

ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

40-036 Katowice
ul. Wita Stwosza 2
tel: 32 251 80 40

fax: 32 251-55-54
e-mail: sekretariat@katowice.wios.gov.pl
www.katowice.wios.gov.pl

Delegatura WIOŚ w Bielsku-Białej
43-316 Bielsko-Biała
Partyzantów 117
tel: (33) 812-30-37, 812-44-92

fax: (33) 812-49-30
e-mail: bielsko@katowice.pios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR BIB 283/2020

Sygnatura protokołu	DBIN.7023.774.2020.TG	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 995)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	GMINA PORĄBKA ul. Krakowska 3, 43-353 Porąbka, Gmina Porąbka (wiejska), Powiat bielski	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	8411.Z – Kierowanie podstawowymi rodzajami działalności publicznej. Jednostka samorządu terytorialnego. Instalacje: n.d.	
Adres kontrolowanej działalności	Krakowska 3, 43-353 Porąbka, Gmina Porąbka (wiejska), Powiat bielski	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Pan Paweł Zemanek, Wójt Gminy Porąbka	
Regon Gminy	072182290	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców	n.d.	
Rejestracja	n.d.	
Telefon/ fax.	33/82-72-810	33/82-72-800
Adres strony internetowej:	www.porabka.pl	
Email:	ors@porabka.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko	Stanowisko Wójt Gminy Porąbka
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Pan Paweł Zemanek Pani Ilona Bogusz	Stanowisko Wójt Gminy Porąbka Kierownik Referatu Środowiska, Funduszy Zewnętrznych i Pożytku Publicznego

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

G

21

Podmiot kontrolowany	
Nazwa	GMINA PORABKA
Adres do korespondencji	Gmina Porąbka (wiejska), Powiat bielski
Regon	j.w.
Rejestracja	-
Telefon/ fax.	-

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	17-11-2020
Data zakończenia kontroli	23-12-2020
Charakter kontroli	Kompleksowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	09-09-2014
Okres objęty kontrolą	2013-2020
Cel kontroli	3. Kontrola w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.
Cykl kontrolny	4. Kontrola w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminy i instalacje które przetwarzają odpady komunalne. Ogólnopolski
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	Tadeusz Gajewski	Starszy inspektor	Legitymacja służbowa nr 12011
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	-		
Osoby uczestniczące w kontroli	-		

Kontrola została przeprowadzona w ramach ogólnopolskiego cyklu kontrolnego Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie – Cykl 4, w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach. Kontrola została wszczęta po okazaniu ważnej legitymacji służbowej.

1. Ustalenia kontroli

Dane ogólne o kontrolowanym podmiocie

Gmina Porąbka jest gminą wiejską, ma siedzibę w Urzędzie Gminy Porąbka przy ul. Krakowskiej 3, 43-353 w Porąbce. Wójtem Gminy jest Pan Paweł Zemanek. Gmina Porąbka obejmuje sołectwa: Bujaków, Czaniec, Kobiernice oraz Porąbka. Liczba stałych i czasowych mieszkańców wg stanu na dzień 30.09.2020 r. jest następująca: zameldowanych na pobyt stały 15404 osób, natomiast na pobyt czasowy 231 osób. Gmina Porąbka nie jest podzielona na sektory w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Z danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że na dzień 30.09.2020 r. odpady komunalne odbierane były z 4471 gospodarstw domowych (nieruchomości zamieszkałych) i 195 właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Liczba osób objętych w gminie systemem gospodarowania odpadami (na podstawie złożonych deklaracji) wynosi ok. 13 826 osób, w tym liczba mieszkańców w zabudowie zbiorowej (2 bloki) 120 osób oraz 171 właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (podmioty gospodarcze, obiekty użyteczności publicznej). Obecnie, wszyscy właściciele nieruchomości zobowiązani do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mają określony wymiar

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Gi 2

wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina nie posiada specjalnie wyodrębnionej jednostki organizacyjnej lub spółki prawa handlowego zorganizowanej w celu realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwały Rady Gminy Porąbka

Rada Gminy Porąbka uchwaliła uchwałę z 29.11.2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego z Gminą Bielsko-Biała dotyczącego powierzenia przez Gminę Porąbka Gminie Bielsko-Biała realizacji swojego zadania własnego w zakresie zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji RIPOK.

Uchwały w sprawie: regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usługi odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną opłatę – zostały uchwalone po 01.02.2015 r. zatem nie przestały obowiązywać z dniem 31.07.2016 r.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej ul. Broniewskiego 21, 43-300 Bielsko-Biała, pozytywnie zaopiniował projekty uchwał: regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka (postanowieniem z dnia 13.01.2016 r. i 30.08.2017 r.) oraz w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (postanowieniami z dnia 18.10.2017, 30.08.2017 i 02.11.2017 r.).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej pozytywnie zaopiniował uchwały: regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka i szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – które wejdą w życie od 1 stycznia 2021 r. (postanowieniem z dnia 09.11.2020 r.), wnosząc uwagi: dla odpadów komunalnych, w tym BIO, należy określić częstotliwość odbioru nie rzadziej niż 1x w tygodniu, a odpady komunalne powinny być umieszczane w plastikowych workach.

W UCHWALE NR XXI/201/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, w rozdziale 3. Częstotliwość i sposoby pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego, określono:

§ 8. 1. Częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości winna być systematyczna i gwarantująca zachowanie czystości i porządku na nieruchomości, jednak nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu.

2. Częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych z terenów przeznaczonych do użytku publicznego winna zapewnić niedopuszczenie do przepełnienia pojemników na odpady, jednak nie rzadziej niż 1 raz w tygodniu.

Również w UCHWALE NR XXI/202/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona częstotliwość jest mniejsza niż 1x w tygodniu.

Wynika z powyższego, że Rada Gminy Porąbka nie dostosowała ww. uchwał do uwag Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bielsku-Białej wyrażonych w postanowieniu nr 188/20 z dnia 09.11.2020 r. Jak wyjaśniła Pani Ilona Bogusz, wniesienie uwag przez instytucję opiniującą nie zobowiązuje Rady Gminy do ich bezwzględnego zastosowania, zwłaszcza, że Sanepid zaopiniował uchwały pozytywnie.

Rada Gminy Porąbka uchwaliła, wszystkie wymagane ustawą z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązujące uchwały, tj.:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

5

2

I.

UCHWAŁA NR XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, zmieniona UCHWAŁĄ NR XXIX/238/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka.

Poprzednie uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka:

- UCHWAŁA NR XXIV/230/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 30 stycznia 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXXIV/313/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 30 grudnia 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XLII/385/2014 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 września 2014 r.,
- UCHWAŁA NR XII/99/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 1 grudnia 2015 r.,
- UCHWAŁA NR XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXIX/238/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r.

Do 31.12.2017 r. stosowano selektywne zbieranie odpadów z podziałem na frakcje MOKRE/SUCHE tj. odpady biodegradowalne (tzw. mokre), odpady surowcowe (tzw. suche), szkło, popiół pozbywają się odpadów w następujący sposób:

- 1) odpady biodegradowalne (tzw. mokre) – tj. odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, odpady zielone gromadzą w pojemnikach lub workach, które odbierze firma wybrana przez Gminę Porąbka w przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 2) odpady surowcowe (tzw. suche) – tj. papier, metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe gromadzą w workach, które odbierze firma wybrana przez Gminę Porąbka w przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 3) szkło – gromadzoną w workach, które odbierze firma wybrana przez Gminę Porąbka w przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 4) popiół - gromadzą w pojemnikach, które odbierze firma wybrana przez Gminę Porąbka w przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od dnia 01.01.2018 r. stosuje się zbieranie wielopojemnikowe w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy.

W uchwale nr XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, zmienionej uchwałą nr XXIX/238/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, określono, że: do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściciele nieruchomości są obowiązani dostarczyć następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- 1) przeterminowane chemikalia,
- 2) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 3) zużyte opony.

oraz mogą dostarczyć następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- 1) papier,
- 2) metal,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) szkło,
- 5) opakowania wielomateriałowe,
- 6) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,
- 7) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 8) popiół,
- 9) odpady zielone,
- 10) odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

W uchwale nr XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka (ze zm.) nie wpisano, że do PSZOK

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

G

można/trzeba dostarczać odpady komunalne przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów, również w UCHWALE NR XII/100/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczone przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie wpisano powyższego. Brak zapisu umożliwiającego przekazywanie odpadów komunalnych przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów do PSZOK, stanowi naruszenie art. 4, ust. 2 pkt 1b ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z brakiem w obowiązujących ww. uchwałach zapisu umożliwiającego przekazywanie odpadów komunalnych przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów do PSZOK, Gmina Porąbka prowadziła tą kwestię w następujący sposób:

Przeterminowane leki mieszkańcy przekazują do każdej apteki zlokalizowanej na terenie gminy:

Apteka PANACEUM ul. Krakowska 24 – Kobiernice

Apteka POD DĘBEM ul. Żywiecka 10A – Kobiernice

Apteka Prywatna Jerzy Pszczółka ul. kard. Karola Wojtyły 26 – Czaniec

Apteka Centrum dla Zdrowia Czaniec ul. kard. Karola Wojtyły 58

Apteka FARMANA ul. Rynek 3 – Porąbka.

Zużyte baterie i akumulatory są odbierane w PSZOK pomimo braku takiego zapisu w obowiązującej uchwale dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka. W Regulaminie funkcjonowania i korzystania z PSZOK zapisano w paragrafie 5 pkt 11, że w PSZOK przyjmowane są odpady komunalne: „zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – komputery (RTV, AGD, baterie, akumulatory, itp.)”. Regulamin funkcjonowania i korzystania z PSZOK stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Natomiast w nowej UCHWALE NR XXI/201/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. wpisano już że do PSZOK można/trzeba dostarczać odpady komunalne przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów.

