiernic. Z drugiej strony, to wymienione miejscowości stanowią obecnie, jak również w założeniach polityki przestrzennej gminy, główne tereny rozwoju funkcji mieszkaniowych. Choć układ ten jest uprawniony – dogodnie skomunikowany, skoncentrowany obszar zabudowy o dobrej dostępności usług, płaski, o relatywnie niskich kosztach rozbudowy infrastruktury sieciowej – jednocześnie generuje przewidywalne ryzyko konfliktów. Wynika ono z sąsiedztwa terenów mieszkaniowych z terenami o odczuwalnej uciążliwości, tj. ruchu drogowego czy zakładów pracy. Potwierdza je mozaika tych terenów zobrazowana na *Rysunku 5.*, odnotowywana przede wszystkim w sąsiedztwie drogi krajowej nr 52. Rodzaj terenów buforowych pomiędzy zabudowaniami stanowią grunty rolne. Najwyższym priorytetem przy ich ewentualnych przekształceniach, związanych z kurczeniem się gospodarki rolnej, powinno być uzupełnianie funkcji deficytowych względem otoczenia, w imię zasad zrównoważonego rozwoju, tj. tworzenie przestrzeni publicznych i niezbędnej infrastruktury społecznej, pozostawianie powierzchni biologicznie czynnych, wykorzystanie gruntów wysokiej klasy na cele rolnicze.

Drugą z umownych części stanowi geograficzny środek i południe gminy – miejscowość Porąbka, przysiółki Mała Puszcza i Kozubnik, w tym tereny na przeciwległym brzegu Soły oraz tereny leśne i górskie wraz enklawą, przysiółkiem Wielka Puszcza. Jest to obszar oddalony od głównych skrzyżowań dróg, dedykowany funkcjom usługowym (w tym usług publicznym), mieszkaniowym (o relatywnie rzadkiej zabudowie) oraz rekreacyjnym i wypoczynkowym, z towarzyszącą funkcją gospodarki leśnej. O ile w samym centrum Porąbki dominują tereny usługowe, pozostałe wsie i przysiółki uznaje się za małe ośrodki o funkcjach mieszkaniowo-wypoczynkowych. Do głównych wyzwań polityki przestrzennej w tej części gminy zalicza się koncentrowanie zabudowy w granicach miejscowości, dbałość o ład krajobrazowy, dostępność usług publicznych i komunikacji zbiorowej oraz ochronę środowiska przed presją inwestycyjną. Ponadto, w perspektywie budowy nowego mostu w Porąbce prognozuje się wzrost atrakcyjności działek wzdłuż DW948. Stąd, osobną uwagą należy darzyć kształtujący się po tej stronie Soły ład przestrzenny tak, by nie zakłócał krajobrazu doliny.

Rysunek 7. Kierunki rozwoju przestrzennego gminy Porąbka



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Studium

Rozmieszczenie najważniejszych planowanych inwestycji w przestrzeni gminy

Przewidywane w horyzoncie czasowym Strategii, najważniejsze działania inwestycyjne w przestrzeni gminy można pogrupować w następujący sposób, na działania:

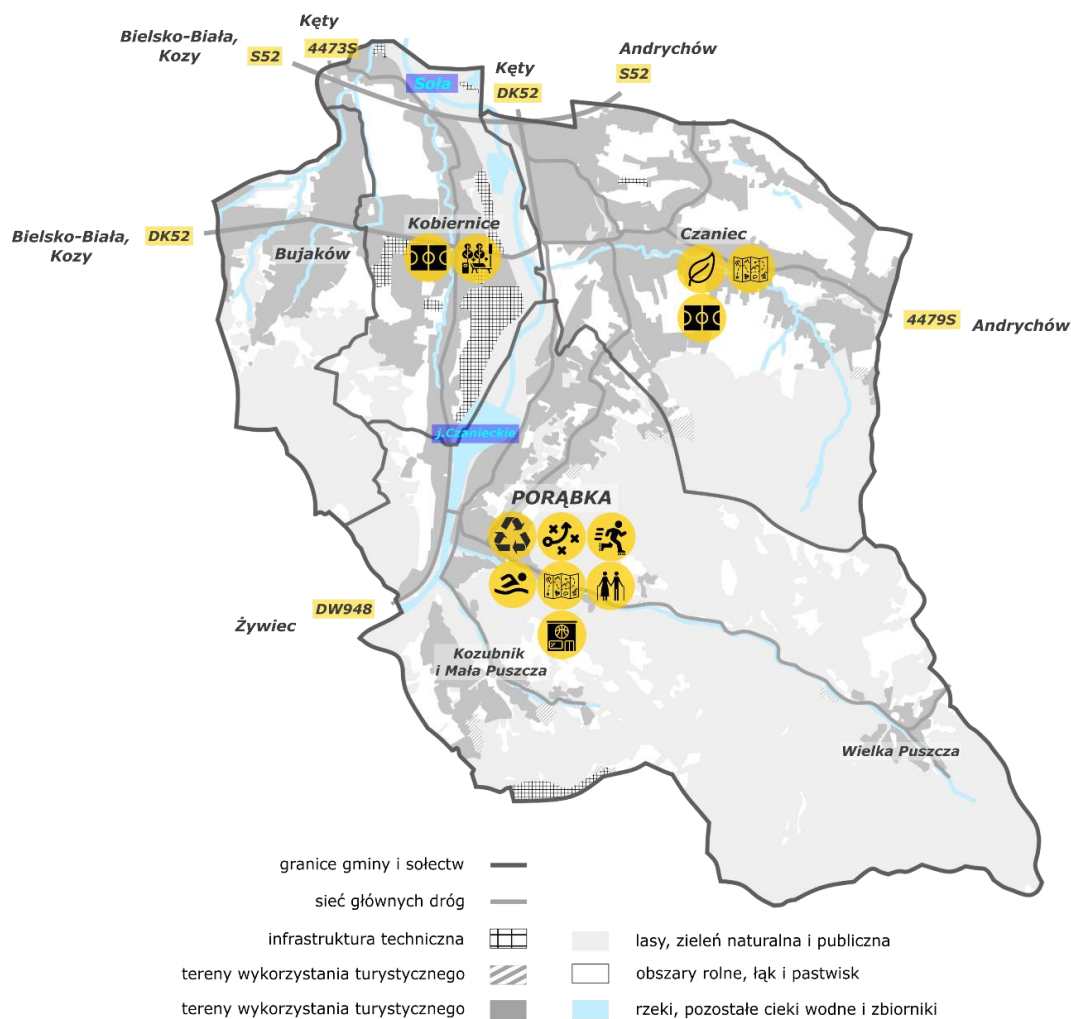
- Wzmacniające atrakcyjność gminy jako destynacji turystycznej i miejsca spędzania wolnego czasu, w tym m.in. estetyzację przestrzeni publicznych, zagospodarowanie północnego stoku Góry Żar i Kiczera, rozbudowa ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego, budowę plaży i kąpieliska w Porąbce czy utrzymanie i tworzenie nowych placów zabaw. Równolegle gmina

będzie starała się wspierać sektor prywatny w rozwoju oferty noclegowej i gastronomicznej, jako kluczowych elementów oferty wypoczynkowej;

- Gwarantujące dostęp do infrastruktury społecznej o odpowiednim standardzie, tj. Klubu Seniora, zmodernizowanych szkół i przedszkoli czy mieszkań socjalnych;
- W obszarze sportu i kultury, wśród których wymienia się przedsięwzięcia m.in. rewitalizacja Dworku i Domu Kultury wraz z otaczającym go parkiem w Kobiernicach, budowa boiska ze sztuczną nawierzchnią w Czańcu, toru rolkowo-wrotkowego i hali sportowej Porąbce oraz sieci ścieżek pieszo-rowerowych;
- Z zakresu szeroko pojętej ochrony środowiska m.in. rozbudowę i modernizację sieci kanalizacji sanitarnej wraz z ewentualną budową oczyszczalni, budowę PSZOK i sieci publicznych punktów zbiórki odpadów, inwestycje w termomodernizację budynków publicznych oraz instalacje OZE, utrzymanie i tworzenie nowych szlaków edukacyjnych, a także budowę gminnego centrum edukacji ekologicznej w Czańcu;
- Drogowe i poprawiające bezpieczeństwo publiczne na terenie gminy Porąbka, jak np. wymiana nawierzchni dróg pod zarządem gminy, budowa systemu alarmów przeciwpowodziowych i monitoringu, modernizacja oświetlenia dróg, a także budowy dodatkowych progów zwalniających. Uzupełniającym działaniem będzie tworzenie, bądź wsparcie dla tworzenia nowych punktów ładowania samochodów elektrycznych.

Rysunek 8. na następnej stronie przedstawia rozmieszczenie inwestycji na terenie gminy, przydzielonych do poszczególnych sołectw. Na mapie została umieszczona mniej więcej połowa z ogólnej puli planowanych przedsięwzięć – pozostałe, których realizacja planowana jest na całym terytorium gminy, odnotowano u dołu strony.

Rysunek 8. Planowane inwestycje w przestrzeni publicznej gminy Porąbka



Inwestycje realizowane w poszczególnych sołectwach:

- | | |
|--|--|
| Budowa PSZOK | Budowa/przebudowa boiska |
| Budowa gminnego centrum edukacji ekologicznej i rekreacji | Budowa toru rolkowo-wrotkowego |
| Budowa plaży i kąpieliska | Budowa hali sportowej przy SP nr 1 |
| Zagospodarowanie północnego stoku Góry Żar i Kiczera | Rewitalizacja Dworku i Domu Kultury wraz z parkiem |
| Wytyczenie ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego | Utworzenie Klubu Seniora |

Inwestycje realizowane na terenie całej gminy - nieoznaczone na mapie:

- | | |
|---|--|
| Rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacyjnej wraz z ewentualną budową oczyszczalni | Modernizacja i budowa obiektów oświatowych |
| Budowa sieci publicznych punktów zbiórki odpadów | Rozwój sieci pieszych i rowerowych tras edukacyjnych i rekreacyjnych |
| Modernizacja oświetlenia ulicznego | Budowa i modernizacja siłowni zewnętrznych i placów zabaw |
| Termomodernizacja obiektów publicznych oraz montaż instalacji OZE | Remonty Domów Kultury |
| Modernizacja sieci drógowo-mostowej | Zwiększenie dostępności mieszkań socjalnych |
| Rozwój sieci stacji ładowania pojazdów elektrycznych | Rozbudowa bazy noclegowej i gastronomicznej |
| Utworzenie systemu ostrzegania przeciwpowodziowego | Rozbudowa gminnego systemu monitoringu |

Źródło: Opracowanie własne

Najważniejsze ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie

Przedstawione poniżej ustalenia i rekomendacje wynikają bezpośrednio z zapisów *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Porąbka* (Uchwała Rady Gminy VI/65/2019) oraz Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+, stanowiących podstawowe dokumenty kierunkowe polityki przestrzennej na poziomie gminy. Należy je traktować jako syntezę treści ustaleń i rekomendacji, rysujących wizję rozwoju przestrzennego całości obszaru gminy.

W ramach *Studium* przyjęto następujące, główne zasady kształtowania i rozwoju struktury przestrzennej gminy:

- Koncentracja zabudowy wsi poprzez lokalizowanie nowych inwestycji w wyznaczonych strefach zabudowy zwartej, możliwej do objęcia systemem kanalizacji zbiorowej. Na obszarach zabudowy rozproszonej należy koncentrować zabudowę w istniejącym już układzie, nie dopuszczając do jej dalszego rozpraszania ze względu na związane z tym koszty ekonomiczne i środowiskowe;
- Przestrzeń należy gospodarować oszczędnie;
- Kompozycje przestrzenne i systemy techniczne mają być trwałe. Nie wolno dopuszczać do wyłączania jakichkolwiek terenów z użytkowania – użytkowanie tymczasowe jest lepsze niż pozostawienie terenu samemu sobie (przy czym zakazuje się tymczasowych obiektów budowlanych na terenach mieszkaniowych). Decyzje o zmianie użytkowania terenu trzeba podejmować ostrożnie, tak aby nie utracić wartości przestrzeni;
- Otwarte tereny zielone i wody są pełnoprawnymi formami użytkowania terenu i stanowią zielono-niebieską infrastrukturę, a nie rezerwę inwestycyjną pod infrastrukturę techniczną;
- Wybierając teren pod inwestycję w infrastrukturę techniczną trzeba preferować tereny już uprzednio zagospodarowane lub uzupełniające obecną tkankę zabudowy w celu zagwarantowania możliwości podpięcia do infrastruktury sieciowej i sieci drogowej, a nie tereny zielone;
- Strefa mieszkaniowa i przestrzeń aktywności gospodarczej mają mieć zwartą strukturę, a ich wielkość musi być rezultatem kompromisu między opłacalnością ekonomiczną i wymogami kształtowania przyjaznej przestrzeni;
- Należy dążyć do tworzenia w poszczególnych miejscowościach lokalnych przestrzeni publicznych, mogących pełnić funkcję przyjaznych i bezpiecznych miejsc spotkań mieszkańców, zachęcających do integracji mieszkańców;
- Przy projektowaniu przestrzeni i ciągów komunikacyjnych należy kierować się bezpieczeństwem pieszych, rowerzystów i kierowców oraz komfortem osób o ograniczonej mobilności (w tym, eliminując bariery architektoniczne);
- Zaleca się szczególną uwagę dla zachowania walorów krajobrazowych i przyrodniczych doliny Soły oraz ochronę zwartych kompleksów leśnych – jako źródła potencjału rozwoju usług turystycznych oraz ich funkcji jako korytarzy ekologicznych;
- Zabudowa winna być kształtowana z dbałością na wysoką jakość estetyczną i spójność z otoczeniem. Zaleca się, aby budynki znajdujące się w obrębie jednej działki posiadały

jednakową kolorystykę elewacji, zaś tereny biologicznie czynne w otoczeniu zabudowy mieszkaniowej zagospodarowane były zielenią urządzoną;

- Ewentualne zagospodarowanie gruntów rolnych podlega m.in. zakazowi lokalizacji nowej zabudowy i przekształceń (gruntów I-III klasy bonitacyjnej) i obowiązkom zachowania istniejących zbiorników wodnych.