II.

OBWIESZCZENIE RADY GMINY PORĄBKA z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały Nr XII/100/2015 Rady Gminy Porąbka z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczone przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Poprzednie uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczone przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- UCHWAŁA NR XXI/206/2012 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 listopada 2012 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXVI/257/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 marca 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXXIII/309/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 22 listopada 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XLII/384/2014 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 września 2014 r.,
- UCHWAŁA NR XII/100/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 1 grudnia 2015 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XIX/154/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 września 2016 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXIX/239/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXXI/261/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 14 listopada 2017 r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Art. 6r ust. 3a ustawy oucipg - w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wprowadza się ograniczenie w odbieraniu lub przyjmowaniu przez Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalnych w ilości 500 kg na rok kalendarzowy od każdego właściciela nieruchomości zamieszkałej oraz nieruchomości, która w części stanowi nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Art. 6r ust.3b ustawy oucipg - dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych
– przepis obowiązujący.

(...) w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza
– przepis obowiązujący do 31.12.2020 r.

Ustala się następującą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:

- 1) papier - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym;
- 2) szkło - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym;
- 3) metale i tworzywa sztuczne - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym;
- 4) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym - w okresie od 1 października do 31 marca oraz co najmniej dwa razy dwa razy w miesiącu kalendarzowym - w okresie od 1 kwietnia do 30 września;
- 5) odpady zielone - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym, z zastrzeżeniem § 1 ust. 3;
- 6) odpady zmieszane - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym - w okresie od 1 października do 31 marca oraz co najmniej dwa razy dwa razy w miesiącu kalendarzowym - w okresie od 1 kwietnia do 30 września;
- 7) popiół - co najmniej jeden raz w miesiącu kalendarzowym w okresie od 1 października do 31 marca do 30 kwietnia, poza tym okresem - co najmniej raz na kwartał;
- 8) meble i inne odpady wielkogabarytowe - dwa razy w roku kalendarzowym.

Zwrócono uwagę, że zapis: „dwa razy w miesiącu” nie jest jednoznaczny z zapisem: „raz na dwa tygodnie”. Na terenie gminy przeważa zabudowa jednorodzinna, ale znajdują się w Gminie również budynki mieszkalne wielolokalowe.

Przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych należy zgłaszać do Urzędu Gminy Porąbka w formie pisemnej, telefonicznej lub droga elektroniczną, niezwłocznie po wystąpieniu niewłaściwego świadczenia usług.

III.

UCHWAŁA NR XXXI/262/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, zmieniona UCHWAŁĄ NR XII/115/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz UCHWAŁĄ NR XII/115/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

G

Z

Poprzednie uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności:

- UCHWAŁA NR XXV/236/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 lutego 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXXIII/308/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 22 listopada 2013 r.,
- UCHWAŁA NR XIX/153/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 września 2016 r.,
- UCHWAŁA NR XXXI/262/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 14 listopada 2017 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XII/115/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2019 r.

Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 17,00 zł od mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w podwyższonej wysokości 68,00 zł od mieszkańca, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W uchwale określono ponadto stawki opłat za pojemnik na odpady o określonej pojemności.

IV.

UCHWAŁA NR XI/85/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmieniona UCHWAŁĄ NR XII/114/2019 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Poprzednia uchwała Nr XXI/207/2012 Rady Gminy Porąbka z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Poprzednie uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- UCHWAŁA NR XXI/207/2012 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 listopada 2012 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXIX/273/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 20 czerwca 2013 r.,
- UCHWAŁA NR XI/85/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 października 2015 r.

Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona jest przez właścicieli nieruchomości z domu bez wezwania, w łącznej wysokości za dwa miesiące kalendarzowe, w terminach:

- 1) za miesiące styczeń-luty do 5 marca danego roku,
- 2) za miesiące marzec-kwiecień do 5 maja danego roku,
- 3) za miesiące maj-czerwiec do 5 lipca danego roku,
- 4) za miesiące lipiec-sierpień do 5 września danego roku,
- 5) za miesiące wrzesień-październik do 5 listopada danego roku,
- 6) za miesiące listopad-grudzień do 31 grudnia danego roku.

Roczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona jest przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku z góry bez wezwania, w terminie do 5 lipca każdego roku. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana jest w kasie Urzędu Gminy Porąbka lub przelewem na wskazany rachunek bankowy.

V.

UCHWAŁA NR XVIII/167/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Porąbka, zmieniona UCHWAŁĄ NR XX/188/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 24 września 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Porąbka.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

g' Z

Poprzednie uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Porąbka:

- UCHWAŁA NR VI/44/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 31 marca 2015 r.,
- UCHWAŁA NR XXI/208/2012 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 listopada 2012 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXV/237/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 27 lutego 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XXIX/274/2013 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 20 czerwca 2013 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR VII/58/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 2 czerwca 2015 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR XVI/143/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 28 kwietnia 2020 r.

Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszkałych, niezamieszkałych, w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych, domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku na obszarze Gminy Porąbka. Deklarację, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, właściciele nieruchomości położonych na obszarze Gminy Porąbka obowiązani są złożyć w Urzędzie Gminy Porąbka w terminie: 1) 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, 2) do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Składać można też za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Warunkiem złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest jej podpisanie bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu przepisów ustawy o usługach zaufanych oraz identyfikacji elektronicznej z dnia 5 kwietnia 2016 r. Deklarację w formie elektronicznej właściciel nieruchomości może przesłać za pomocą środków komunikacji elektronicznej przy wykorzystaniu Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) dla Urzędu Gminy Porąbka poprzez elektroniczną skrzynkę podawczą (ESP) adres: /Porabka/skrytka. Tryb składania deklaracji w formie elektronicznej poprzez wypełniony formularz deklaracji w formacie xml znajdujący się na Elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej (www.epuap.gov.pl) opublikowanej przez Urząd Gminy Porąbka. Wzór deklaracji zawiera oświadczenie o posiadaniu kompostownika przydomowego i zbieraniu popiołu.

Rada Gminy Porąbka uchwaliła, ponadto inne obowiązujące uchwały fakultatywne, takie jak:

VI. UCHWAŁA NR XIX/181/2012 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
Odbieranie odpadów komunalnych z firm nastąpiło z dniem 1 lipca 2013 r.

VII. UCHWAŁA NR XXXI/263/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Poprzednie uchwały w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku:

- UCHWAŁA NR VI/45/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 31 marca 2015 r.,
- UCHWAŁA ZMIENIAJĄCA NR VII/59/2015 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 2 czerwca 2015 r.,
- UCHWAŁA NR XXXI/263/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 14 listopada 2017 r.,
- UCHWAŁA NR XXI/204/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r.

Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 108,00 złotych za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, natomiast jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 132,00 złote.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Gj

21

Podczas kontroli, zweryfikowano treść obowiązujących uchwał z wytycznymi GIOŚ podanymi w Ogólnokrajowym Cyklu Kontrolnym Gmin Cykl 4 na 2020 rok – nie stwierdzono aby uchwalone przez Radę Gminy Porąbka uchwały były niezgodne z przepisami ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – za wyjątkiem UCHWAŁY NR XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, zmieniona UCHWAŁĄ NR XXIX/238/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka - w których nie uwzględniono możliwości przekazywania do PSZOK odpadów przeterminowanych leków i zużytych baterii i akumulatorów.

Uchwały Radę Gminy Porąbka dostępne są na Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Rada Gminy Porąbka nie uchwaliła uchwały fakultatywnej dotyczącej zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Ponadto nie uchwaliła uchwały określającej rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów.

Rada Gminy Porąbka w dniu 26 listopada 2020 r. uchwaliła nowe uchwały, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.:

- UCHWAŁA NR XXI/201/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka,
- UCHWAŁA NR XXI/202/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- UCHWAŁA NR XXI/201/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka,
- UCHWAŁA NR XXI/203/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności,
- UCHWAŁA NR XXI/204/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Stawki opłat za zmieszane odpady komunalne i selektywnie zbierane odpady komunalne

Średnia stawka opłat za zmieszane odpady komunalne i selektywnie zbierane odpady komunalne wynosi 17,00 zł (17,00 zł za odpady zbierane selektywnie oraz 64,00 zł zbierane jako zmieszane) – w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Ponieważ wszyscy mieszkańcy/podmioty na terenie Gminy Porąbka zadeklarowali odbiór odpadów w sposób selektywny średnia ważona przedstawia się j.w.

Ustalone stawki opłat za odpady zbierane selektywnie nie przekraczają zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy oucipg 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za mieszkańca.

Zorganizowanie przetargu i zawarcie umowy

Gmina Porąbka zorganizowała od 30.04.2013 do 25.06.2020 r. przetargi nieograniczone w przedmiocie usługi odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Porąbka (z nieruchomości zamieszkałych i nie zamieszkałych), przetargi nieograniczone w przedmiocie organizacji i prowadzenia PSZOK na terenie Gminy Porąbka (17.10.2014 do 10.12.2019 r.) oraz jedno zamówienie z wolnej ręki w dniu 17.12.2019 r. w przedmiocie usługi odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Porąbka w okresie styczeń-luty 2020 r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

91

Zamówienie z wolnej ręki po unieważnieniu przetargu ogłoszonego w dniu 04.10.2019 r. – przyczyna unieważnienia to cena oferenta znacznie przewyższyła kwotę jaką zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie w 2020 r. usług odbioru odpadów komunalnych.