System zarządzania Strategią

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 jest najważniejszym dokumentem strategicznym Gminy, który wyznacza kierunki działań, które powinny być realizowane w perspektywie najbliższych lat. Stanowi dokument wyjściowy dla szeregu polityk rozwojowych szczebla lokalnego, w tym związanych z pomocą społeczną, planowaniem przestrzennym, rewitalizacją, oświatą itp.

Strategia bazuje na szczegółowej diagnozie społeczno-gospodarczej i uwzględnia ukierunkowania przestrzenne gminy. Zaproponowany model rozwoju gminy opiera się na faktach i zdiagnozowanych potrzebach mieszkańców. Strategia powinna zatem być realizowana ponad podziałami politycznymi, ponieważ jej nadrzędnym celem jest wszakże podnoszenie jakości życia mieszkańców. Jest to cel, do którego wszyscy zaangażowani w działalność samorządową powinni dążyć.

System wdrażania

Instytucją zarządzającą wdrażaniem Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 jest Urząd Gminy Porąbka. Referatem odpowiedzialnym za proces wdrożenia będzie referat odpowiedzialny za pozyskiwanie środków zewnętrznych, czyli na moment opracowania niniejszej Strategii: Referat Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego.

Ponadto, w procesie realizacji strategii kluczową rolę odgrywać będzie przywództwo polityczne i organizacyjne Wójta Gminy Porąbka, rozumiane jako strategiczna rola organu wykonawczego samorządu gminnego w stymulowaniu i koordynacji działań podejmowanych przez różnorodne podmioty i środowiska, jak również w mobilizowaniu oraz integrowaniu zasobów pozostających w ich dyspozycji – na rzecz realizacji celów strategicznych.

Ważna rola przypada również Radzie Gminy Porąbka, reprezentującej różnorodne środowiska lokalne. Będzie ona wsparciem merytorycznym dla Referatu Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego, a do jej zadań należy w szczególności: proponowanie nowych kierunków działań, bazujących na opiniach przedstawicieli społeczności lokalnych z poszczególnych części gminy oraz podejmowanie uchwał w zakresie aktualizacji dokumentu, w szczególności na bazie wniosków z monitoringu i ewaluacji.

Referat Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego, prowadzi sprawozdawczość na potrzeby monitoringu i ewaluacji, przygotowując podsumowania i raporty dla Wójta Gminy Porąbka oraz Rady Gminy Porąbka, wreszcie stanowi „węzeł koordynacyjno-informacyjno-promocyjny” dla wykonawców i partnerów realizacyjnych. Wdrażanie strategii powinno się odbywać poprzez budowę i rozwijanie sieci aktywnej współpracy terytorialnej, międzysektorowej i międzyorganizacyjnej. Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 zawiera bowiem działania, za realizację których odpowiadać będzie nie tylko Urząd Gminy i jednostki organizacyjne gminy, ale także inne organizacje publiczne, pozarządowe czy prywatne. Wszyscy partnerzy realizujący zadania i projekty zdefiniowane

w dokumencie są proszeni o aktywną współpracę z gminą, w szczególności z Referatem Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego. Szczegółową analizę realizatorów działań zawartych w ramach strategii prezentują matryce strategiczne zawarte w rozdziale „*Działania rozwojowe Gminy Porąbka*”.

Kluczowe zasady co do sposobu realizacji strategii

Skuteczność proponowanych działań będzie zależała od poziomu zrozumienia treści strategii oraz skali aktywności i zintegrowania wielu środowisk, dlatego jej realizacja będzie się opierać o następujące zasady:

- zasada rozwoju odpowiedzialnego, łączącego konkurencyjność gospodarki, dbałość o środowisko naturalne i jakość życia mieszkańców, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych,
- zasada rozwoju społecznie wrażliwego, zgodnie z którą głównymi beneficjentami rozwoju są wszyscy mieszkańcy bez wyjątku, a priorytetem jest rozwój włączający, a nie wykluczający,
- zasada rozwoju terytorialnie zrównoważonego, zakładają harmonijny rozwój całej gminy, z uwzględnieniem zróżnicowań wewnętrznych, przy wykorzystaniu lokalnych zasobów i potencjałów oraz likwidacji barier rozwojowych,
- zasada podejścia zintegrowanego, polegająca na łączeniu w sobie zróżnicowanych typów działań (infrastrukturalnych i tzw. miękkich) oraz integrująca wymiar społeczno-gospodarczy i przestrzenny w ramach podejmowanych interwencji,
- zasada partycypacji i partnerstwa, zakładająca sprawną i efektywną współpracę różnych podmiotów i środowisk i instytucji na rzecz celów strategii,
- zasada spójności z celami europejskiej i krajowej polityki rozwoju, w tym polityki regionalnej, przy zachowaniu autonomii programowej strategii rozwoju gminy,
- zasada transparentności, gwarantująca przejrzystość działań, informowanie i konsultowanie decyzji oraz rozwiązań rozwojowych,
- zasada elastyczności, czyli reagowania na zmiany zachodzące w gminie i jej otoczeniu,
- zasada efektywności, zakładająca gospodarowanie zasobami w taki sposób, który zapewni celowość i oszczędność realizacji działania, przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów,
- zasada koncentracji aktywności finansowej na ustalonych priorytetach, wskazująca priorytet finansowania dla programów i projektów wpisanych wprost do strategii oraz tych, które z niej bezpośrednio wynikają (dotyczący zarówno budżetu gminy, jak i źródeł zewnętrznych).

Mechanizmy i instrumenty realizacji strategii

Działania w ramach Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 będą realizowane w różnych okresach czasowych: od akcji jednorazowych, poprzez działania realizowane przez kilka tygodni, miesięcy, rok, kilka lat, aż do zadań ciągłych. Wdrażanie strategii realizowane będzie przy wykorzystaniu podstawowych instrumentów: programów i planów branżowych, polityk rozwoju, opisujących w większym przybliżeniu niż strategia lub w sposób specjalistyczny podejście do danego

zagadnienia, obszaru czy grupy społecznej (określone zostały w rozdziale dotyczącym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych),

- corocznych uchwał budżetowych Rady Gminy, wieloletnich prognoz finansowych oraz innych dokumentów finansowych, określających krótko- i długofalowe kierunki koncentracji środków finansowych itp.,
- projektów realizowanych przy wykorzystaniu funduszy zewnętrznych, głównie europejskich, w tym otwartych konkursów ofert i innych formy współpracy finansowej (a także pozafinansowej) z organizacjami pozarządowymi itp.,
- innych uchwał Rady Gminy, zarządzeń Wójta Gminy, regulacji w postaci aktów prawa miejscowego, decyzji administracyjnych itp.,
- planowania przestrzennego, w tym miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, procedur zapewniających udział mieszkańców w planowaniu przestrzennym itp.,
- tworzenie zespołów zadaniowych i projektowych, powoływanie dedykowanych ciał o charakterze opiniodawczo-doradczym, zawiązywanie partnerstw itp.,
- pracę i zaangażowanie władz samorządowych, kadry kierowniczej i pracowników urzędu oraz jednostek gminnych, koordynatorów programów i projektów, liderów lokalnych, a także system doskonalenia kadr, wymiany doświadczeń i poznawania dobrych praktyki itp.,
- instrumenty kontrolne, w tym kontrola jakości itp.,
- działania edukacyjne, informacyjne i promocyjne, konsultacje wewnętrzne, konsultacje społeczne, wykorzystujące stronę internetową gminy, profile w mediach społecznościowych, media lokalne i ponadlokalne, system informacji przestrzennej gminy itp.

Ramy finansowe i potencjalne źródła finansowania realizacji Strategii Rozwoju Gminy Porąbka

Jako potencjalne źródła finansowania działań ujętych w Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 należy przede wszystkim wskazać:

- środki własne gminy,
- środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w tym województwa i powiatu,
- środki pochodzące z budżetu państwa,
- środki funduszy celowych np. pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz Wspólnej Polityki Rolnej,
- inne fundusze ze źródeł europejskich jak np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- środki sektora prywatnego, w tym formuła partnerstwa publiczno-prywatnego oraz fundusze sektora pozarządowego,

- kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe.

Z punktu widzenia dostępnych środków zewnętrznych, najistotniejszym źródłem finansowania, zarówno w zakresie zadań inwestycyjnych, jak i tzw. „projektów miękkich”, czyli projektów ukierunkowanych na rozwój zasobów ludzkich, są fundusze europejskie. Do głównych z nich należą:

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), ukierunkowany na wzmacnianie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej UE jako całości,
- Europejski Fundusz Społeczny (EFS), którego zasoby finansowe inwestuje się w ludzi,
- Fundusz Spójności, którego celem jest zredukowanie różnic gospodarczych i społecznych oraz promowanie zrównoważonego rozwoju głównie poprzez duże inwestycje w zakresie infrastruktury transportowej i ochrony środowiska,
- Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), zajmujący się wspieraniem przekształceń struktury rolnictwa oraz wspomaganie rozwoju obszarów wiejskich.

Mając na względzie okres obowiązywania opracowanej Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030, należy przyjąć, iż finansowanie działań w niej określonych będzie przypadło na okres Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2021-2027, okres wsparcia w ramach nowego Europejskiego Funduszu Odbudowy (Next Generation EU) oraz kolejnych Ram Finansowych, obecnie w żaden sposób jeszcze nie opracowanych. Należy przy tym pamiętać, że pozyskiwanie zewnętrznego finansowania musi być każdorazowo poprzedzone szczegółową analizą konkretnej dokumentacji konkursowej/programowej pod kątem uprawnionych beneficjentów, szczegółowych wymagań czy wysokości wkładu własnego.

Ramy finansowe są uzależnione od zakresu przedmiotowego i horyzontu czasowego podejmowanych działań, kondycji finansowej gminy oraz jej możliwości inwestycyjnych, w tym założeń długofalowej polityki finansowej i inwestycyjnej. Przy ich konstruowaniu wykorzystano doświadczenia zebrane w wyniku działań podejmowanych w ostatnich latach, w tym przede wszystkim związane z wdrażaniem poprzedniej strategii, a także dostępności potencjalnych zewnętrznych źródeł finansowania. Finansowanie działań rozwojowych, określonych w Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030, będzie się odbywać przy wykorzystaniu środków, które pozostają w dyspozycji samorządu lub o które gmina może skutecznie zabiegać. Wśród nich najistotniejsze są środki publiczne, wspomagane funduszami prywatnymi w ramach zawiązywanych partnerstw. Środki pochodzące z budżetu gminy będą zapewniały niezbędne współfinansowanie projektów w ramach programów operacyjnych i innych finansowanych ze źródeł krajowych i międzynarodowych.

Analizując zdolność gminy Porąbka do realizacji zadań wynikających z zapisów strategii, należy odnieść się do danych historycznych przedstawiających stan finansów gminnych, a także dokonać próby określenia potencjału inwestycyjnego gminy w perspektywie objętej strategią, opierając się przy tym na danych prognostycznych oraz wartości planowanych wydatków inwestycyjnych.