Zestawienie postępowań o udzielenie zamówień publicznych w Gminie Porąbka w latach 2013-2020, przedstawiono w załączniku do niniejszego protokołu kontroli.

Podmiotami wyłoniionymi w ww. postępowaniach przetargowych były:

- REMONDIS Sp. z o.o. ul. Zawodzie 16, 02-981 Warszawa - oddział w Sosnowcu ul. Baczyńskiego 11, 41-203 Sosnowiec - wpis do RDR nr 1 z dnia 06.06.2012 r. i zmiana z dnia 26.06.2013 r.,
- Firma Usługowa ATRA KRZYSZTOF PARDELA ul. Krakowska 120, 43-353 Porąbka – wpis do RDR nr 6 z dnia 20.11.2012 r.

Gmina Porąbka po wyłonieniu podmiotów w przetargach i zamówieniu z wolnej ręki, zawarła umowy z wykonawcami, na świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Porąbka:

- umowa z dnia 05.06.2013 r. nr SGZPI.272.27.2013 z REMONDIS Sp. z o.o. aneksowana Aneksem nr 1 z dnia 18.06.2013 r. i Aneksem nr 2 z dnia 28.06.2013 r. na okres 01.07.2013-31.12.2013 r.,
- umowa z dnia 16.12.2013 r. nr SGZP.272.58.2013 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 16.12.2013-31.12.2014 r.,
- umowa z dnia 27.11.2014 r. nr SGZP.272.43.2014 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 27.11.2014-31.12.2015 r.,
- umowa z dnia 21.12.2015 r. nr SGZP.272.65.2015 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 21.12.2015-31.12.2016 r.,
- umowa z dnia 06.12.2016 r. nr SGZP.272.47.2016 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 05.12.2016-31.12.2017 r.,
- umowa z dnia 21.12.2017 r. nr SGZP.272.74.2017 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 21.12.2017-31.12.2018 r.,
- umowa z dnia 12.12.2018 r. nr ZP.272.59.2018 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 12.12.2018-31.12.2019 r.,
- umowa z dnia 30.12.2019 r. nr ZP.272.71.2019 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 30.12.2019-29.02.2020 r.,
- umowa z dnia 20.02.2020 r. nr ZP.272.3.2020 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 20.02.2020-31.08.2020 r.,
- umowa z dnia 31.08.2020 r. nr ZP.272.27.2020 z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA na okres 31.08.2020-31.12.2020 r.

We wszystkich ww. umowach określono instalację komunalną (RIPOK) do której podmiot odbierający odpady komunalne ma przekazywać odebrane odpady. Obowiązująca umowa określa, że integralną częścią umowy jest SIWZ (zał. nr 7 do siwz nr ZP.271.1.9.2020), w którym w pkt 2 zawarto wymóg selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz w pkt 9 zakaz mieszania odpadów.

Kopie wszystkich ww. umów z wykonawcami znajdują się w materiałach dodatkowych do niniejszej kontroli.

Gmina Porąbka od dnia wejścia w życie nowelizacji ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (01.07.2013 r.) zapewniła nieprzerwany system odbierania, zbierania w PSZOK i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych – co skutkowało tym, że mieszkańcy nie musieli przekazywać tych odpadów uprawnionym podmiotom samodzielnie. Odbiór odpadów komunalnych następował po wyłonieniu podmiotu w przetargu lub zamówieniu z wolnej ręki.

Instalacja komunalna / regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)

Instalacją komunalną (dawniej RIPOK) jest ZAKŁAD GOSPODARKI ODPADAMI S.A. ul. Krakowska 315d w Bielsku-Białej. Dotychczasowe regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych zmienione zostały obecnie w tzw. instalacje komunalne.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

9

[Podpis]

Gmina Bielsko-Biała zawarła z Gminą Porąbka porozumienie międzygminne nr ON.II.031.157.2012 z dnia 17.12.2012 r. w którym Gmina Porąbka powierza Gminie Bielsko-Biała realizację zadania własnego w zakresie zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji ROPOK, prowadzonego przez Zakład Gospodarki Odpadami S.A. przy ul. Krakowskiej 315d w Bielsku-Białej. Porozumienie zawarto do 1 lipca 2023 r. Porozumienie aneksowane zostało Aneksem nr 1/2015 z dnia 01.07.2015 r. oraz Aneksem nr 1/2016 z dnia 08.11.2016 r.

Gmina Porąbka zawarła z Zakładem Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej umowę z dnia 25.06.2013 r. na zagospodarowanie całego strumienia odpadów z Gminy Porąbka za pośrednictwem podmiotu odbierającego odpady w Gminie. Umowa zawarta na czas obowiązywania ww. porozumienie międzygminnego nr ON.II.031.157.2012 z dnia 17.12.2012 r.

Kopie ww. umów z RIPOK-iem, znajdują się w materiałach dodatkowych do niniejszej kontroli.

Selektywne zbieranie odpadów komunalnych

Obowiązek ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości, ustalony został w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka. Gmina prowadzi selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, którą wykonują u źródła właściciele nieruchomości, a następnie podmiot odbierający odpady spod posesji, czy w ramach stacjonarnego PSZOK. Gmina Porąbka ustanowiła selektywne zbieranie wymaganych w tym względzie odpadów komunalnych. W Gminie Porąbka do końca 2017 r. funkcjonował system dwupojemnikowy typu odpady „suche/mokre” w zakresie zbierania odpadów komunalnych, obecnie funkcjonuje wielopojemnikowy system zbierania odpadów komunalnych.

Odpady komunalne z pojemników zlokalizowanych na placach użyteczności publicznej, parkach, ulicach i przystankach autobusowych zbierane są jako zmieszane odpady komunalne.

Bezpośrednio z nieruchomości odbierane są komunalne odpady selektywnie zbierane oraz zmieszane odpady komunalne. Dodatkowo zużyte baterie zbierane są w niektórych szkołach.

Podczas kontroli nie stwierdzono, aby Gmina Porąbka nie wdrożyła systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych - w związku z wejściem w życie w dniu 01.07.2017 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29.12.2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Weryfikacja dokumentów oraz oględziny części terenu kontrolowanej gminy nie wykazały naruszeń w tym względzie.

Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych podana została w załączniku do niniejszego protokołu kontroli w tab. 4 Cyklu kontrolnego nr 4 GIOŚ. Częstotliwość nie została zróżnicowana w zależności od ilości i rodzajów wytwarzanych odpadów.

Aktualne harmonogramy odbioru odpadów komunalnych dostępne są na stronie internetowej Urzędu Gminy.

Gmina Porąbka przeznacza pobrane opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nw. cele:

- odbieranie i zagospodarowywanie odpadów komunalnych,
- utrzymanie PSZOK,
- obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- dodatkowo na ewentualny zakup pojemników lub kontenerów na odpady komunalne.

Gmina Porąbka nie odnotowała w okresie od lipca 2013 r. do października 2019 r. przypadków niedopełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które skutkowałyby koniecznością przyjęcia ich przez podmiot odbierający odpady – jako zmieszane odpady komunalne, w związku z tym Wójt nie wydał w ww. okresie decyzji określających wyższą opłatę za zbieranie odpadów jako zmieszane odpady komunalne.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

PSZOK – punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Na terenie Gminy Porąbka prowadzony jest jeden stacjonarny PSZOK, zlokalizowany w Porąbce przy ul. Bażanciej b.n. (działka nr 212/25). Maksymalna odległość siedziby PSZOK od granic Gminy wynosi ok. 10 km. PSZOK prowadzony jest przez Firmę Usługową ATRA Krzysztof Pardela ul. Krakowska 120, 43-353 Porąbka. Pan Krzysztof Pardela posiada wydane na okres 10 lat, zezwolenie Starosty Bielskiego z dnia 13.05.2014 r. znak ZR.6233.15.2014.DE na zbieranie odpadów przy ul. Bażanciej b.n. na działce nr 212/25 w Porąbce. Decyzja określa, że zbieranie odpadów prowadzone będzie w ramach PSZOK oraz jako Punkt Przeładunku Odpadów oraz wpis do rejestrów działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w Gminie Porąbka. Gmina zawarła stosowną umowę z Panem Krzysztofem Pardelą.

Ww. PSZOK istnieje nieprzerwanie od 01.01.2015 r. jest czynny w dni robocze od poniedziałku do piątku od 7.00 do 15.00 oraz w soboty od 7.00 do 13.00.

Średnia liczba mieszkańców obsługiwanych przez PSZOK to ok. 300 osób na miesiąc. PSZOK zlokalizowany jest w miejscu zapewniającym łatwy do niego dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Wg informacji Wójta Gminy Porąbka, jest on wystarczający dla mieszkańców całej gminy. Gmina planuje inwestycję budowy nowego PSZOK, w sąsiedztwie obecnego PSZOK na terenie do którego tytuł prawny posiada Gmina Porąbka – przybliżony termin zakończenia inwestycji to rok 2024.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy oucipg, PSZOK-i mają zapewniać przyjmowanie odpadów komunalnych, co najmniej takich jak:

- do dnia 31.12.2020 r.: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne oraz papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;
- od dnia 01.01.2021 r. odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży, oraz papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady.

W uchwale nr XIV/119/2016 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, zmienionej uchwałą nr XXIX/238/2017 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka, określono, że: do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściciele nieruchomości są obowiązani dostarczyć następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- 1) przeterminowane chemikalia,
- 2) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 3) zużyte opony.

oraz mogą dostarczyć następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- 1) papier,
- 2) metal,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) szkło,
- 5) opakowania wielomateriałowe,
- 6) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,
- 7) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 8) popiół,
- 9) odpady zielone,
- 10) odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

9

[Podpis]

Zgodnie z art 9 ust. 1 ustawy z dnia 19.07.2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (*data wejścia w życie: 2019-09-06*), rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do dnia 31.12.2020 r.