Przeprowadzona diagnoza wykazała, że okresie 2015-2020 gmina Porąbka prowadziła zrównoważoną politykę budżetową, odpowiedzialnie gospodarując środkami budżetowymi, prowadząc skuteczną politykę zwiększania dochodów własnych gminy przy jednoczesnym zwiększaniu wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych. Sprawnie obsługiwała swoje zobowiązania finansowe co potwierdza możliwość wykorzystania wsparcia funduszy zewnętrznych w realizacji projektów zapisanych w niniejszym dokumencie strategicznym.

Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka jest dokumentem wyjściowym dla szeregu polityk rozwojowych na poziomie lokalnym. Z niniejszą Strategią powiązane muszą być m.in. dokumenty związane z planowaniem przestrzennym, ochroną środowiska, politykami społecznymi itp. Poniższa tabela prezentuje informację nt. aktualności wytycznych z poziomu prowadzenia lokalnej polityki rozwoju wg stanu na moment przygotowania projektu Strategii.

Tabela 5. Wykaz dokumentów wykonawczych wraz z wytycznymi.

| Obszar tematyczny | Rodzaj dokumentu | Dokument gminny | Uchwała | Wytyczne wynikające z działań planu operacyjnego |
|--|---|---|--|---|
| Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne | Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy | Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Porąbka | UCHWAŁA NR VI/65/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Porąbka | Studium zgodne z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, który został określony w strategii. Aktualizacja Studium dokonywana jest w przypadku pojawienia się nowych terenów, które mogą być wykorzystane w zakresie gospodarczym, osiedleńczym i rekreacyjnym. |
| | Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego | 6 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego | Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Porąbka: 1. Uchwała Rady Gminy Porąbka Nr XXVIII/185/09 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie miejscowego planu | Aktualizacja obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego dokonywana jest w wyniku aktualizacji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w przypadku pojawienia się nowych terenów, |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>zagospodarowania przestrzennego gminy Porąbka</p> <p>(Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego Nr 79 poz, 1776 z dnia 12 maja 2009 r.)</p> <p>2. Uchwała Nr VII/46/2011 Rady Gminy Porąbka z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania obejmującego tereny położone w rejonie ulicy Mała Puszcza w sołectwie Porąbka (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego Nr 176 poz. 3276 z dnia 11 sierpnia 2011 r.)</p> <p>3. Uchwała Nr IX/76/2011 Rady Gminy Porąbka z dnia 28 września 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie produkcji i usług w sołectwie Kobiernice przy ulicy Bielskiej (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego Nr 276 poz. 4626 z dnia 22 listopada 2011 r.)</p> <p>4. Uchwała Nr IX/77/2011 Rady Gminy Porąbka z dnia 28 września 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego tereny położone w rejonie ulic: Podlesie w sołectwie</p> | <p>które mogą być wykorzystane w zakresie gospodarczym, osiedleńczym i rekreacyjnym.</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|------------|---|--|---|--|
| | | | <p>Bujaków, Łupkowej, Żywieckiej i Mokrej w sołectwie Kobiernice oraz Beskidzkiej, Kasztanowej, Bosmańskiej i Krakowskiej w sołectwie Porąbka (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego Nr 276 poz. 4627 z dnia 22 listopada 2011 r.)</p> <p>5. Uchwała Nr XXV/238/2013 Rady Gminy Porąbka z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów sołectw Porąbka, Czaniec, Bujaków (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego poz. 2710 z dnia 22 marca 2013 r.)</p> <p>6. Uchwała Nr XLI/379/2014 Rady Gminy Porąbka z dnia 26 sierpnia 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów sołectw Porąbka, Czaniec, Bujaków, Kobiernice (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego poz. 4614 z dnia 11 września 2014 r.)</p> | |
| Energetyka | Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe | Założenia do Planu Zaopatrzenia w Ciepło Energię Elektryczną i Paliwa Gazowe na lata 2022-2037 dla Gminy Porąbka | Uchwała nr XXXV/355/2022 z dnia 26 maja 2022r. | Dokument zgodny z założeniami Strategii. |

| | | | | |
|----------------------|--|---|---|--|
| | Plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (w przypadku gdy plany przedsiębiorstw energetycznych nie zapewniają realizacji założeń gminy) | Brak | Brak | Brak potrzeby sporządzenia. |
| Gospodarka komunalna | Wieloletnie plany gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy | Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Porąbka na lata 2022-2026 | UCHWAŁA NR XXVII/270/2021 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Porąbka na lata 2022-2026 (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego poz. 4705 z dnia 5 lipca 2021 r.) | Kwestie związane z mieszkaniowym zasobem gminy reguluje ustawa z 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i zmianie Kodeksu Cywilnego. Gmina, na zasadach i w wypadkach przewidzianych w tej ustawie, zapewnia lokale socjalne i lokale zamienne, a także zaspokaja potrzeby mieszkaniowe gospodarstw domowych o niskich dochodach. W tym celu wykorzystuje mieszkaniowy zasób gminy lub w inny sposób. |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych | Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych na lata 2022-2025 w Gminie Porąbka | UCHWAŁA NR XL/407/2022 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 października 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych w Gminie Porąbka do roku 2025 | Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych został opracowany przez „AQUA” S.A. Plan jest zgodny ze Strategią Rozwoju Gminy, ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. |
| Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem | Gminny program opieki nad zabytkami | W trakcie opracowania | | Konieczność opracowania programu wynika z obowiązku ustawowego. Zgodnie z ustawą z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami program opracowuje wójt na okres 4 lat, a przyjmuje rada gminy, po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków. |
| | Plan ochrony parku kulturowego | Brak | Brak | Brak podstaw do opracowania |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | |
|---|-----------------------------------|--|---|---|
| Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu | Gminny program ochrony środowiska | Program ochrony środowiska dla Gminy Porąbka na lata 2018-2021 z perspektywą na lata 2022 2025 | Uchwała Rady Gminy Porąbka nr XXXIX/340/2018 z dnia 25.09.2018 r. | Program aktualny, zgodny z celami i zapisami strategii i je uszczegóławiający. |
| | Plan gospodarki niskoemisyjnej | Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Porąbka | Uchwała Rady Gminy Porąbka nr XXV/201/2017 z dnia 28.03.2017 r. | Dokument wyznacza kierunki rozwoju gospodarki niskoemisyjnej dla całego obszaru gminy Porąbka. |
| | Program usuwania azbestu | Gminny Program Usuwania Azbestu z terenu Gminy Porąbka na lata 2011–2014 (z uwzględnieniem perspektywy do roku 2032) | Uchwała Rady Gminy Porąbka nr XIII/122/2012 z dnia 21.02.2012 r. | Program spójny z wizją zawartą w Strategii. |
| | Program małej retencji | Brak | | Program opcjonalny, ważny w kontekście postępujących zmian klimatu, ograniczoność zasobów wodnych, dostępność środków zewnętrznych na inwestycje retencyjne oraz możliwość wykorzystania jako instrument wzbogacania bioróżnorodności. Strategia uwzględnia retencję w ramach celu operacyjnego 2.4. Optymalizacja systemów gospodarowania wodą opadową |

| | | | | |
|--------------------|---|---|--|--|
| Transport | Strategia rozwoju elektromobilności | Brak | Brak | Dokument opcjonalny, ważny w kontekście dążenia do realizacji zasad zrównoważonego rozwoju w zakresie mobilności, w której szczególne miejsce zajmuje elektromobilność, a także dostępności środków zewnętrznych na przedmiotowe działania. Obecnie na etapie opracowania jest Plan Zrównoważonej Mobilności Aglomeracji Beskidzkiej 2040+ (dokument wspólny dla wszystkich gmin subregionu) |
| | Plany rozwoju sieci drogowej wraz z planami finansowania w zakresie dróg gminnych | Zgodnie z mpzp | | Do zarządcy drogi należy w szczególności opracowywanie planów rozwoju sieci drogowej. Gmina Porąbka wykaz przedsięwzięć inwestycyjnych określa w ramach WPF. |
| Polityka społeczna | Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych | Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Porąbka na lata 2021 – 2027 | Uchwała Nr XXVII/274/2021 Rady Gminy Porąbka z dnia 24 czerwca 2021 roku | Dokument aktualny, zgodny z celami Strategii, doprecyzujący zwłaszcza cel 1.6. |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| | Gminny program rewitalizacji | Brak | Brak | Na terenie Gminy Porąbka nie występują obszary zdegradowane. |
| | Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie | Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Porąbka na lata 2022 – 2026 | Uchwała Nr XXXIII/341/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 31 marca 2022 roku | Program spójny z celami strategii. Jako dokument branżowy doprecyzujący zapisy strategii rozwoju gminy. |
| | Gminny program wspierania rodziny | Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Porąbka na lata 2021 – 2023 | Uchwała Nr XXI/210/2020 Rady Gminy Porąbka z dnia 26 listopada 2020 roku | Program spójny z celami strategii. Jako dokument branżowy doprecyzujący zapisy strategii rozwoju gminy. |
| | Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Oraz Gminny program przeciwdziałania narkomanii | Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Porąbka na lata 2022 - 2025 | Uchwała Nr XXXII/320/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Porąbka na lata 2022 - 2025 | Niniejszy Program jest sporządzany zgodnie z wytycznymi: Ustawy z dnia 11 września 2015 roku o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469 ze zm.), - Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), - Ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | |
|----------------|--|--|--|---|
| | | | | (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.), - Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025. |
| Rozwój lokalny | Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie | Program współpracy Gminy Porąbka z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022 | Uchwała Rady Gminy Porąbka nr XXX/302/2021 z dnia 24.11.2021 r. | Program przyjmowany corocznie. Obszary współpracy finansowej i niefinansowej powinny uwzględniać szczególnie te pola, które strategia uznaje za kluczowe. |
| | Programy odnowy miejscowości | W Gminie Porąbka funkcjonują dwa Plany Odnowy Miejscowości: <ul style="list-style-type: none">• Plan Odnowy Miejscowości Czaniec na lata 2022-2029• Plan Odnowy Miejscowości Porąbka na lata 2022-2029 | Uchwała nr XXXIX/392/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 września 2022r. Uchwała nr XXXIX/393/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 września 2022r. | Plany Odnowy Miejscowości zgodne ze Strategią Rozwoju Gminy Porąbka. |
| Oświata | Plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę | Plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Porąbka i inne organy oraz określenia granic obwodów publicznych szkół | UCHWAŁA NR VI/66/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Porąbka i inne organy oraz określenia granic | Strategia nie przewiduje wprost zmian w sieci publicznych szkół podstawowych. Ewentualne działania w tym zakresie warto poprzedzić audytem oświaty, uwzględniającym analizy |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | |
|-----------------------|---|--|---|---|
| | | podstawowych, od dnia 1 września 2019 roku | obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 roku | finansowo-organizacyjne, analizy i prognozy demograficzne, a także analizę zapotrzebowania społecznego. |
| Zarządzanie kryzysowe | Gminny plan zarządzania kryzysowego | Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego. | | Plan aktualny, zgodny z zapisami Strategii Rozwoju Gminy. |
| Finanse publiczne | Uchwała budżetowa (zawierająca budżet i załączniki) | Uchwała nr XLII/420/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Uchwalenia Budżetu Gminy Porąbka na 2023 rok | | Uchwała przyjmowana corocznie. Powinna odzwierciedlać cele i kierunki działań określone w strategii, zintegrowana z wieloletnią prognozą finansową. W praktyce uchwała budżetowa jest regularnie aktualizowana. |
| | Wieloletnia prognoza finansowa | Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Porąbka na lata 2023 - 2033 | Uchwała nr XLII/419/2022 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 grudnia 2022 r. Ostatnia zmiana Uchwała XLVII/454/2023 Rady Gminy Porąbka z dnia 25 maja 2023 r. | Dokument aktualny, zgodny z zapisami strategii. Aktualizacja zgodnie z potrzebami. |

Źródło. Urząd Gminy Porąbka

Monitoring, ewaluacja i aktualizacja dokumentu

Podstawą skutecznego wdrażania strategii jest dysponowanie wiedzą na temat postępów osiąganych w zakresie realizowanych działań oraz zdolność do reagowania na pojawiające się różnice pomiędzy przyjętymi założeniami a uzyskiwanymi efektami.

Sprawozdawczość (na potrzeby monitoringu, jak również ewaluacji) będzie realizowana w szczególności w oparciu o analizę wskaźnikową, opracowywaną przez Referat Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego, głównie na podstawie własnych danych i informacji gromadzonych przez gminę i jej jednostki, a także statystyk realizatorów i partnerów realizacyjnych.

Analiza powinna uwzględniać działania określone w ramach planu operacyjnego strategii, dla których kluczowe znaczenie mają wskaźniki produktu zgromadzone w poniższej tabeli. Mogą one być poszerzane lub ewentualnie zamieniane, zgodnie z potrzebami systemu monitorowania i ewaluacji. Wskaźniki produktu odnoszą się do kierunków działań i stanowią swoistą listę sprawdzającą bieżących, realizowanych inicjatyw i inwestycji. Za rok wyjściowy posłuży pierwszy rok monitoringowy. Dodatkowo będzie prowadzona analiza na podstawie wskaźników rezultatu, oceniająca oczekiwane efekty realizacji polityki rozwoju Gminy Porąbka w perspektywie roku 2030. Analiza powinna być realizowana każdorazowo z wykorzystaniem jednego źródła danych, prowadzona w sposób dynamiczny, wskazując zmianę, jej zakres i kierunek, a także – w przypadku niepożądanych tendencji – rekomendacje zmierzające do poprawy funkcjonowania systemu wdrażania. Analiza może być również prowadzona w sposób porównawczy. Analiza wskaźników produktu realizowana jest cyklicznie, najlepiej raz do roku. Analiza rezultatu może być prowadzona co dwa lata.

Sprawozdawczość zostanie skoordynowana z nałożonym na gminy, zgodnie z dyspozycją art. 28aa. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obowiązkiem opracowania i przedstawienia w terminie do dnia 31 maja każdego roku raportu o stanie gminy. Raport obejmuje podsumowanie działalności władz samorządowych w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów, strategii i uchwał rady gminy.

Monitoring prowadzony będzie w celu zapewnienia ciągłości, prawidłowości i efektywności realizacji Strategii – pozwoli to wykryć zagrożenia i ewentualną konieczność modyfikacji planowanych do realizacji zadań lub podmiotów odpowiedzialnych/współpracujących przy realizacji zadań.

Ponadto, zakłada się, że w połowie okresu obowiązywania i wdrażania Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030, tj. w roku 2027, oraz po zakończeniu jej realizacji, tj. po roku 2030 - dokonana zostanie ewaluacja, rozumiana jako ocena interwencji według jej rezultatów, oddziaływania oraz potrzeb, które miała spełnić. Prowadzona ewaluacja służyć będzie, w odróżnieniu od sprawozdawczości, usprawnieniu projektów oraz programów oraz będzie próbą odpowiedzi na pytanie, jak można udoskonalić realizowane przedsięwzięcia lub wprowadzić nowe rozwiązania. Ewaluacja będzie miała na celu podnoszenie jakości działań poprzez zwiększenie ich adekwatności, skuteczności, użyteczności, efektywności i trwałości. Ewaluacja realizowana będzie w formie spotkania strategicznego z udziałem władz samorządowych oraz najważniejszych interesariuszy lokalnych.

Wskaźniki rezultatu

| Wyzwanie rozwojowe | Wskaźnik | Źródło | Wartość wyjściowa | Wartość docelowa w roku 2030. |
|--|--|--|-------------------|-------------------------------|
| Zachować walory krajobrazowe i przyrodnicze | Udział obszarów prawnie chronionych w gminie | BDL GUS | 3460,00 ha | 3460,00 ha |
| Dążyć do poprawy jakości środowiska | Odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej | BDL GUS | 29,1(2020r.) | 40,0 |
| | Liczba kotłów i pieców niespełniających wymogów obowiązującej uchwały antysmogowej dla Województwa Śląskiego | Urząd Gminy – na podstawie danych z CEEB | 2156 | 0 |
| Przygotować gminę na przyjęcie nowych mieszkańców – wyznaczenie obszarów dedykowanym mieszkalnictwu | Liczba mieszkańców gminy | Urząd Gminy | 15581 (2020r.) | 16100 |
| | Liczba budynków mieszkalnych w gminie | BDL GUS | 4341 (2021r.) | 4650 |
| Rozwijać ofertę na spędzania czasu wolnego, wzmacniając jednocześnie funkcję rekreacyjną oraz turystyczną | Liczba terenów rekreacyjnych | Urząd Gminy | 15 | 20 |

| | | | | |
|--|---|-------------|-----------------|--------------|
| Dążyć do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców | Liczba zarejestrowanych stowarzyszeń i fundacji | BDL GUS | 21 (rok 2021) | 25 |
| | Środki gminy przeznaczone na współpracę z organizacjami pozarządowymi | Urząd Gminy | 436 000 zł | więcej o 50% |
| Wykorzystać atuty lokalizacyjne do rozwinięcia aktywności gospodarczej na terenie gminy | Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej | BDL GUS | 1500 (2021r.) | 1850 |
| Stale dążyć do zwiększania dochodów gminy i tym samym jej zdolności do realizacji działań rozwojowych | Dochody budżetu Gminy Porąbka | Urząd Gminy | 78 mln (2020r.) | 100 mln |

Wskaźnik produktu

| Cel strategiczny 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców | | |
|--|---|---|
| Cel operacyjny | Działania | Wskaźnik produktu |
| Ochrona środowiska oraz rozwinięta | Przygotowanie koncepcji wyposażenia gminy w system odprowadzania i oczyszczania ścieków | <ul style="list-style-type: none"> Liczba opracowanych koncepcji |

| | | |
|--|--|--|
| infrastruktura na rzecz zrównoważonego rozwoju. | Rozbudowa systemu kanalizacji/systemu oczyszczania ścieków na terenie gminy w oparciu o założenia ujęte w Koncepcji | <ul style="list-style-type: none"> • Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej • Ilość podłączonych do kanalizacji budynków • Liczba przydomowych oczyszczalni ścieków |
| | Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba wymienionych punktów oświetlenia na terenie gminy • Liczba gospodarstw domowych, które skorzystały z dofinansowania do wymiany źródła ciepła |
| | Zapobieganie powstawaniu dzikich wysypisk odpadów (monitoring, fotopułapki) oraz budowa sieci publicznych punktów zbierania odpadów (pojemniki na odpady typu „dzwon”) | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba odkrytych dzikich wysypisk śmieci • Liczba użytkowanych pojemników na odpady typu „dzwon” |
| | Budowa Gminnego Punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych | <ul style="list-style-type: none"> • Wybudowanie PSZOK |
| | Budowa w Czańcu gminnego centrum edukacyjno – ekologiczno – rekreacyjno – wypoczynkowego | <ul style="list-style-type: none"> • Funkcjonowanie Centrum Edukacyjnego w Czańcu |
| | Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba zrealizowanych działań z zakresu edukacji ekologicznej |
| | Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO ₂ oraz | <ul style="list-style-type: none"> • Liczba budynków użyteczności publicznej z instalacjami OZE |

| | | |
|---|---|--|
| | zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów | |
| | Propagowanie pszczelarstwa jako postawy proekologicznej (powstanie domków dla zapylaczy, realizacja warsztatów dla dzieci, łąki kwietne, nasadzenia roślin miododajnych itp.) | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw propagujących pszczelarstwo |
| | Zapewnienie prawidłowej gospodarki leśnej | <ul style="list-style-type: none"> Udział lasów w powierzchni gminy |
| | Ograniczenie zagrożeń związanych z wykorzystywaniem azbestu – usuwanie z budynków na terenie gminy i utylizacja materiałów zawierających azbest | <ul style="list-style-type: none"> Masa zutylizowanych odpadów azbestowych |
| | Kompleksowa ochrona bioróżnorodności biologicznej na terenie gminy, w tym ochrona i regeneracja obszarów cennych przyrodniczo | <ul style="list-style-type: none"> Liczba działań podjętych celem ochrony bioróżnorodności biologicznej |
| | Współpraca z PG Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba wspólnie podjętych działań |
| Zapewnienie ładu przestrzennego w gminie | Aktualizacja planów zagospodarowania przestrzennego, ukierunkowana na zachowanie ładu przestrzennego oraz zrównoważonego rozwoju gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zaktualizowanych planów |
| | Poprawa i utrzymanie estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznej w gminie | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw |
| Zrównoważony rozwój turystyki | Rozbudowa bazy noclegowej oraz gastronomicznej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba miejsc noclegowych |
| | Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska | <ul style="list-style-type: none"> Liczba działających kąpielisk |

| | | |
|--|---|---|
| | Opracowania atrakcyjnego folderu informującego o potencjale turystycznym gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba opracowanych folderów promocyjnych |
| | Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą | <ul style="list-style-type: none"> Zagospodarowanie stoku (tak/nie) |
| | Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów | <ul style="list-style-type: none"> Długość ścieżek rowerowych Długość szlaków pieszo-rowerowych |
| | Organizacja imprez sportowych wykorzystujących potencjał krajobrazowy gminy (bieg 3 jezior, rajdy rowerowe itp.) | <ul style="list-style-type: none"> Liczba imprez sportowych promujących potencjał krajobrazowy |
| | Wykorzystanie narzędzi informatycznych do promocji gminy, m.in. poprzez stworzenie aplikacji turystycznej (np. „wirtualny spacer po gminie”), stworzenie ebooka o gminie (np. "Gmina Porąbka poleca się na co dzień"), opracowanie przewodnika po gminie itp. | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw |
| | Dalszy rozwój tras edukacji ekologicznej w gminie, w tym rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego | <ul style="list-style-type: none"> Liczba tras edukacji ekologicznej Ścieżka spacerowa wokół zbiornika Czanieckiego |
| Rozwinięta oferta czasu wolnego integrująca mieszkańców oraz osoby przyjezdne | Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej | <ul style="list-style-type: none"> Poniesione nakłady finansowe |
| | Rozwój i modernizacja infrastruktury kulturalnej, w szczególności ukierunkowana na poprawę i zwiększanie dostępności placówek kultury | <ul style="list-style-type: none"> Poniesione nakłady finansowe |
| | Rozwijanie i zwiększanie dostępności oferty sportowej i kulturalnej, w tym moderowanie dostępności tej oferty poza główną siedzibą instytucji sportu i kultury | <ul style="list-style-type: none"> Liczba ofert zajęć sportowych i kulturowych |

| | | |
|---|---|--|
| Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom oraz osobom przyjezdnym | Realizacja działań ukierunkowanych na integrację wszystkich grup wiekowych mieszkańców, w tym poprzez imprezy, festyny, spotkania | <ul style="list-style-type: none"> Liczba inicjatyw i działań |
| | Wsparcie działalności i aktywności organizacji społecznych, w tym KGW, OSP i innych organizacji pożytku publicznego | <ul style="list-style-type: none"> Liczba organizacji pozarządowych, którym udzielono wsparcie, w tym finansowe |
| | Tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji dla mieszkańców oraz turystów, w tym wyposażonych w małą infrastrukturę turystyczną | <ul style="list-style-type: none"> Poniesione nakłady finansowe |
| | Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem | <ul style="list-style-type: none"> Zrewitalizowanie obiektu wraz z otoczeniem |
| | Rozbudowa gminnego systemu monitoringu | <ul style="list-style-type: none"> Liczba działających punktów monitoringu |
| | Realizacja działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego, w tym wsparcie, rozwój i utrzymanie wysokiego poziomu usług świadczonych przez OSP | <ul style="list-style-type: none"> Nakłady finansowe na rzecz OSP |
| | Zapobieganie ryzykom związanym z klęskami żywiołowymi wynikającymi ze zmian klimatu m.in. poprzez edukowanie mieszkańców, wyposażenie jednostek służb ratowniczych w sprzęt niezbędny do przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy oraz budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej mających szczególne znaczenie z punktu widzenia skutecznego zarządzania, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy | <ul style="list-style-type: none"> Nakłady finansowe |
| | Zwiększenie współpracy interdyscyplinarnej mającej na celu poznanie lokalnej społeczności | <ul style="list-style-type: none"> Liczba wspólnych inicjatyw |

| | | |
|---|---|---|
| Polityka społeczna dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz ukierunkowana na integrację i aktywność mieszkańców | Szkolenia dla wszystkich grup wiekowych z udzielania pierwszej pomocy oraz samoobrony | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zorganizowanych szkoleń |
| | Zwiększenie dostępności do defibrylatorów | <ul style="list-style-type: none"> Liczba ogólnodostępnych defibrylatorów |
| | Rozbudowa magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego - reorganizacja magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej w jeden magazyn z równoczesnym poszerzeniem asortymentu w nowej lokalizacji. | <ul style="list-style-type: none"> Rozbudowany magazyn (tak/nie) |
| | Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom z terenów wykluczonych cyfrowo (m.in. przysiółek Wielka Puszcza) poprzez rozwój Internetu szerokopasmowego na tym terenie, pokrycie zasięgiem telefonii komórkowej tego rejonu | <ul style="list-style-type: none"> Liczba punktów telefonii komórkowej na terenie gminy Długość nowo wybudowanej sieci internetu szerokopasmowego |
| | Częstsze kontrole prędkości zwłaszcza na drogach lokalnych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba wystawionych mandatów z powodu przekroczenia prędkości |
| | Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych działań |
| | Wzmocnienie oferty usług opieki zdrowotnej na terenie gminy, m. in. poprzez rozwój odpowiedniego zaplecza infrastrukturalnego oraz organizację świadczeń opieki zdrowotnej. | <ul style="list-style-type: none"> Nakłady finansowe |
| | Zapewnienie mieszkań socjalnych mieszkańcom najbardziej potrzebującym | <ul style="list-style-type: none"> Liczba mieszkań socjalnych |
| | Utworzenie Uniwersytetu III wieku | <ul style="list-style-type: none"> Liczba osób uczestniczących w zajęciach Uniwersytetu |
| | Promocja ekonomii społecznej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych działań |