Kontrolowana Gmina uchwaliła uchwały dotyczące Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka przed dniem 06.09.2019 r.

PSZOK dotąd nie zbierał odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek. Jednak Rada Gminy w uchwale NR XXI/201/2020 RADY GMINY PORĄBKA z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka wprowadziła obowiązek przyjmowania przez PSZOK ww. odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym – uchwała wejdzie w życie w dniu 01.01.2021 r.

Odpady w PSZOK zbierane są bezpłatnie.

Podmiotem prowadzącym PSZOK od roku 2013 jest nieprzerwanie: F.U. ATRA Krzysztof Pardela.

Na prowadzącego PSZOK nie były nakładane przez Wójta Gminy Porąbka, administracyjne kary pieniężne (w trybie art. 9xa) za przekazywanie odpadów zielonych do innej niż RIPOK lub zastępcza instalacji ani za przekazanie nierzetelnego lub nieterminowo sprawozdania podmiotu prowadzącego PSZOK.

Zgodnie z art. 9zb ust. 1a kary pieniężne, o których mowa w art. 9xa, nakłada, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce położenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Decyzje określające wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niezłożenia przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie złożył deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pracownik Urzędu Gminy kontaktował się telefonicznie lub za pośrednictwem Sołtysa z właścicielem nieruchomości i spisać deklarację. W przypadku gdy nie było takiej możliwości wszczynano postępowanie administracyjne. Wójt Gminy Porąbka nie wydawał wydał decyzje określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niezłożenia przez właścicieli nieruchomości zamieszkających deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zapewnienie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

Osiągnięte poziomy recyklingu podane zostały w tabeli cyklu kontrolnego GIOŚ w załączeniu.

Gmina Porąbka nie osiągnęła w 2012 poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: osiągnęła 97,88%. Za okres 2012 r. nie wymierzało się kary.

Gmina Porąbka nie osiągnęła w 2013 r. poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: osiągnęła 14,98% przy dopuszczalnej wartości co najmniej 36%. Naruszenie to stwierdzono podczas poprzedniej kontroli Gminy Porąbka zakończonej protokołem kontroli nr BIB 175/2014 z 09-09-2014.

Gmina Porąbka nie osiągnęła w 2017 r. poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: osiągnęła 50% przy dopuszczalnej wartości nie więcej niż 45%. Naruszenie to stwierdzono podczas kontroli dokumentacyjnej złożonego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi do WIOŚ i Marszałka Województwa Śląskiego za rok 2017, zakończonej protokołem kontroli nr BIB D92/2019 z dnia 28.03.2019 r. WIOŚ wymierzył administracyjną karę pieniężną za nieosiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów. Postępowanie w toku – prowadzone przez Wydział Prawny WIOŚ.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Gj. 

Prowadzenie przez Gminę kontroli podmiotów odbierających odpady komunalne z terenu gminy wpisanych do rejestru działalności regulowanej (udokumentowanych protokołem z kontroli)

Gmina Porąbka okresie od 2013 r. do dnia zakończenia niniejszej kontroli, przeprowadziła dwie kontrole podmiotu prowadzącego jako wykonawca na terenie Gminy odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości, tj. F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA z Porąbki udokumentowane protokołem kontroli. Były to kontrole:

- w 2018 r. kontrola zakończona protokołem nr sprawy OŚFS-II.6232.19.2018 z dnia 20.06.2018 r.,
- w 2020 r. kontrola zakończona protokołem nr sprawy ŚFP.6232.3.2020 z dnia 24.07.2020 r.

Podczas ww. kontroli nie stwierdzono naruszeń.

Powyższe kontrole obejmowały swoim zakresem (art. 9d ust. 1 ustawy z dnia 13.09.1996 r. oucipg) sprawdzenie części wymagań określonych dla podmiotów odbierających odpady komunalne (wykonawców) w Gminie. Gmina Porąbka, nie sprawdziła w ww. kontrolach np. sposobu wypełniania przez wykonawcę zapisów umowy dotyczącej selektywnego odbierania i transportu odpadów komunalnych.

Kontrola z dnia 24.07.2020 r. w załączeniu do protokołu kontroli, zawierała m.in. kopię dowodu rejestracyjnego samochodu ciężarowego nr rej. _____ którego wynika, że jest to samochód należący do Pana Krzysztofa Pardeli, a samochód przeznaczony jest do wywozu śmieci.

Gmina Porąbka okresie od 2013 r. do dnia zakończenia niniejszej kontroli, nie przeprowadziła kontroli podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych udokumentowanych protokołem kontroli.

Gmina dysponuje dostępem on-line do systemu monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego (GPS) umożliwiającemu zapisywanie, przechowywanie, odczytywanie i weryfikację danych o położeniu pojazdu i ich miejscach postojów oraz o miejscach wyładunku odpadów. W kontrolowanym okresie wpłynęły do Urzędu Gminy Porąbka wnioski o przeprowadzenie kontroli w podmiocie odbierającym odpady komunalne z terenu Gminy Porąbka.

Gmina Porąbka ponadto prowadzi zwykle 1 x na pół roku kontrole monitorujące w terenie sprawdzające prawidłowość wykonywania przez wykonawcę usługi odbioru odpadów komunalnych spod posesji. Z każdej takiej kontroli sporządzana jest notatka służbowa.

Sprawozdawczość

Sprawozdanie począwszy za rok 2019 jest w oparciu o art. 9q ust. 5 ustawy oucipg przekazywane winno być marszałkowi województwa za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). Roczne sprawozdania Wójta Gminy Porąbka do marszałka województwa i WIOŚ z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za poszczególne lata 2013-2018 r., złożone zostały w terminie do 31 marca po roku sprawozdawczym. Termin na złożenie sprawozdania za 2019 r. w związku z trwającą epidemią Covid-19 został ustawowo przesunięty do 31 października po roku sprawozdawczym, który przypada w br. w sobotę, zatem pierwszy dzień roboczy przypada na 02.11.2020 r.

Wg informacji przekazanej przez Panią Ilonę Bogusz, Gmina Porąbka nie uzyskała do dnia 02.11.2020 r. dostępu do JAP BDO z powodu braku technicznej możliwości utworzenia sprawozdania i jego przekazania do marszałka, co spowodowane było błędem w systemie BDO o charakterze indywidualnym – nie będącym awarią systemu BDO, lecz indywidualną usterką systemu. Jak poinformował IOS-PIB Warszawa pismem z dnia 20.11.2020 r., błędy w BDO usunięto w dniu 06.11.2020 r.


Z powyższych niezależnych od Gminy przyczyn sprawozdanie Wójta z gospodarki odpadami za 2019 r. złożono 31.10.2020 r. za pośrednictwem bazy BDO jako sprawozdanie za 2020 r. Ze względu na problemy techniczne zgłoszone do wsparcia BDO (numer zgłoszenia 99093) w dniu 16.10.2020 r. oraz Ministerstwa Klimatu i Środowiska w dniu 23.10.2020 r., związane z brakiem możliwości utworzenia nowego sprawozdania za rok 2019 – komunikat „Zapis nie powiódł się – error”, złożono sprawozdanie za okres 2019 roku, pomimo zapisu, że dotyczy ono 2020 r. Z danych wsparcia BDO wynikało, że problem dotyczył

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

kilkunastu gmin w Polsce. Po usunięciu usterki technicznej przez informatyków BDO, Wójt Gminy Porąbka złożył sprawozdanie w dniu 09.11.2020 r.

W zaistniałej okoliczności nie zachowania terminu złożenia przedmiotowego sprawozdania za 2019 r., Administrator Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami nie zamieścił komunikatu o czasie trwania awarii na swojej stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej rejestru. Zatem brak jest możliwości uznania, że Gmina mogła złożyć sprawozdanie niezwłocznie po ustaniu awarii.

W związku z powyższym Pani Ilona Bogusz przedłożyła dowody (poświadczone urzędowo) potwierdzające wystąpienie „siły wyższej” o której mowa w art. 189e KPA, czyli usterki systemu BDO niezależnej od podmiotu:

- korespondencję e-mail z dnia 29.10.2020 r. z Departamentem Gospodarki Odpadami Ministerstwa Klimatu i Środowiska,
- print-screen'y z Systemu BDO,
- formularz kontaktowy z treścią prowadzonych rozmów z Panią 
- pismo do MK z dnia 23.10.2020 r.,
- pismo MKiŚ do dyrektora Instytutu Ochrony Środowiska z 26.10.2020 r.,
- pisma z dnia 10.11.2020 r. do Ministerstwa Klimatu, Urzędu Marszałkowskiego w Katowicach i WIOŚ,
- urzędowe poświadczenie odbioru z dnia 31.10.2020 r. i 09.11.2020 r.

Dowody te stanowią załączniki do niniejszego protokołu kontroli.

Art. 9ta. ¹⁸ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa, że termin do złożenia (...) sprawozdań, o których mowa w art. 9o ust. 1, uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem deklaracja lub sprawozdanie zostało wysłane w formie dokumentu elektronicznego do właściwego (...) marszałka województwa, wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (...), a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru. Ust. 2. W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej złożenie sprawozdań, o których mowa w art. 9n ust. 1, art. 9na ust. 1, art. 9nb ust. 1, art. 9q ust. 1 i art. 9s ust. 1, w terminie określonym odpowiednio w art. 9n ust. 2, art. 9na ust. 2, art. 9nb ust. 2, art. 9q ust. 2 i art. 9s ust. 2, podmioty obowiązane składają sprawozdania niezwłocznie po ustaniu awarii. Ust. 3. Administrator Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami zamieszcza komunikat o czasie trwania awarii na swojej stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej rejestru umożliwiającej dostęp do indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o ile jest to technicznie możliwe.