| | | |
|--|--|--|
| | Utworzenie klubu seniora | <ul style="list-style-type: none"> Liczba osób należących do klubu seniora |
| | Rozwinięcie oferty opieki nad dziećmi, w tym rozwinięcie opieki żłobkowej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba miejsc w żłobkach |
| | Zapewnienie opieki dziennej osobom niepełnosprawnym oraz seniorom | <ul style="list-style-type: none"> Liczba seniorów korzystających z opieki dziennej Liczba osób niepełnosprawnych korzystających z opieki dziennej |
| Rozwój mobilności | Rozwój infrastruktury drogowo-mostowej, w tym budowa i modernizacja dróg, ze szczególnym uwzględnieniem rozwiązań bezkolizyjnych, oświetlenie dróg | <ul style="list-style-type: none"> Długość zmodernizowanych i wyremontowanych dróg Długość wybudowanych dróg Liczba zrealizowanych rozwiązań bezkolizyjnych Liczba nowo powstałych punktów oświetlenia drogowego |
| | Budowa, rozbudowa i modernizacja chodników oraz tras rowerowych | <ul style="list-style-type: none"> Długość zmodernizowanych lub wybudowanych chodników i ścieżek rowerowych |
| | Budowa ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych |
| Wysoka jakość edukacji i wychowania | Rozwój infrastruktury i bazy oświatowej | <ul style="list-style-type: none"> Nakłady finansowe |
| | Poszerzenie oferty edukacyjnej, np. poprzez realizację zajęć dodatkowych, wspierających kompetencje uczniów, mieszkańców gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba oferowanych zajęć |
| | Rozwój kompetencji kadry dydaktycznej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba przeszkolonych osób |

| | Zwiększanie dostępności obiektów oświatowych dla osób ze specjalnymi potrzebami | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych działań |
|--|--|--|
| | Współpraca na poziomie kształcenia ustawicznego, ukierunkowana na wzmocnienie kompetencji zawodowych i szans rozwojowych mieszkańców gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw |
| | Zwiększenie dostępu do usług psychologa dla uczniów | <ul style="list-style-type: none"> Średnia tygodniowa liczba pracy psychologów w szkołach |
| Cel strategiczny 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych | | |
| Cel operacyjny | Działania | Wskaźnik produktu |
| Rozwój przedsiębiorczości | Rozwój terenów inwestycyjnych, bazujących na zwiększonej atrakcyjności inwestycyjnej w korytarzu Dk-52 | <ul style="list-style-type: none"> Powierzchnia utworzonych terenów inwestycyjnych |
| | Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw |
| | Realizacja i wspieranie działań edukacyjnych, szkoleniowych, doradczych na rzecz rozwoju przedsiębiorczości na terenie gminy | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych inicjatyw |
| Profesjonalne zarządzanie w gminie | Realizacja zrównoważonej polityki kadrowej, ukierunkowanej na podnoszenie kompetencji i wiedzy kadr samorządowych oraz stabilność świadczenia i realizacji zadań publicznych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba przeszkolonych osób |
| | Wzmocnienie potencjału realizacji zadań i usług samorządu terytorialnego w oparciu o rozwiązania cyfrowe | <ul style="list-style-type: none"> Usługi publiczne oferowane przez Urząd Gminy w formie cyfrowej |

| | | |
|---|---|--|
| Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Gminie Porąbka | Wdrożenie działań podnoszących cyberbezpieczeństwo zasobów gminnych | <ul style="list-style-type: none"> Liczba zrealizowanych działań |
| | Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących wymiaru komunikacji, kształcenia zawodowego, rozwoju gospodarczego turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. | <ul style="list-style-type: none"> Liczba inicjatyw |
| | Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra | <ul style="list-style-type: none"> Urząd Gminy |
| | Budowa farm fotowoltaicznych | <ul style="list-style-type: none"> Moc farm fotowoltaicznych |
| | Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej | <ul style="list-style-type: none"> Liczba budynków użyteczności publicznej z instalacjami OZE |
| | Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej | <ul style="list-style-type: none"> Moc mikroinstalacji fotowoltaicznych |

Zgodność Strategii z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym opracowany projekt strategii rozwoju gminy należy przedłożyć zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonej w strategii rozwoju województwa. Zgodnie z powyższym zapisem, Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 musi wpisywać się w ustalenia nadrzędnych dokumentów planistycznych. Poniżej zdefiniowano oraz wykazano komplementarność z następującymi dokumentami:

- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) – SOR. Została przyjęta przez Radę Ministrów 14 lutego 2017 r. i stanowi aktualizację średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii Rozwoju Kraju 2020. Jest zatem obowiązującym, kluczowym dokumentem państwa polskiego w obszarze średnio i długofalowej polityki gospodarczej.
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 - KSRR 2030 stanowi podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa. Znajdują się tam postanowienia SOR określone w filarze rozwój społecznie i terytorialnie zrównoważony.
- Strategia Rozwoju Województwa „Śląskie 2030” – Zielone Śląskie.
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego.
- Krajowy Plan Odbudowy,
- Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030,
- Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030,
- Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku,
- Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030,
- Polityka ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej,

Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 z dokumentami wyższego szczebla najlepiej przedstawić w postaci tabelarycznej, gdzie komplementarność poszczególnych celów zaznaczona jest jako „X”. Poniższa tabela zawiera szczegółowe powiązanie niniejszej Strategii z dokumentami regionalnymi i krajowymi, w tym ze Strategią Rozwoju Województwa „Śląskie 2030” – Zielone Śląskie.

| Cel strategiczny: | Cel strategiczny 1. Zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców | | | | | | | | Cel strategiczny 2. Zwiększenie zdolności gminy do kreowania warunków rozwojowych | | |
|---|--|--|-------------------------------|---|--|--|-------------------|-------------------------------------|---|------------------------------------|--|
| Cel operacyjny | Ochrona środowiska oraz rozwinięta infrastruktura na rzecz zrównoważonego rozwoju. | Zapewnienie ładu przestrzennego w gminie | Zrównoważony rozwój turystyki | Rozwinięta oferta czasu wolnego integrująca mieszkańców oraz osoby przyjezdne | Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom oraz osobom przyjezdnym | Polityka społeczna dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz ukierunkowana na integrację i aktywność mieszkańców | Rozwój mobilności | Wysoka jakość edukacji i wychowania | Rozwój przedsiębiorczości | Profesjonalne zarządzanie w gminie | Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Gminie Porąbka |
| Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju | | | | | | | | | | | |
| I. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną. | | | | | | | | | X | | |
| II. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony. | | X | X | | | X | | X | X | X | |
| III. Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu. | | | | | | | | | | X | |
| Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 | | | | | | | | | | | |
| Cel 1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym | | | | | | | | | | | |
| 1.1 Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo. | | | | | | | | | | | |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|--|--|---|--|---|---|---|---|---|---|
| 1.2 Wykorzystywanie potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze. | | | | | | | | | | | |
| 1.3 Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska. | X | | | | | | | | X | | X |
| 1.4 Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych. | | | | X | | | | | | | |
| 1.5 Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych ... | | | | | | X | X | | | | |
| Cel 2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych | | | | | | | | | | | |
| 2.1 Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego. | | | | | | | X | X | X | | |
| 2.2 Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym. | | | | | | | | | X | X | |
| 2.3 Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach | | | | | | | | | X | | |

| Cel 3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|---|--|---|--|--|---|---|---|
| 3.1 Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem. | | | | | | | | | | X | |
| 3.2 Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym. | | | | | | X | | | | X | X |
| 3.3 Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych. | | | | | | X | | | | X | |
| 3.4 Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej. | | | | | | | | | | X | |
| Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030” - Zielone Śląskie | | | | | | | | | | | |
| Cel strategiczny A: Województwo śląskie regionem odpowiedzialnej transformacji gospodarczej | | | | | | | | | | | |
| A.1. Konkurencyjna gospodarka | | | | | | | | | X | | X |
| A.2. Innowacyjna gospodarka | | | | | | | | | X | | |
| A.3. Silna lokalna przedsiębiorczość | | | X | X | | | | | X | | |

| Cel strategiczny B: Województwo śląskie regionem przyjaznym dla mieszkańca | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| B.1. Wysoka jakość usług społecznych, w tym zdrowotnych | | | | | | X | | X | X | X | |
| B.2. Aktywny mieszkaniec | | | | X | X | X | | X | X | | |
| B.3. Atrakcyjny i efektywny system edukacji i nauki | | | | | | | | X | X | X | |
| Cel strategiczny C: Województwo śląskie regionem wysokiej jakości środowiska i przestrzeni | | | | | | | | | | | |
| C.1. Wysoka jakość środowiska | X | X | X | | | | | | | | |
| C.2. Efektywna infrastruktura | | | | | | | X | | | | X |
| C.3. Atrakcyjne warunki zamieszkania, kompleksowa rewitalizacja, zapobieganie i dostosowanie do zmian klimatu | X | X | | | | | X | | | | X |
| Cel strategiczny D: Województwo śląskie regionem sprawnie zarządzanym | | | | | | | | | | | |
| D.1. Zrównoważony rozwój terytorialny | | | | | | | | | | X | |
| D.2. Aktywna współpraca z otoczeniem i kreowanie silnej marki regionu | | | | | | | | | | X | X |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|---|---|--|---|---|---|
| D.3. Nowoczesna administracja publiczna | | | | | | | | | | X | |
| Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności | | | | | | | | | | | |
| Odporność i konkurencyjność gospodarki | | | | | | | | | X | | |
| Zielona energia i zmniejszenie energochłonności | X | | | | | | | | | | X |
| Transformacja cyfrowa | | | | | X | | | | | X | |
| Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia | | | | | X | X | | | | | |
| Zielona, inteligentna mobilność | | | | | | | X | | | | |
| Poprawa jakości instytucji i warunków realizacji KPOiZO | | | | | | | | | | | |
| Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku | | | | | | | | | | | |
| Budowa zintegrowanej, wzajemnie powiązanej sieci transportowej służącej konkurencyjnej gospodarce | | | | | | | X | | | | |
| Poprawa sposobu organizacji i zarządzania | | | | | | | | | | | |

Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030

| | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|--|--|---|---|---|---|---|
| systemem transportowym | | | | | | | | | | | |
| Zmiany w indywidualnej i zbiorowej mobilności | | | | | | | X | | | | |
| Poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu oraz przewożonych towarów | | | | | | | X | | | | |
| Ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko | | | | | | | X | | | | |
| Poprawa efektywności wykorzystania publicznych środków na przedsięwzięcia transportowe | | | | | | | | | | | |
| Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa 2030 | | | | | | | | | | | |
| Zwiększenie opłacalności produkcji rolnej i rybackiej | | | | | | | | | | | |
| Poprawa jakości życia, infrastruktury i stanu środowiska | X | X | X | X | | | | | | X | X |
| Rozwój przedsiębiorczości, pozarolniczych miejsc pracy i aktywnego społeczeństwa | | | | | | | | X | X | | |

Obszary strategicznej interwencji

Terytorialne ukierunkowanie Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030” – Zielone Śląskie zakłada dążenie do wykorzystania i wzmocnienia przewag konkurencyjnych regionu (mowa m.in. o potencjale przemysłowym, turystycznym i przyrodniczym) oraz zachowania spójności wewnątrzregionalnej. Wdrażany zatem będzie – wskazany w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) – rozwój terytorialnie wrażliwy i odpowiedzialny. Skutkiem prowadzenia polityki rozwoju ukierunkowanej na problemy terytorialne jest wyznaczenie tzw. obszarów strategicznej interwencji. Zgodnie z definicją ustawową, za obszar strategicznej interwencji (OSI) należy uznać określony w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych, lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych czy przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego jest kierowana interwencja publiczna łącząca inwestycje, w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne albo w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, czy też rozwiązania regulacyjne. Biorąc powyższe pod uwagę, samorząd województwa śląskiego pod kierunkiem Marszałka Województwa Śląskiego wskazał w swojej strategii wojewódzkiej, poza OSI określonymi na szczeblu krajowym (miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, obszary zagrożone trwałą marginalizacją oraz Śląsk), dodatkowy katalog OSI regionalnych składający się z 5 OSI w ujęciu tematycznym, który został przyporządkowany do dwóch grup:

1. OSI konkurencyjne:
 - Obszary cenne przyrodniczo;
 - Ośrodki wzrostu;
2. OSI problemowe:
 - Gminy tracące funkcje społeczno-gospodarcze;
 - Gminy z problemami środowiskowymi w zakresie jakości powietrza;
 - Gminy w transformacji górniczej.

Spośród powyższych Obszarów Strategicznej Interwencji gmina Porąbka wpisuje się w OSI obszary cenne przyrodniczo (walory przyrodnicze na terenie gminy zostały określone jako wysokie (IV) w V stopniowej skali) oraz OSI – gminy z problemami środowiskowymi w zakresie jakości powietrza (II obszar problemowy).

Wartym zauważenia jest, że do OSI – ośrodki wzrostu jako ważny zostało zakwalifikowane miasto Bielsko-Biała, które leży w bliskim sąsiedztwie z gminą Porąbka. Pomimo, że środki finansowe z tego obszaru strategicznych interwencji wpłyną bezpośrednio do innej gminy to mieszkańcy sąsiednich gmin w sposób pośredni również mogą być ich beneficjentami z racji choćby na to, że ich część pracuje zawodowo właśnie w tym mieście. Kolejne miasto leżące niedaleko od gminy Porąbka ujęte w OSI to Żywiec. Strategia Rozwoju Województwa wskazuje to miasto jako obszar o umiarkowanej utracie funkcji.

Niniejsza Strategia Rozwoju Gminy, poprzez zaproponowane działania, realizuje kierunki działań dedykowane OSI obszary cenne przyrodniczo oraz OSI – gminy z problemami środowiskowymi. Szczegółową komplementarność przedstawia poniższa macierz.

| Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030” | | Strategia Rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030 |
|--|---|--|
| Cel strategiczny | Kierunki działań | Kierunki działań |
| OSI – Obszary Cenne Przyrodniczo | | |
| A | Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości w obszarze turystyki oraz usług czasu wolnego wykorzystujących atrakcje i potencjały lokalne. | <p>1.3.1 - Rozbudowa bazy noclegowej oraz gastronomicznej</p> <p>1.3.2 - Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska</p> <p>1.3.4 - Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą</p> <p>1.3.5 - Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów</p> <p>1.3.6 - Organizacja imprez sportowych wykorzystujących potencjał krajobrazowy gminy (bieg 3 jezior, rajdy rowerowe itp.)</p> <p>1.4.6 - Tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji dla mieszkańców oraz turystów, w tym wyposażonych w małą infrastrukturę turystyczną</p> <p>2.1.2- Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy</p> |
| | Rozwój istniejących i tworzenie nowych produktów turystycznych oraz wzmacnianie marek terytorialnych, w tym poprzez rozwój infrastruktury turystycznej i okołoturystycznej. | <p>1.1.6 - Budowa w Czańcu gminnego centrum edukacyjno – ekologiczno – rekreacyjno – wypoczynkowego</p> <p>1.1.9 - Propagowanie pszczelarstwa jako postawy proekologicznej (powstanie domków dla zapylaczy, realizacja warsztatów dla dzieci, łąki kwietne, nasadzenia roślin miododajnych itp.)</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | | <p>1.3.2 - Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska</p> <p>1.3.4 - Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą</p> <p>1.3.5 - Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów</p> <p>1.3.8 - Dalszy rozwój tras edukacji ekologicznej w gminie, w tym rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego</p> <p>1.4.7 - Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem</p> |
| B | Podniesienie jakości i poprawa dostępu do oferty i infrastruktury kultury, sportu, rekreacji i turystyki umożliwiającej wszechstronny rozwój mieszkańców | <p>1.1.6 - Budowa w Czańcu gminnego centrum edukacyjno – ekologiczno – rekreacyjno – wypoczynkowego</p> <p>1.3.2 - Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska</p> <p>1.3.4 - Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą</p> <p>1.3.5 - Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów</p> <p>1.3.6 - Organizacja imprez sportowych wykorzystujących potencjał krajobrazowy gminy (bieg 3 jezior, rajdy rowerowe itp.)</p> <p>1.3.8 - Dalszy rozwój tras edukacji ekologicznej w gminie, w tym rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego</p> <p>1.4.1 - Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>1.4.2 - Rozwój i modernizacja infrastruktury kulturalnej, w szczególności ukierunkowana na poprawę i zwiększanie dostępności placówek kultury</p> <p>1.4.3 - Rozwijanie i zwiększanie dostępności oferty sportowej i kulturalnej, w tym moderowanie dostępności tej oferty poza główną siedzibą instytucji sportu i kultury</p> <p>1.4.6 - Tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji dla mieszkańców oraz turystów, w tym wyposażonych w małą infrastrukturę turystyczną</p> <p>1.4.7 - Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem</p> <p>1.6.1 - Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych</p> |
| C | Wspieranie wdrożenia i egzekwowania rozwiązań poprawiających jakość powietrza | <p>1.1.3 - Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie</p> <p>1.1.8 - Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO2 oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów</p> <p>2.2.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra</p> <p>2.2.2 - Budowa farm fotowoltaicznych</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>2.2.3 - Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej</p> <p>2.2.4 - Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej</p> |
| | <p>Poprawa jakości wód i racjonalne gospodarowanie zasobami wodnymi, w tym wspieranie wdrażania rozwiązań w zakresie zintegrowanego i zrównoważonego zarządzania zasobami wodnymi w zlewni, ochrony przeciwpowodziowej i przeciwdziałania skutkom suszy.</p> | <p>1.1.7 - Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody</p> <p>1.1.13 - Współpraca z PG Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych</p> <p>1.5.3 - Zapobieganie ryzykom związanym z klęskami żywiołowymi wynikającymi ze zmian klimatu m.in. poprzez edukowanie mieszkańców, wyposażenie jednostek służb ratowniczych w sprzęt niezbędny do przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy oraz budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej mających szczególne znaczenie z punktu widzenia skutecznego zarządzania, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy</p> <p>1.5.7 - Rozbudowa magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego - reorganizacja magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej w jeden magazyn z równoczesnym poszerzeniem asortymentu w nowej lokalizacji.</p> |
| | <p>Wsparcie działań zmierzających do zachowania i odtwarzania bio- i</p> | <p>1.1.4 - Zapobieganie powstawaniu dzikich wysypisk odpadów (monitoring,</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | georóżnorodności, w tym ochrona obszarów o wysokich walorach przyrodniczych, leśnych i korytarzy ekologicznych | <p>fotopułapki) oraz budowa sieci publicznych punktów zbierania odpadów (pojemniki na odpady typu „dzwon”)</p> <p>1.1.7 - Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody</p> <p>1.1.10 - Zapewnienie prawidłowej gospodarki leśnej</p> <p>1.1.12 - Kompleksowa ochrona bioróżnorodności biologicznej na terenie gminy, w tym ochrona i regeneracja obszarów cennych przyrodniczo</p> <p>1.2.1 - Aktualizacja planów zagospodarowania przestrzennego, ukierunkowana na zachowanie ładu przestrzennego oraz zrównoważonego rozwoju gminy</p> |
| | Podnoszenie świadomości ekologicznej mieszkańców i kształtowanie postaw proekologicznych | 1.1.7 - Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody |
| | Wspieranie rozwiązań ograniczających niską emisję, w tym poprawa standardu energetycznego zabudowy mieszkaniowej i budynków użyteczności publicznej | <p>1.1.3 - Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie</p> <p>1.1.8 - Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO2 oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>2.2.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra</p> <p>2.2.2 - Budowa farm fotowoltaicznych</p> <p>2.2.3 - Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej</p> <p>2.2.4 - Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej</p> |
| | Zapewnienie dostępu do sieci poprzez budowę i modernizację infrastruktury komunalnej | <p>1.1.1- Przygotowanie koncepcji wyposażenia gminy w system odprowadzania i oczyszczania ścieków</p> <p>1.1.2- Rozbudowa systemu kanalizacji/systemu oczyszczania ścieków na terenie gminy w oparciu o założenia ujęte w Koncepcji</p> |
| | Wsparcie rozwoju zintegrowanego, zrównoważonego i niskoemisyjnego transportu w miastach i ich obszarach funkcjonalnych oraz obszarach wiejskich, w szczególności transportu zbiorowego | 1.7.3 - Budowa ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych |
| D | Rozwijanie współpracy międzynarodowej, transgranicznej i międzyregionalnej, w tym w pasie Polski południowej oraz z miastami Ostrawą i Żyliną | 2.2.4 - Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących wymiaru komunikacji, kształcenia zawodowego, rozwoju gospodarczego turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. |
| | Wsparcie działań podnoszących jakość systemu planowania i wdrażania na poziomie regionalnym i lokalnym | 2.2.4 - Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących |

| | | |
|--|--|--|
| | | wymiaru komunikacji, kształcenia zawodowego, rozwoju gospodarczego turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. |
| | Wspieranie rozwoju zróżnicowanych i wysokiej jakości usług publicznych dostępnych dla wszystkich mieszkańców regionu | 2.2.2 - Wzmocnienie potencjału realizacji zadań i usług samorządu terytorialnego w oparciu o rozwiązania cyfrowe |
| | Ochrona, promocja oraz podnoszenie atrakcyjności miejsc i obiektów o wartości historycznej, symbolicznej, architektonicznej, przyrodniczej, stanowiących „wizytówki” regionu | 1.4.7 - Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem |
| OSI- gminy z problemami środowiskowymi w zakresie jakości powietrza | | |
| A | Wsparcie zdolności firm do generowania i wdrażania innowacji oraz nowoczesnych rozwiązań technologicznych, w tym tworzenie i implementacja usług i technologii medycznych | 2.2.1 - Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy |
| | Wsparcie sektorów tradycyjnych w zakresie podnoszenia ich konkurencyjności m.in. poprzez unowocześnienie procesów technologicznych, poprawę bezpieczeństwa pracy, ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko oraz rozwój zasobów ludzkich | 2.2.1 - Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy 2.3.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra |
| B | Podniesienie jakości infrastruktury placówek ochrony zdrowia (w szczególności w obszarach deficytowych) oraz podniesienie jakości obsługi pacjentów, w tym wykorzystanie nowoczesnych technologii | 1.6.2 - Wzmocnienie oferty usług opieki zdrowotnej na terenie gminy, m. in. poprzez rozwój odpowiedniego zaplecza infrastrukturalnego oraz organizację świadczeń opieki zdrowotnej. |
| | Aktywna profilaktyka i zapewnienie kompleksowości usług medycznych, w szczególności w zakresie chorób | 1.6.2 - Wzmocnienie oferty usług opieki zdrowotnej na terenie gminy, m. in. poprzez rozwój odpowiedniego zaplecza |

| | | |
|---|---|---|
| | cywilizacyjnych i wynikających ze zmian demograficznych | <p>infrastrukturalnego oraz organizację świadczeń opieki zdrowotnej.</p> <p>1.5.5 - Szkolenia dla wszystkich grup wiekowych z udzielania pierwszej pomocy oraz samoobrony</p> |
| | Promocja aktywnego i zdrowego stylu życia | 1.4.3 - Rozwijanie i zwiększanie dostępności oferty sportowej i kulturalnej, w tym moderowanie dostępności tej oferty poza główną siedzibą instytucji sportu i kultury |
| C | Wspieranie wdrożenia i egzekwowania rozwiązań poprawiających jakość powietrza | <p>1.1.3 - Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie</p> <p>1.1.8 - Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO₂ oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów</p> <p>2.2.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra</p> <p>2.2.2 - Budowa farm fotowoltaicznych</p> <p>2.2.3 - Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej</p> <p>2.2.4 - Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | Podnoszenie świadomości ekologicznej mieszkańców i kształtowanie postaw proekologicznych | 1.1.7 - Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody |
| | Rozwój proekologicznej infrastruktury wytwarzania, magazynowania i przesyłu energii elektrycznej i ciepła, w tym rozwój OZE | 2.2.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra 2.2.2 - Budowa farm fotowoltaicznych |
| | Wspieranie rozwiązań ograniczających niską emisję, w tym poprawa standardu energetycznego zabudowy mieszkaniowej i budynków użyteczności publicznej | 1.1.3 - Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie 1.1.8 - Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO2 oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów 2.2.1 - Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra 2.2.2 - Budowa farm fotowoltaicznych 2.2.3 - Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej 2.2.4 - Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych |

| | | |
|---|--|---|
| | | inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej |
| | Wsparcie rozwoju zintegrowanego, zrównoważonego i niskoemisyjnego transportu w miastach i ich obszarach funkcjonalnych oraz obszarach wiejskich, w szczególności transportu zbiorowego | 1.7.3 - Budowa ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych |
| | Zapewnienie dostępu do sieci poprzez budowę i modernizację infrastruktury komunalnej | 1.1.1- Przygotowanie koncepcji wyposażenia gminy w system odprowadzania i oczyszczania ścieków 1.1.2- Rozbudowa systemu kanalizacji/systemu oczyszczania ścieków na terenie gminy w oparciu o założenia ujęte w Koncepcji |
| D | Rozwój instrumentów oraz współpracy na rzecz monitorowania procesów rozwoju | 2.2.4 - Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących wymiaru komunikacji, kształcenia zawodowego, rozwoju gospodarczego turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. |