Art. 189e KPA określa, że w przypadku gdy do naruszenia prawa doszło wskutek działania siły wyższej, strona nie podlega ukaraniu.

Sprawozd. za rok:	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.
Złożone do marszałka w dniu	24.03.2014	19.03.2015	29.03.2016	22.03.2017	23.03.2018	26.03.2019	09.11.2020
<i>Potwierdzenie złożenia</i>	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Elektronicznie do bazy BDO
Złożone do WIOŚ w dniu	24.03.2014	19.03.2015	29.03.2016	22.03.2017	23.03.2018	26.03.2019	09.11.2020
<i>Potwierdzenie złożenia</i>	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Data stempla pocztowego	Elektronicznie do bazy BDO

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



Gmina posiada na bieżąco wymagane informacje od podmiotu odbierającego odpady komunalne i w celu weryfikacji danych i nie ma potrzeby wzywać podmiot odbierający odpady komunalne i podmiot prowadzący PSZOK do okazania dokumentów.

Roczne (wcześniej półroczne do 12.08.2019 r. i kwartalne do 31.12.2014 r.) sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości składane w terminie do końca miesiąca następującego po upływie półrocza, którego dotyczy do Wójta Porąbki zostały złożone w terminie, za jednym wyjątkiem: w roku 2019 firma Sky Recycling System Sp. z o.o. złożyła sprawozdanie za pierwsze półrocze z jednodniowym opóźnieniem (data stempla pocztowego 1 sierpnia 2019 r.). Wójt wszczął postępowanie i decyzją z dnia 29 sierpnia 2019 r. nałożył na Sky Recycling System Sp. z o.o. karę pieniężną w wysokości 100,00 zł.

Gmina weryfikuje półroczne sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości składane do Wójta - są sprawdzane pod kątem poprawności wyliczeń i ilości odpadów w porównaniu do danych przekazywanych przez ZGO Bielsko-Biała. Większość sprawozdań podmiotów są to sprawozdania zerowe.

Sprawozdania roczne podmiotu zbierającego odpady komunalne stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła składane do Wójta Gminy, w terminie do 31 stycznia, zostały złożone przez 10 podmiotów za 2018 r. oraz 7 podmiotów za 2019 r.,
za 2018 r.:

- Przedsiębiorstwo Komunalne Komax Spółka z o.o.
- P.H.U. OPERATUS Marian Krajewski
- Sanit-Trans Sp. z o.o.
- Kółko rolnicze w Czańcu
- SUEZ Bielsko-Biała S.A.
- PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUG KOMUNALNYCH I BYTOWYCH SP. Z O.O.
- REMONDIS Sp. z o.o. Oddział w Sosnowcu
- FIRMA USŁUGOWA „ATRA” KRZYSZTOF PARDELA
- BESKID ŻYWIEC Sp. z o.o.
- Sky Recycling System Sp. z o.o.

za 2019 r.:

- Sky Recycling System Sp. z o.o.
- Kółko rolnicze w Czańcu
- Przedsiębiorstwo Komunalne Komax Spółka z o.o.
- SUEZ Bielsko-Biała S.A.
- Sanit-Trans Sp. z o.o.
- Firma Eugeniusz Bierczak
- P.H.U. OPERATUS Marian Krajewski

Sprawozdania zostały złożone w terminie.

Obowiązek udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy informacji wymienionych w art. 3, ust. 2, pkt 9 o.u.c.i.p.g.

Gmina Porąbka na swojej stronie internetowej Urzędu Gminy Porąbka: www.porabka.pl udostępniła wszystkie wymagane informacje, tj.:

- udostępniła informacje nt. podmiotu odbierającego odpady komunalne w gminie, lokalizacji i godzin otwarcia PSZOK, podmiotu zbierającego odpady zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
- udostępniła informacje nt. miejsc zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne w Gminie Porąbka, osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, w danym roku kalendarzowym, wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

G


Gmina udostępniła na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Porąbka analizy gospodarki odpadami komunalnymi oraz treści uchwał Rady Gminy Porąbka.

Działalność informacyjna i edukacyjna oraz obowiązek przeprowadzenia kampanii informacyjnej

Wójt Gminy Porąbka przeprowadził w sposób zwyczajowo przyjęty, kampanię informacyjną na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w uchwałach, dotyczących metody ustalenia opłaty i stawka opłaty, terminu, częstotliwości, trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzoru deklaracji i sposobu jej składania, szczegółowego sposobu świadczenia odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, prowadzenia PSZOK, w tym częstotliwości odbierania odpadów w zamian za uiszczoną opłatę. Gmina prowadzi na bieżąco działalność informacyjną i edukacyjną w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Kampania prowadzona była m.in. przez konsultacje społeczne do poszczególnych uchwał, umieszczanie bieżących informacji na tablicach ogłoszeń w każdym sołectwie oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Porąbka i na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Porąbka.

W 2013 r. została przeprowadzona kampania informacyjna w bardzo szerokim zakresie. Na wszystkich tablicach ogłoszeń, na stronie internetowej, w gazetkach gminnych umieszczane były informacje o nowym systemie gospodarowania odpadami. Informacja przekazywana była również przez szkoły (informacje przekazywane przez uczniów do domów), czy w kościołach – ogłoszenia parafialne. Z informacją o zmianie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina Porąbka dotarła do wszystkich mieszkańców Gminy dzięki rozprowadzeniu ulotki w tym zakresie przez wykonawcę odbierającego odpady komunalne, którym wtedy była firma REMONDIS oddział Sosnowiec

W dniach 20 i 23 marca 2015 roku w szkołach podstawowych w Bujakowie, Czańcu, Kobiernicach i Porąbce odbył się program edukacyjny o tematyce ekologicznej, w tym dotyczącej gospodarki odpadami, w formie przedstawienia teatralnego pt.: „Jaś i Małgosia”.

W dniu 30.11.2020 r. złożony został wniosek o dofinansowanie kampanii edukacyjnej o tematyce ekologicznej (w tym segregacja odpadów, kompostowanie).

Podstawowe działania w ramach kampanii:

1. Rozdanie wśród mieszkańców Gminy Porąbka oraz gości kalendarzy ściennych o tematyce proekologicznej – 300 szt. Kalendarzy ściennych – 16 kart, w tym informacje o tematyce ekologicznej, harmonogramy wywozu odpadów. (Projekt graficzny i merytoryczny oraz wydruk kalendarza)
2. Ekspozycja stała plakatów o tematyce ochrony środowiska na placach w Centrach edukacji ekologicznej – 7 plakatów o wymiarach 100x50 cm na każdym z 4 placów = 28 plakatów (opracowanie treści merytorycznej wraz z projektami graficznymi, wydruki na kliszy wodoodpornej oraz montaż wydruków w ekspozytorach (tablice edukacyjno-informacyjne) na placach wraz z ich przygotowaniem i wyczyszczeniem.

Gmina wydaje, co najmniej od roku 2012 pismo samorządowe w cyklu miesięcznym „Nasza Gmina Porąbka” w którym każdorazowo zawarte są aktualne informacje na temat harmonogramu odbioru odpadów jak i inne niezbędne informacje w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

Gmina czynnie udziela się w działalność edukacyjną, która polega na: dostarczaniu materiałów nauczycielom w szkół podstawowych, organizuje też „Sprzątania Świata”, oraz różne inicjatywy ekologiczne wspólnie z „Wodami Polskimi”.

Działalność edukacyjna przynosi efekty podnoszące świadomość mieszkańców na temat właściwego postępowania z odpadami komunalnymi, co przekłada się na bardziej selektywne zbieranie odpadów u źródła oraz wzrost ilości odpadów przekazywanych do PSZOK.

Dokumenty potwierdzające prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej w dokumentacji dodatkowej – elektronicznej, do niniejszego protokołu kontroli.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

9

Ponadto Gmina planuje w 2021 roku uruchomienie aplikacji do nowoczesnego zarządzania systemem gospodarowania odpadami, w tym edukacja ekologiczna, gry, gdzie wrzucić odpady itp.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych (od 01.01.2012 r.)

Urząd Gminy Porąbka prowadzi w formie elektronicznej i papierowej rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wydaje zaświadczenia o wpisie do tego rejestru. Rejestr dostępny jest w Biuletynie Informacji Publicznej. Informacje o rejestrze:

- rejestr prowadzony jest od 01.01.2012 r.,
- pierwszy wpis w dniu 06.06.2012 r.,
- na dzień kontroli rejestr zawiera 9 aktywne wpisy,
- do dnia kontroli wykreślono 7 wpisów (na wniosek podmiotu)

Gmina Porąbka dokonuje weryfikacji dokumentacji złożonej przez podmioty w celu wpisania do rejestru działalności regulowanej. Podmiot przed wpisaniem do rejestru składa wniosek o wpis, opłatę 50 zł oraz oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych - który stanowi załącznik do wniosku. Gmina wydaje z urzędu zaświadczenia o wpisie do rejestru, podmiotom składającym wymaganą dokumentację, natomiast nie dokonuje weryfikacji oświadczeń podmiotu w zakresie zgodności ze stanem faktycznym. Taka weryfikacja następuje podczas prowadzenia kontroli wykonawcy usługi odbioru odpadów komunalnych – w ramach stałego nadzoru nad realizacją umowy z wykonawcą.

Wywiązanie się z obowiązku określonego w art. 3, ust. 2a u.c.p.g. – związki międzygminne

Gmina Porąbka nie przystąpiła do związku międzygminnego w zakresie gospodarowania odpadami.

Obowiązek dokonania corocznej analizy gospodarki odpadami komunalnymi

Gmina Porąbka dokonała analizy gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019. Analizy zostały opublikowane na stronie BIP Gminy Porąbka w dniu 30.04.2015 r. za 2014 r., w dniu 28.04.2016 r. za rok 2015 r., **05.05.2017 r. za rok 2016** (data wysłania do umieszczenia na BIP 27.04.2017 r.), w dniu 30.04.2018 r. za rok 2017, 15.04.2019 r. za rok 2018, 30.04.2020 za rok 2019. Wg informacji Pani Ilony Bogusz analiza za rok 2013 sporządzona została w terminie, jednak z powodu aktualizacji strony BIP Gminy dokument został omyłkowo usunięty.

Najważniejsze informacje przedstawione w Analizie za 2019 r. są następujące:

Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Porąbka w 2019 r.:

Rodzaj odpadu	KOD ODPADU	Masa [Mg]
opakowania ze szkła	15 01 07	417,820
opakowania z papieru i tektury	15 01 01	69,980
opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	338,260
zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	310,900
zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne	20 03 01	1.285,520
odpady kuchenne ulegające biodegradacji	20 01 08	574,300
odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	156,820
zużyte opony	16 01 03	55,200

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

3

21

szkło	17 02 02	9,920
zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 170901, 170902 i 170903	17 09 04	125,860
materiały izolacyjne inne niż wymienione w 170601 i 170603	17 06 04	2,260
odpadowa papa	17 03 80	29,860
papier i tektura	20 01 01	12,500
odpady wielkogabarytowe	20 03 07	209,620

Koszty poniesione przez Gminę Porąbka w 2019 r. w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych oraz prowadzeniem PSZOK, w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są większe niż wpływy pochodzące z opłat. Gmina ze środków własnych dopłaciła w 2019 r. do gospodarki odpadami ponad 87 tys. zł.

Obecny PSZOK dla Gminy Porąbka jest własnością prywatnego przedsiębiorcy (Pan Krzysztof Pardela) i jest przez niego obsługiwany. Wg informacji Pani Ilony Bogusz, Gmina Porąbka posiada pozwolenie na budowę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych z lokalizacją w Porąbce na działce nr 212/27, tj. w sąsiedztwie obecnego PSZOK. Najważniejszą potrzebą inwestycyjną jak wskazano w analizie za 2019 r. jest budowa PSZOK będącego własnością gminy.

Składowanie lub magazynowanie odpadów w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych – art. 26 lub 26a ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach

Od lipca 2013 r. do dnia zakończenia niniejszej kontroli Gmina Porąbka prowadziła 1 postępowanie w sprawie usunięcia odpadów z miejsca na ten cel nieprzeznaczonego w trybie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach: postępowanie w sprawie składowania odpadów popiołów paleniskowych w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym.

Postępowanie było prowadzone z urzędu. Popioły (odpady o kodzie 10 01 01) zostały zgromadzone na działkach o numerach 2270/18, 2591/21 oraz 2260/22 w Kobiernicach, stanowiących własność osób fizycznych. W dniu 25 listopada 2017 r. została wydana decyzja nakazująca właścicielowi usunięcie odpadów, która została unieważniona przez SKO w Bielsku Białej i sprawa została przekazana do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. W dniu 07.05.2018 r. działka zmieniła właściciela – została nim firma – spółka z o.o. Nowy właściciel usunął odpady o kodzie 10 01 01 z miejsca jego dotychczasowego składowania i na dowód przedstawił Kartę przekazania odpadów o kodzie 10 01 01 z dnia 31.01.2019 r. w ilości 604,02 Mg. Koszty utylizacji poniósł właściciel działek. W dniu 02.04.2019 r. dokonano oględzin miejscu, które potwierdziły usunięcie odpadów. W dniu 17.04.2019 r. została wydana decyzja umarzająca postępowanie ze względu na brak przedmiotu jego dalszego prowadzenia (usunięcie odpadów). Podmiot przedstawił w Gminie stosowne dokumenty potwierdzające przekazanie odpadów uprawnionemu posiadaczowi.

Gmina w okresie 2013-2020 r. nie przeprowadziła żadnego wykonania zastępczego.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

ay *[signature]*

2. Naruszenia

Lp.	Dokładnie dla każdego rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par., ust., pkt.) lub innego dokumentu (zgłoszenia, informacje itp.)
1	Nieosiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w 2013 r.	Sprawozdanie Wójta Gminy Porąbka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 r. złożone 24.03.2014 r.	Art. 3b ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).
2	Nieosiągnięcie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w 2017 r.	Sprawozdanie Wójta Gminy Porąbka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.: - korekta za 2017 r. z dnia 20.06.2018 r.	Art. 3c ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).
3	Nie określenie możliwości przekazywania do PSZOK odpadów komunalnych przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów w uchwale Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka.	Brak takiego zapisu w: - uchwale nr XIV/119/2016 Rady Gminy Porąbka z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Porąbka (ze zm.).	Art. 4, ust. 2 pkt 1b ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4	Nieterminowe złożenie, za pośrednictwem bazy BDO sprawozdania Wójta Gminy Porąbka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi do marszałka i WIOŚ, za 2019 r.	Kopia Urzędowego Poświadczenia Odbioru BDO z dnia 09.11.2020 r.	Art. 9q ust. 2 i 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 7 ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.
5	Nieterminowe opublikowanie na stronie BIP Urzędu Gminy Porąbka analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2016 r.	Ustalenia do protokołu kontroli.	Art. 9tb ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
6	Nieosiągnięcie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w 2012 r.	Sprawozdanie Wójta Gminy Porąbka z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 r.	Art. 3c ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

W związku ze stwierdzonymi naruszeniami, wydane zostanie zarządzenie pokontrolne.

Stwierdzone w punkcie 1 naruszenia były już przedmiotem pokontrolnego postępowania administracyjnego, a w punkcie 2 są obecnie przedmiotem pokontrolnego postępowania administracyjnego. Naruszenie w punkcie 4 będzie przedmiotem pokontrolnego postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 23 pkt 2 ustawy z dnia 01.07.2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – art. 9z ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., zatem za nieosiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, za 2012 r. nie wymierza się kary.

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

4. Inne zagadnienia

Oględziny na terenie sołectwa Bujaków

W dniu 25.11.2020 r. upoważnieni inspektorzy WIOŚ Tadeusz Gajewski oraz Magdalena Gwóźdź, w ramach kontroli nr BIB 316/2020 Pana Krzysztofa Pardeli prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Firma Usługowa ATRA KRZYSZTOF PARDELA ul. Krakowska 120, 43-353 Porąbka, rozpoczętej w dniu 25.11.2020 r., przeprowadzili niezapowiedzianą kontrolę w terenie sprawdzenia sposobu prowadzenia przez Firmę Usługową ATRA KRZYSZTOF PARDELA odbioru odpadów komunalnych spod posesji w sołectwie Bujaków. Wg harmonogramu odbioru odpadów w tym dniu odbierane były odpady w workach żółtych (tworzywa sztuczne i metale) oraz niebieskich (papier i tektura). Podczas oględzin odbiór ww. odpadów prowadzony był selektywnie, tzn. poszczególne frakcje odpadów były gromadzone w pojazdach przeznaczonych na dany rodzaj odpadu i nie były mieszane. Natomiast stwierdzono przeładunek polegający na tymczasowym magazynowaniu odpadów bez zezwolenia – odpadów w workach żółtych w miejscu nieprzeznaczonym do ich magazynowania, tj. na polu przy ulicy Słonecznej w Bujakowie. Zdjęcie poniżej:




W związku ze zgłoszonym w trakcie niniejszej kontroli przypadkiem przeładowywania odpadów przez wykonawcę w terenie bez zezwolenia, Wójt Gminy Porąbka wezwał F.U.ATRA do złożenia wyjaśnień w tej sprawie i natychmiastowego zaprzestania takich praktyk. Odbierający odpady wyjaśnił, że zdarzenie miało charakter incydentalny i jego pracownicy zostali pouczeni o zakazie takiego przeładunku w innych miejscach niż przeznaczony do tego punkt przeładunkowy przy ul. Bażanciej b.n. w Porąbce. Odbierający odpady zobowiązał się do zaprzestania naruszenia. W związku z powyższym Wójt Gminy Porąbka planuje zintensyfikować prowadzenie wyrywkowych kontroli w terenie (szczególnie w terenach górskich) nad prawidłowością prowadzenia odbioru odpadów komunalnych.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

G. SP

Zgłoszenie/interwencja dotyczące prowadzenia nieselektywnego odbierania odpadów komunalnych przez F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA w lipcu i sierpniu 2018 r. oraz nie stosowania przez Gminę Porąbka przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. oucipg

Do WIOŚ wpłynęło skierowane przez mieszkańca Czańca  do Marszałka Województwa Śląskiego, a przekazane do wiadomości WIOŚ pismo z dnia 30.12.2019 r. które kolejno zostało uszczegółowione pismem z dnia 10.06.2020 r. – w sprawie zgłoszenia nieprawidłowości w prowadzeniu selektywnego odbierania odpadów komunalnych w Gminie Porąbka w dniach 2-3 lipca 2018 r., 9-10 lipca 2018 r. oraz 6-7 sierpnia 2018 r. i 13-14 sierpnia 2018 r.

W Gminie Porąbka od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2017 r. obowiązywała segregacja odpadów komunalnych z podziałem na frakcje:

- suchą,
- mokrą,
- szkło,
- popiół.