Kluczowe uwarunkowania środowiskowe w procesie realizacji działań przewidzianych w Strategii Rozwoju Gminy Porąbka

Niewątpliwym walorem gminy Porąbka jest jej położenie geograficzne. Zaproponowane cele operacyjne w niniejszej strategii rozwoju wskazują na kluczową wartość środowiska naturalnego w dalszym procesie rozwojowym gminy. Głównym celem strategii jest zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańcom, ale przy zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju. Gmina dostrzega potencjał środowiskowy jako istotnym element kreowania procesów wzmacniających zasoby gminy Porąbka, dlatego niezwykle ważnym jest dbanie o naturalne walory środowiskowe. W trakcie procesu konsultacyjnego niniejszej strategii sporządzona została „Prognoza oddziaływania na środowisko dokumentu pn. Strategia rozwoju Gminy Porąbka na lata 2023-2030” zawierająca szczegółową analizę oddziaływania poszczególnych działań na wszystkie formy ochrony przyrody w granicach administracyjnych gminy Porąbka.

| Działanie | Rozwiązania zapobiegające i ograniczające negatywny wpływ na środowisko |
|---|--|
| Przygotowanie koncepcji wyposażenia gminy w system odprowadzania i oczyszczania ścieków | projektując przebieg systemu należy ograniczać zajętość cennych i chronionych siedlisk przyrodniczych, stanowisk chronionych gatunków, ingerencję w tereny zadrzewione i zakrzewione i minimalizować konieczną wycinkę drzew |
| Rozbudowa systemu kanalizacji/systemu oczyszczania ścieków na terenie gminy w oparciu o założenia ujęte w Koncepcji | projektując przebieg systemu należy ograniczać zajętość cennych i chronionych siedlisk przyrodniczych, stanowisk chronionych gatunków, ingerencję w tereny zadrzewione i zakrzewione i minimalizować konieczną wycinkę drzew |
| Realizacja zadań na rzecz ochrony powietrza m.in. poprzez wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym m.in.: dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, kompleksową termomodernizację budynków użyteczności publicznej, wymiana oświetlenia w przestrzeni publicznej na efektywne energetycznie | brak zaleceń |
| Zapobieganie powstawaniu dzikich wysypisk odpadów (monitoring, fotopułapki) oraz budowa sieci publicznych punktów zbierania odpadów (pojemniki na odpady typu „dzwon”) | brak zaleceń |
| Budowa Gminnego Punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych | brak zaleceń |
| Budowa w Czańcu gminnego centrum edukacyjno – ekologiczno – rekreacyjno – wypoczynkowego | brak zaleceń |
| Prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, ukierunkowanej na zwiększanie świadomości mieszkańców oraz kształtowanie postaw sprzyjających ochronie środowiska i przyrody | brak zaleceń |
| Rozbudowa obiektów komunalnych z poszanowaniem zasad ochrony środowiska, w tym dążenie do ograniczania emisji CO₂ oraz zanieczyszczeń, oszczędność energetyczną, dążenie do minimalizacji ilości odpadów | brak zaleceń |
| Propagowanie pszczelarstwa jako postawy proekologicznej (powstanie domków dla zapylaczy, realizacja warsztatów dla dzieci, łąki kwietne, nasadzenia roślin miododajnych itp.) | brak zaleceń |

| | |
|---|---|
| Zapewnienie prawidłowej gospodarki leśnej | brak zaleceń |
| Ograniczenie zagrożeń związanych z wykorzystywaniem azbestu – usuwanie z budynków na terenie gminy i utylizacja materiałów zawierających azbest | brak zaleceń |
| Kompleksowa ochrona bioróżnorodności biologicznej na terenie gminy, w tym ochrona i regeneracja obszarów cennych przyrodniczo | brak zaleceń |
| Współpraca z PGW Wody Polskie mająca na celu zapobieganie procederowi niewłaściwego zagospodarowywania brzegów potoków, rzek oraz cieków wodnych | brak zaleceń |
| Aktualizacja planów zagospodarowania przestrzennego, ukierunkowana na zachowanie ładu przestrzennego oraz zrównoważonego rozwoju gminy | brak zaleceń |
| Poprawa i utrzymanie estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznej w gminie | brak zaleceń |
| Rozbudowa bazy noclegowej oraz gastronomicznej | w miarę możliwości inwestycje trzeba realizować poza obszarowymi formami ochrony przyrody, korytarzami ekologicznymi oraz stanowiskami występowania chronionych gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk |
| Rozwój oferty rekreacyjnej poprzez wytyczenie kąpieliska | ze względu na wzrost presji turystycznej w rejonie kąpieliska należy wyznaczyć je poza obszarowymi formami ochrony przyrody, korytarzami ekologicznymi oraz stanowiskami występowania chronionych gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk |
| Opracowania atrakcyjnego folderu informującego o potencjale turystycznym gminy | w ramach folderu należy podkreślać konieczność ochrony i poszanowania obszarów chronionych |
| Zagospodarowanie północnego stoku Żaru i Kiczery w Porąbce wraz z infrastrukturą towarzyszącą | inwestycja wymagać będzie przeprowadzenia procedury uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Na chwilę obecną nie jest znany szczegółowy zakres zamierzenia, a jedynie jego ogólne ramy, jednak podczas wspomnianej procedury, konieczne będzie już określenie szczegółowych ram zadania i przeanalizowanie go pod kątem wpływu na wszystkie możliwe elementy środowiska. Wszelkie działania należy prowadzić poza chronionymi siedliskami przyrodniczymi czy też stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt. |

| | |
|--|---|
| Budowa i rozbudowa sieci ścieżek rowerowych oraz szlaków pieszo-rowerowych, połączenie istotnych dla ruchu turystycznego miejsc i punktów | wszelkie działania należy prowadzić poza chronionymi siedliskami przyrodniczymi czy też stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt. |
| Organizacja imprez sportowych wykorzystujących potencjał krajobrazowy gminy (bieg 3 jezior, rajdy rowerowe itp.) | wszelkie działania należy prowadzić poza chronionymi siedliskami przyrodniczymi czy też stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt. |
| Wykorzystanie narzędzi informatycznych do promocji gminy, m.in. poprzez stworzenie aplikacji turystycznej (np. „wirtualny spacer po gminie”), stworzenie ebooka o gminie (np. "Gmina Porąbka poleca się na co dzień"), opracowanie przewodnika po gminie itp. | w ramach aplikacji, ebooka czy też przewodnika w celu minimalizacji oddziaływania, należy podkreślać konieczność ochrony i poszanowania obszarów chronionych |
| Dalszy rozwój tras edukacji ekologicznej w gminie, w tym rozbudowę ścieżki spacerowej wokół zbiornika Czanieckiego | wszelkie działania należy prowadzić poza chronionymi siedliskami przyrodniczymi czy też stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt. |
| Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej | podczas etapu eksploatacji oddziaływanie to wiązać się będzie przede wszystkim ze zwiększeniem ruchu turystycznego, a więc może dochodzić do negatywnego oddziaływania w postaci płoszenia zwierząt, zaśmiecania itp. W przypadku położenia na terenie obszarowych form ochrony przyrody, korytarzy ekologicznych itp., należy wyposażyć infrastrukturę w specjalne tablice, wyjaśniające znaczenie tych terenów i określające zasady korzystania z nich w sposób, który pozwoli na minimalizację negatywnego oddziaływania |
| Rozwój i modernizacja infrastruktury kulturalnej, w szczególności ukierunkowana na poprawę i zwiększanie dostępności placówek kultury | brak zaleceń |
| Rozwijanie i zwiększanie dostępności oferty sportowej i kulturalnej, w tym moderowanie dostępności tej oferty poza główną siedzibą instytucji sportu i kultury | brak zaleceń |
| Realizacja działań ukierunkowanych na integrację wszystkich grup wiekowych mieszkańców, w tym poprzez imprezy, festyny, spotkania | brak zaleceń |
| Wsparcie działalności i aktywności organizacji społecznych, w tym KGW, OSP i innych organizacji pożytku publicznego | brak zaleceń |

| | |
|--|--|
| Tworzenie nowych miejsc wypoczynku i integracji dla mieszkańców oraz turystów, w tym wyposażonych w małą infrastrukturę turystyczną | obiekty takie powinny być lokalizowane poza obszarami chronionych siedlisk przyrodniczych, czy też stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk. Należy też realizować przy nich tablice informacyjne, które będą podkreślać konieczność ochrony i poszanowania tego typu obszarów |
| Rewitalizacja obiektu zabytkowego - Dworku i Domu Kultury w Kobiernicach wraz z otaczającym parkiem | brak zaleceń |
| Rozbudowa gminnego systemu monitoringu | brak zaleceń |
| Realizacja działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego, w tym wsparcie, rozwój i utrzymanie wysokiego poziomu usług świadczonych przez OSP | brak zaleceń |
| Zapobieganie ryzykom związanym z klęskami żywiołowymi wynikającymi ze zmian klimatu m.in. poprzez edukowanie mieszkańców, wyposażenie jednostek służb ratowniczych w sprzęt niezbędny do przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, rozbudowa systemu retencji i małej retencji na terenie gminy oraz budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej mających szczególne znaczenie z punktu widzenia skutecznego zarządzania, przeciwdziałania i ograniczania skutków suszy | bardzo możliwe, że w przypadku takich obiektów konieczne będzie przeprowadzenie procedury uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wtedy to już znając szczegóły przedsięwzięcia, przeanalizowane zostanie szczegółowe oddziaływanie na wszelkie elementy przyrody. Należy starać się projektować takie obiekty w miarę możliwości poza obszarami chronionymi, jednak jeśli nie jest to możliwe, to należy wykluczać miejsca zajęte przez chronione siedliska przyrodnicze czy też stanowiska chronionych gatunków roślin i zwierząt, |
| Zwiększenie współpracy interdyscyplinarnej mającej na celu poznanie lokalnej społeczności | brak zaleceń |
| Szkolenia dla wszystkich grup wiekowych z udzielania pierwszej pomocy oraz samoobrony | brak zaleceń |
| Zwiększenie dostępności do defibrylatorów | brak zaleceń |
| Rozbudowa magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego - reorganizacja magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej w jeden magazyn z równoczesnym poszerzeniem asortymentu w nowej lokalizacji. | brak zaleceń |
| Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom z terenów wykluczonych cyfrowo (m.in. przysiółek Wielka Puszcza) poprzez rozwój Internetu szerokopasmowego na tym terenie, pokrycie zasięgiem telefonii komórkowej tego rejonu | brak zaleceń |

| | |
|--|--|
| Częstsze kontrole prędkości zwłaszcza na drogach lokalnych | brak zaleceń |
| Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych | brak zaleceń |
| Wzmocnienie oferty usług opieki zdrowotnej na terenie gminy, m. in. poprzez rozwój odpowiedniego zaplecza infrastrukturalnego oraz organizację świadczeń opieki zdrowotnej. | brak zaleceń |
| Zapewnienie mieszkań socjalnych mieszkańcom najbardziej potrzebującym | brak zaleceń |
| Utworzenie Uniwersytetu III wieku | brak zaleceń |
| Promocja ekonomii społecznej | brak zaleceń |
| Utworzenie klubu seniora | brak zaleceń |
| Rozwinięcie oferty opieki nad dziećmi, w tym rozwinięcie opieki żłobkowej | brak zaleceń |
| Zapewnienie opieki dziennej osobom niepełnosprawnym oraz seniorom | brak zaleceń |
| Rozwój infrastruktury drogowo-mostowej, w tym budowa i modernizacja dróg, ze szczególnym uwzględnieniem rozwiązań bezkolizyjnych, oświetlenie dróg | na etapie realizacji, w celu zapewnienia braku oddziaływania na środowisko należy ograniczać zajętość cennych i chronionych siedlisk przyrodniczych, stanowisk chronionych gatunków, ingerencję w tereny zadrzewione i zakrzewione i minimalizować konieczną wycinkę drzew |
| Budowa, rozbudowa i modernizacja chodników oraz ścieżek rowerowych | na etapie realizacji, w celu zapewnienia braku oddziaływania na środowisko należy ograniczać zajętość cennych i chronionych siedlisk przyrodniczych, stanowisk chronionych gatunków, ingerencję w tereny zadrzewione i zakrzewione i minimalizować konieczną wycinkę drzew |
| Budowa ogólnodostępnych ładowarek do samochodów elektrycznych | brak zaleceń |
| Rozwój infrastruktury i bazy oświatowej | brak zaleceń |
| Poszerzenie oferty edukacyjnej, np. poprzez realizację zajęć dodatkowych, wspierających kompetencje uczniów, mieszkańców gminy | brak zaleceń |
| Rozwój kompetencji kadry dydaktycznej | brak zaleceń |

| | |
|---|---|
| Zwiększanie dostępności obiektów oświatowych dla osób ze specjalnymi potrzebami | brak zaleceń |
| Współpraca na poziomie kształcenia ustawicznego, ukierunkowana na wzmocnienie kompetencji zawodowych i szans rozwojowych mieszkańców gminy | brak zaleceń |
| Zwiększenie dostępu do usług psychologa dla uczniów | brak zaleceń |
| Rozwój terenów inwestycyjnych, bazujących na zwiększonej atrakcyjności inwestycyjnej w korytarzu Dk-52 | každorazowo konieczne będzie przeanalizowanie wpływu potencjalnych inwestycji na środowisko, a jeśli to będzie wymagane, także uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która to omówi oddziaływanie takich obiektów na wszystkich płaszczyznach. Na etapie realizacji w celu zapewnienia braku oddziaływania na środowisko należy ograniczać zajętość cennych i chronionych siedlisk przyrodniczych, stanowisk chronionych gatunków, ingerencję w tereny zadrzewione i zakrzewione i minimalizować konieczną wycinkę drzew, |
| Współpraca z partnerami samorządowymi, przedsiębiorcami oraz organizacjami społecznymi w zakresie rozwijania warunków do rozwoju gospodarczego na terenie gminy | brak zaleceń |
| Realizacja i wspieranie działań edukacyjnych, szkoleniowych, doradczych na rzecz rozwoju przedsiębiorczości na terenie gminy | brak zaleceń |
| Realizacja zrównoważonej polityki kadrowej, ukierunkowanej na podnoszenie kompetencji i wiedzy kadr samorządowych oraz stabilność świadczenia i realizacji zadań publicznych | brak zaleceń |
| Wzmocnienie potencjału realizacji zadań i usług samorządu terytorialnego w oparciu o rozwiązania cyfrowe | brak zaleceń |
| Wdrożenie działań podnoszących cyberbezpieczeństwo zasobów gminnych | brak zaleceń |
| Współpraca ponadregionalna w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i realizacji wspólnych zamierzeń rozwojowych, w szczególności dotyczących wymiaru komunikacji, kształcenia zawodowego, rozwoju gospodarczego | brak zaleceń |

| | |
|--|---|
| turystyki, bezpieczeństwa publicznego i administracji. | |
| Współpraca Gminy Porąbka w ramach Klastra Energii Powiatu Bielskiego i realizacja zadań wynikających ze Strategii Klastra | brak zaleceń |
| Budowa farm fotowoltaicznych | farmy fotowoltaiczne, jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, w przypadku przekroczenia granicznych parametrów będą wymagać uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Są to przedsięwzięcia, które mogą powodować oddziaływanie na środowisko np. w postaci zajętości terenu, zacienienia itp. Z tego powodu ważne jest, aby na etapie projektowym w miarę możliwości unikać posadawiania ich na terenie obszarowych form ochrony przyrody czy też korytarzy ekologicznych. Wykluczone jest usytuowanie tego typu farm na terenach zajętych przez chronione siedliska przyrodnicze, czy też pokrytych stanowiskami chronionych gatunków roślin i zwierząt |
| Instalacja paneli fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej | brak zaleceń |
| Wspieranie energii odnawialnej - zwiększenie udziału fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w celu pokrycia własnego zapotrzebowania na energię elektryczną, wspieranie innych inwestycji związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej | brak zaleceń |

Źródło. Opracowanie w

W celu ograniczenia negatywnego oddziaływania na formy ochrony przyrody, w tym zwłaszcza na obszary Natura 2000, podczas realizacji inwestycji zlokalizowanych na wspomnianych formach ochrony przyrody będą stosowane działania minimalizujące, takie jak m.in.:

- realizacja przejść dla zwierząt w przypadku realizacji większych inwestycji drogowych;
- wykonywanie płotków herpetologicznych w najcenniejszych z punktu widzenia płazów i gadów miejscach;
- prowadzenie wycinki drzew i krzewów poza okresem lęgowym ptaków, tj. poza okresem 1 marca – 15 października. W przypadku wycinki w ww. terminie prace będą wykonane po stwierdzeniu przez osobę posiadającą odpowiednie kwalifikacje przyrodnicze, o braku występowania lęgów w obrębie drzew i krzewów lub ich bliskim sąsiedztwie;
- prowadzenie prac ingerujących w wierzchnią warstwę gleby w okresie 15 sierpnia – 15 października lub rozpoczynanie ich w tym okresie i nieprzerwane kontynuowanie, aby nie dopuścić do zasiedlenia terenu inwestycji przez zwierzęta;

- zabezpieczenie drzew zlokalizowanych obok planowanych inwestycji poprzez zastosowanie na pniach osłon w postaci np. desek wokół całego pnia drzewa do wysokości tzw. pierśnicy, czyli ok. 1,5 m, w granicach rzutu korony drzew prace należy wykonywać ręcznie, aby nie uszkodzić korzeni drzewa, natomiast w okresie upałów czy mrozów chronić korzenie drzew przed przesuszeniem bądź przemarznięciem;
- montaż ekranów akustycznych w miejscach przekroczeń dopuszczalnych norm poziomu hałasu w miejscach chronionych akustycznie w pobliżu inwestycji drogowych;
- prowadzenie prac w ciekach wodnych poza okresem tarła i migracji miejscowej ichtiofauny, tj. poza okresem od 1 kwietnia do 30 czerwca oraz od 1 października do 31 grudnia (termin trzeba zawsze dostosować do konkretnego cieku i składu gatunkowego ichtiofauny w nim bytującej);
- ogrodzenie placów budowy;
- w przypadku odwadniania wykopów, podczyszczenie odprowadzanych wód przed odprowadzeniem ich do wód powierzchniowych;
- w miejscach lokalizacji rozrodu płazów zastosowanie rozwiązań zabezpieczających przed śmiertelnością tych gatunków w wyniku prowadzonych prac czy ruchu pojazdów mechanicznych, które będą przemieszczały się do lęgówisk, obok zabezpieczeń w postaci płotków czy siatek w miejscach ich występowania,
- prowadzenie ruchu maszyn i pojazdów ciężarowych tylko po istniejących lub specjalnie do tego wyznaczonych drogach dojazdowych i technologicznych;
- zdjęcie warstwy ziemi próchniczej do ok. 0,5 m przed rozpoczęciem prac ziemnych, ziemia ta zostanie później wykorzystana do zagospodarowania terenu po zakończeniu wszelkich robót;
- nietworzenie składowisk odpadów, niemagazynowanie elementów budowlanych, nieskładowanie mas ziemnych w obrębie rzutu korony drzew;
- kontrolowanie wykopów i innych miejsc mogących stanowić pułapki dla zwierząt oraz niezwłoczne odławianie i wypuszczanie znajdujących się tam zwierząt poza obszar inwestycji. Ostatnia kontrola powinna zostać przeprowadzona bezpośrednio przed zasypywaniem wykopów lub ich wypełnianiem materiałami budowlanymi;
- wykonywanie prac ziemnych w sposób zapewniający ochronę gruntu, wód powierzchniowych i podziemnych przed zanieczyszczeniami;
- zastosowanie urządzeń i rozwiązań technicznych ingerujących w środowisko w jak najmniejszym stopniu;
- ograniczanie emisji pyłu w trakcie transportu materiałów budowlanych i prowadzenia prac poprzez zastosowanie plandek na pojazdach przewożących kruszywo;
- zraszanie placów budowy w okresach suszy i wzmożonego wiatru;
- prowadzenie prac budowlanych od świtu do zmierzchu, przy wykorzystaniu sprawnych technicznie maszyn i urządzeń, w celu ograniczenia uciążliwości hałasowej oraz, aby nie zaburzać naturalnych zachowań zwierząt;
- stosowanie sprawnych maszyn i urządzeń;
- transport odpadów powstałych w wyniku budowy do zewnętrznych firm posiadających odpowiednie zezwolenia;
- segregowanie i gromadzenie odpadów powstających podczas prac inwestycyjnych;
- odprowadzanie ścieków socjalno-bytowych z zapleczy budowy do szczelnego zbiornika bezodpływowego typu TOI-TOI;
- minimalizacja oddziaływania akustycznego robót budowlanych (np. wyłączanie maszyn podczas postoju);

- w przypadku prac w obrębie wód powierzchniowych stosowanie technologii ograniczających mętnienie wody poprzez stosowanie możliwie jak najlżejszego sprzętu oraz możliwe skracanie okresu robót;
- wyposażenie terenu budowy w urządzenia zapewniające ochronę przed wyciekami substancji ropopochodnych, takie jak maty, sorbenty itp.;
- uprzątnięcie terenu inwestycyjnego po zakończeniu prac.
- minimalizacja zajętości terenu i przekształcenia terenu;
- wykonanie zabiegów wspomagających odtworzenie terenów zielonych, takich jak obsiew rodzimymi gatunkami traw, itp.

Dodatkowo, każdorazowo przed realizacją inwestycji, ze względu na specyfikę danego przedsięwzięcia, należy przeanalizować, czy możliwe i zasadne będą do zastosowania dodatkowe, jeszcze inne niż wymienione powyżej, działania minimalizujące.

Z uzyskanych opinii wynika, że realizacja kluczowych działań ujętych w Strategii jako całość, będzie pozytywnie oddziaływać na środowisko i sprzyjać rozwiązaniu szeregu problemów dotyczących poprawy jego stanu. Będzie też miała znaczenie dla społeczeństwa z punktu widzenia poprawy jakości życia i zdrowia. Niemniej w ramach części kluczowych działań, zwłaszcza na etapie ich realizacji może dochodzić do oddziaływań na środowisko. Trzeba jednak zaznaczyć, że możliwe jest takie ukształtowanie planowanych przedsięwzięć, aby oddziaływania wyeliminować lub istotnie ograniczyć albo skompensować. Propozycje rozwiązań będą zawarte we właściwych dokumentach środowiskowych przygotowywanych w odniesieniu do poszczególnych inwestycji. **Istotnym bowiem jest, że opracowanie Prognozy nie zwalnia z obowiązku przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko i ewentualnie na obszary Natura 2000, a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.**

Spis rysunków:

| | |
|---|----|
| Rysunek 1. Graficzne przedstawienie schematu przebiegu prac nad Strategią..... | 3 |
| Rysunek 2. Matryca celów..... | 14 |
| Rysunek 3. Mapa średniego prawdopodobieństwa powodzi 1% - raz na 100 lat..... | 36 |
| Rysunek 4. Mapa łącznego zagrożenia suszą na terenie Gminy Porąbka | 37 |
| Rysunek 5. Powiązanie kierunków rozwojowych z celami operacyjnymi | 40 |
| Rysunek 6. Rzeźba terenu: Beskid Mały, terytorium gminy Porąbka i jej otoczenie (Cieniowanie i Hipsometria WMS) | 42 |
| Rysunek 7. Kierunki rozwoju przestrzennego gminy Porąbka | 44 |
| Rysunek 8. Planowane inwestycje w przestrzeni publicznej gminy Porąbka | 46 |

Spis tabel:

| | |
|--|----|
| Tabela 1. Wyniki analizy SWOT dla gminy Porąbka, powstałe na bazie dyskusji prowadzonej podczas warsztatu diagnostyczno-strategicznego z udziałem interesariuszy lokalnych. | 7 |
| Tabela 2. Powiązanie kierunków rozwojowych z celami operacyjnymi..... | 15 |
| Tabela 3. Charakterystyka jednolitych części wód powierzchniowych wraz z przypisanymi celami środowiskowymi | 33 |
| Tabela 4. Charakterystyka jednolitych części wód podziemnych wraz z przypisanymi celami środowiskowymi | 34 |
| Tabela 5. Wykaz dokumentów wykonawczych wraz z wytycznymi..... | 52 |