Od 1 stycznia 2018 r. obowiązuje system wielopojemnikowy z podziałem na:

- papier i tektura – pojemnik/worek koloru niebieskiego,
- szkło, opakowania szklane – pojemnik/worek koloru zielonego,
- metale, opakowania z metali, tworzywa sztuczne, w tym opakowania z tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe – pojemnik/worek koloru żółtego,
- odpady ulegające biodegradacji, bioodpady – pojemnik/worek koloru brązowego.

W związku z powyższym do końca 2017 r. w Gminie Porąbka właściciele nieruchomości którzy zadeklarowali selektywne zbieranie odpadów, nie wyodrębniali pojemnika/worka na zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne, natomiast właściciele nieruchomości którzy zadeklarowali zbieranie odpadów w sposób nieselektywny, odpady przekazywali wyłącznie jako zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne. Od 2018 r. właściciele nieruchomości którzy zadeklarowali selektywne zbieranie odpadów, pomimo wydzielania frakcji papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz bioodpadów, wytwarzali również tzw. pozostałość po segregowaniu, czyli odpady nie kwalifikujące się do żadnej z ww. frakcji – które klasyfikowane są jako zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne.

W systemie obowiązującym do 2017 r. duży strumień odpadów, który obecnie trafia do odpadów „pozostałości po segregowaniu” trafiał do worków na odpady mokre (wszystkie odpady tzw. higieniczne, pampersy, zużyte ręczniki papierowe, opakowania po żywności itd.). Porównując te rodzaje odpadów można zauważyć, że wzrost odbieranych odpadów pomiędzy rokiem 2017 w 2018 r. w stosunku do roku 2017, który wyniósł 7,2%, tj. podobnie jak w latach poprzednich.


Rodzaje odpadów przekazanych do instalacji RIPOK	Masa w 2017 r. [Mg]	Masa w 2018 r. [Mg]
15 01 06 - zmieszane odpady opakowaniowe	1,5	598,28
ex 20 01 99 - inne niewymienione frakcje zbierane selektywnie (tworzywa sztuczne i metale) „SUCHE”	988,56	57,76
15 01 02 - opakowania z tworzyw sztucznych	-	0,22
15 01 01 - opakowania z papieru i tektury	-	23,10
20 01 01 - papier i tektura	-	13,14
20 03 01 - zmieszane odpady komunalne	798,46	1 489,98
20 02 01 – odpady kuchenne ulegające biodegradacji	-	561,66
20 01 08 – odpady kuchenne ulegające biodegradacji	771,360	-

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

„MOKRE”		
Suma:	2 559,88	2 744,14

Jak wykazano w powyższej tabeli nastąpił niewielki wzrost ilości wytworzonych w Gminie odpadów komunalnych, a przyczyną wzrostu ilości odpadów odbieranych jako „zmieszane” była zmiana sposobu segregacji odpadów u źródła i wprowadzenie u mieszkańców segregujących odpady nowej frakcji „pozostałości po segregowaniu”, przyjmowanej przez RIPOK jako odpady „zmieszane”.

W uzasadnieniu pisma z dnia 10.06.2020 r. Pan  zarzucił:

I. Panu Krzysztofowi Pardela prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Firma Usługowa ATRA z Porąbki, że:

- w dniach 2-3 lipca 2018 r. (Porąbka), **9-10 lipca 2018 r. (Czaniec)** oraz 6-7 sierpnia 2018 r. (Porąbka) i **13-14 sierpnia 2018 r. (Czaniec)** dopuścił się mieszania selektywnie zebranych przez właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych frakcji papieru (worek niebieski) z frakcją tworzyw sztucznych i metali (worek żółty). Śmieciarko-zgniataarką nr rej. posiadającą jedną komorę zgniatającą, odbierał w dniu 13.08.2018 r. odpady frakcji papieru łącznie z frakcją tworzyw sztucznych i metali. Na dowód tego przedłożył: kopie miesięcznych raportów wykonawcy z dnia 07.08.2018 r. (za lipiec) i 04.09.2018 r. (za sierpień) z których wynika, że wykonawca nie dostarczył odpadów papieru oraz kopie faktur VAT nr FS-1281/18 z dnia 31.08.2018 r. i nr FS-1514/18 z dnia 31.08.2018 r. wystawionej przez podmiot prowadzący RIPOK, tj. Zakład Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej ul. Krakowska 315d, z której wynika, że F.U. ATRA nie przekazał do ZGO S.A. frakcji odpadów papieru i tektury.

- Pan Krzysztof Pardela prowadzi w bazie/PSZOK przy ul. Bażanciej b.n. w Porąbce segregację odpadów komunalnych bez zezwolenia.

II. Wójtowi Gminy Porąbka:

- brak nadzoru i kontroli nad wykonawcą usługi odbioru odpadów z nieruchomości na terenie Gminy Porąbka, w zakresie wyjaśnienia zgłoszonych przypadków mieszania selektywnie zebranych odpadów frakcji papieru z frakcją tworzyw i metali ze sobą oraz w zakresie prowadzenia w PSZOK przy ul. Bażanciej b.n. w Porąbce segregacji odpadów komunalnych bez zezwolenia.

- że Wójt nie nałożył wykonawcy wymaganej przepisami art. 9x ust. 1 pkt 2 ustawy o uciążliwych kary za mieszanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi lub selektywnie zebranymi odpadami różnych rodzajów ze sobą – kary pieniężnej w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł (...).

- że roczne sprawozdanie wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi do marszałka i WIOŚ za 2018 r. zostało sporządzone nierzetelnie.

- że Gmina prowadzi na swoim terenie PSZOK dla dwóch gmin, tj. Gminy Porąbka i Gminy Czernichów – bez porozumienia między tymi gminami, bez wyznaczenia osobnych miejsc magazynowania odpadów dla poszczególnych gmin, oraz bez oszacowania realnych kosztów prowadzenia PSZOK dla każdej gminy.

Podczas niniejszej kontroli, ustalono, że Pan Krzysztof Pardela prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Firma Usługowa ATRA ul. Krakowska 120, 43-353 Porąbka, posiada wydane na okres 10 lat, przez Starostę Bielskiego zezwolenie z dnia 13.05.2014 r. znak ZR.6233.15.2014.DE na zbieranie odpadów przy ul. Bażanciej b.n. na działce nr 212/25 w Porąbce. Decyzja określa, że zbieranie odpadów prowadzone będzie w ramach PSZOK oraz jako Punkt Przeładunku Odpadów.

Art. 9u. ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa, że Wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy.

Ust. 1a. W stosunku do podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany prowadzić kontrolę, o której mowa w ust. 1, co najmniej raz na dwa lata (przepis wszedł w życie w dniu 2019.09.06).

Wójt Gminy Porąbka przeprowadził w 2018 i 2020 r. kontrole, które nie objęły w swoim zakresie zagadnienia przestrzegania przez wykonawcę selektywnego odbierania/zbierania odpadów komunalnych. Jednak ze względu na fakt, że przepis zobowiązujący wójta, burmistrza i prezydenta miasta do przeprowadzenia kontroli podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w terminie maksymalnie 2 lat wszedł w życie w dniu 06.09.2019 r., termin na przeprowadzenie kontroli jeszcze nie minął.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



Natomiast w kwestii kontroli prowadzonej przez Gminę gospodarki finansowej oraz w zakresie finansowania zadań wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego – WIOŚ nie posiada kompetencji.

Pan Krzysztof Pardela pismem z dnia 10.12.2018 r. skierowanym do Urzędu Gminy Porąbka (data wpływu 11.12.2018 r.) wyjaśnił, jak niżej. W dniach 09.07.2018 i 13.08.2018 r. prowadził odbiór odpadów komunalnych z terenu sołectwa Czaniec, frakcji tworzyw sztucznych i metali oraz frakcji papieru. Termin odbioru obu frakcji odpadów ustalony został z Urzędem Gminy Porąbka na ten sam dzień. Pan Krzysztof Pardela w piśmie stwierdził, że: „uzyskał informacje od pracowników, że sporadycznie mogła zaistnieć sytuacja, że papier był odebrany razem z metalami i tworzywami sztucznymi (zebranymi w workach) jedynie w sytuacjach gdy mieszkaniec Gminy za późno wystawił worki z odpadami. Po odbiorze z posesji takie odpady były transportowane do punktu przeładunkowego przy ul. Bażanciej w celu ich właściwej segregacji, a następnie przekazywane do ZGO w Bielsku-Białej odrębnym transportem”.

Z powyższego wynika, że pracownicy F.U. ATRA odbierający odpady komunalne zebrane w workach (frakcji tworzyw sztucznych i metali oraz frakcji papieru) sporadycznie mogli odebrać i razem transportować te odpady do punktu przeładunkowego przy ul. Bażanciej w celu poddania ich segregacji.

Art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach określa, że przez zbieranie odpadów rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów (...).

Natomiast § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów określa, że: *Transport odpadów odbywa się w sposób uniemożliwiający mieszanie poszczególnych rodzajów odpadów, z wyjątkiem gdy strumień zmieszanych rodzajów odpadów w całości jest kierowany do przetwarzania w tym samym procesie.*

Odpady komunalne klasyfikowane przez instalację komunalną ZGO S.A. w Bielsku-Białej (d. RIPOK) frakcji:

- tworzyw sztucznych i metali zbierane w **workach żółtych** są pod kodami: 20 01 99 (Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny) lub 15 01 06 (Zmieszane odpady opakowaniowe) – w zależności od przeważającej masy odpadów opakowaniowych. Oznacza to, że jeśli w transporcie odpadów w przewadze są opakowania, to klasyfikuje się pod kodem 15 01 06. Równocześnie kod odpadu 15 01 06 nie informuje o jakim składzie surowcowym są zmieszane odpady opakowaniowe – mogą zatem być tam frakcje tworzyw sztucznych i metali ale również papieru, szkła czy opakowań wielomateriałowych.

- papieru i tektury zbierane w **workach niebieskich** są klasyfikowane pod kodami: 20 01 01 (Papier i tektura) lub 15 01 01 (Opakowania z papieru i tektury) – w zależności od przeważającej masy odpadów opakowaniowych. Przy czym kod odpadu 15 01 01 jednoznacznie wskazuje, że są to wyłącznie odpady z papieru i tektury.

Z przekazanych przez Pana kopi wydruku kwitów wagowych Zakładu Gospodarki Odpadami S.A. do faktury FS-1514/18 (wydruk z dnia 31.08.2018 r.), wynika, że odpady z Porąbki w dniu 13.08.2018 r. zostały przyjęte przez ZGO S.A. (kwit wagowy nr 2018/38510 z dnia 13.08.2018 r.) pod kodem 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe) o masie 5,50 Mg odpadów przywiezionych pojazdem nr rej.

Równocześnie w dniu 13.08.2018 r. ZGO S.A. przyjęło jeszcze jeden transport odpadów z Porąbki pod kodem 20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne) przywieziony pojazdem nr rej.

Z załączonego wydruku kwitów wynika, że z Gminy Porąbka w dniu 13.08.2018 r. nie przekazano żadnych odpadów papieru i tektury.

Na fakturze VAT nr FS-1514/18 z dnia 31.08.2018 r. wystawionej przez Zakład Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej Urzędowi Gminy Porąbka, obejmującej usługi zbierania odpadów innych niż niebezpieczne z Gminy Porąbka w okresie 01.08.2018-30.08.2018 r. nie wyszczególniono usługi zbierania odpadów o kodzie 20 01 01 (Papier i tektura) lub 15 01 01 (Opakowania z papieru i tektury). Na fakturze nr FS-1713/18 z dnia 29.09.2018 r. za okres 03.09.2018-28.09.2018 r. również nie wyszczególniono usługi zbierania odpadów o kodzie 20 01 01 lub 15 01 01.

Podczas kontroli krzyżowej przeprowadzonej w Zakładzie Gospodarki Odpadami S.A. ul. Krakowska 315d w Bielsku-Białej, zakończonej podpisaniem protokołu kontroli nr BIB 169/2020 w dniu 21.08.2020 r., ustalono, że w roku 2018 ZGO S.A. dokonał w dwóch przypadkach zmiany zadeklarowanych przez F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA kodów odpadów dla transportu odpadów kierowanych do instalacji ZGO

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 24 z 26

protokół kontroli nr BIB 283/2020

5

[Signature]

S.A. w Bielsku-Białej. Zakład przy zmianie kodów, wykonuje dokumentację zdjęciową którą przekazuje z wyjaśnieniem powodu zmiany kodu odpadu do danej gminy. Transport odpadów pojazdem o nr rej.

i o zadeklarowanym kodzie 20 01 01 (Papier i tektura), został zmieniony na kod 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe), oraz transport odpadów pojazdem o nr rej. o zadeklarowanym kodzie 15 01 01 (Opakowania z papieru i tektury) został zmieniony na kod 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe). Dokonane zmiany kodów odpadów przez ZGO S.A. o których mowa wyżej, zostały potwierdzone na kpo przez transportujących ww. odpady pracowników F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA.

Powyższe wskazuje, że obydwa transporty odpadów zawierały zmieszane odpady opakowaniowe w skład których wchodziły frakcje odpadów papieru i tektury – co może oznaczać, że odpady papieru i tektury z Gminy Porąbka zostały nieselektywnie zebrane (zgromadzone) u źródła przez właścicieli nieruchomości lub zostały zmieszane podczas odbioru i transportu przez F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA.

Reasumując:

W Gminie Porąbka w 2018 r. właściciele nieruchomości zbierali selektywnie wytwarzane przez siebie odpady komunalne z podziałem na poszczególne frakcje, w tym osobno frakcję odpadów tworzyw sztucznych i metali oraz osobno frakcję odpadów papieru i tektury. Ww. dokumenty wskazują, że F.U. ATRA odebrała i transportowała w dniu 13.08.2018 r. odpady komunalne zebrane w workach (frakcji tworzyw sztucznych i metali oraz frakcji papieru) do punktu przeładunkowego przy ul. Bażanciej w celu poddania ich segregacji, i w tym samym dniu pojazdem nr rej. przekazała do Zakładu Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej odpady o kodzie 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe) oraz odpady o kodzie 20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne). W dniu 13.08.2018 r. F.U. ATRA nie przekazała do ZGO S.A. żadnych transportów selektywnie zebranych odpadów papieru i tektury. Równocześnie faktura VAT nr FS-1514/18 z dnia 31.08.2018 r. potwierdza, że w całym miesiącu sierpniu 2018 r. do ZGO S.A. w Bielsku-Białej nie przekazano żadnych selektywnie zebranych odpadów komunalnych papieru i tektury pochodzących z Gminy Porąbka. We wrześniu 2018 r. również nie przekazano do ZGO S.A. frakcji odpadów papieru i tektury. W większości kolejnych miesięcy 2019 i we wszystkich miesiącach 2020 roku przekazywano już odpady papieru i tektury do ZGO S.A.

Z analizy dokumentów przeprowadzonej podczas niniejszej kontroli wynika, że Firma Usługowa ATRA ul. Krakowska 120 w Porąbce odebrała co najmniej w dniu 13.08.2018 r. z nieruchomości w Gminie Porąbka odpady komunalne frakcji tworzyw sztucznych i metali wraz z frakcją papieru i tektury jednym transportem oraz przewiozła je do punktu przeładunkowego przy ul. Bażanciej w celu poddania ich segregacji, oraz w tym samym dniu pojazdem (śmieciarko-zgniataarką) nr rej. przekazała do Zakładu Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej odpady o kodzie 15 01 06 i 20 03 01. Firma Usługowa ATRA nie wykonała transportu frakcji odpadów papieru i tektury do ZGO S.A. co może świadczyć o tym, że odpady papieru i tektury zostały zmagazynowane w punkcie przeładunkowym do czasu zebranie odpowiedniej partii transportowej lub nie były odbierane selektywnie, a wręcz zostały zmieszane z frakcją odpadów tworzyw sztucznych i metali.

Działanie polegające na mieszaniu różnych rodzajów selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze sobą, jest niezgodne z przepisami art. 9e ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (sankcja z art. 9x ust. 1 pkt 2 ww. ustawy).

Pani Ilona Bogusz przedłożyła raporty wagowe (zestawienie kwitów wagowych) z ZGO S.A. w Bielsku-Białej za poszczególne miesiące roku 2018 i roku 2019 z których wynika, że odpady papieru i tektury nie były przekazywane w każdym miesiącu. Zestawienie kwitów wagowych za lata 2018-2019 w dodatkowej dokumentacji elektronicznej.

W związku z niejasnościami dotyczącymi ustalenia, czy za nieselektywne odbieranie frakcji odpadów papieru i tektury wraz z frakcją odpadów tworzyw sztucznych i metali w 2018 r. odpowiada wyłącznie wykonawca usługi odbioru odpadów z terenu Gminy Porąbka, tj. F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA, czy może przyczyną tego wyniku także z nieselektywnego zbierania (gromadzenia) frakcji odpadów przez ich wytwórców u źródła (właścicieli nieruchomości) – wskazane jest szczegółowe wyjaśnienie tego zagadnienia w oparciu o art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

PSZOK - Gmina Porąbka utworzyła stacjonarny PSZOK, którego organizację i prowadzenie powierzyła wyłonionemu w przetargu podmiotowi, tj. F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA z Porąbki – PSZOK

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

zorganizowany został przy ul. Bażanciej b.n. w Porąbce. Pan Krzysztof Pardela pod ww. adresem prowadzi w osobnych, wydzielonych miejscach dwa PSZOK-i, jeden dla Gminy Porąbka i drugi dla Gminy Czernichów.

Gmina Porąbka zawarła z F.U. ATRA KRZYSZTOF PARDELA umowę nr ZP.272.70.2019 z dnia 30.12.2019 r. której przedmiotem jest organizacja i prowadzenie PSZOK na terenie Gminy Porąbka i transport odpadów do ZGO S.A. w Bielsku-Białej. Umowa zawarta na okres 01.01.2020-31.12.2020 r.


W § 4 ust. 1 pkt lit. d umowy, określono, że z tytułu przyjęcia odpadów w PSZOK z nieruchomości zlokalizowanych poza terenem Gminy Porąbka Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną.

Jak poinformowała Pani Ilona Bogusz, Gmina Porąbka nie zawierała żadnego porozumienia z Gminą Czernichów w sprawie wspólnego utworzenia PSZOK-a, gdyż prowadzony w Gminie Porąbka PSZOK nie jest wspólny dla dwóch gmin. Na terenie przy ul. Bażanciej b.n. w Porąbce wydzielono miejsca magazynowania, kontenery i pojemniki na odpady osobno dla każdej gminy (osobno dla każdego PSZOK).

WIOŚ wszczął w dniu 25.11.2020 r. kontrolę interwencyjną bez zawiadomienia nr BIB 316/2020 Pana Krzysztofa Pardeli prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Firma Usługowa ATRA KRZYSZTOF PARDELA ul. Krakowska 120, 43-353 Porąbka. Kontrola nie została zakończona, do dnia podpisania niniejszego protokołu kontroli Gminy Porąbka.

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Pouczenie z dnia 17.11.2020 r. o prawach i obowiązkach kontrolowanego niepodlegającego wymaganiom ustawy z dnia 06.03.2018 r. Prawo przedsiębiorców,
2. Informacja o przetwarzaniu danych osobowych,
3. Tabele nr 2, 3 i 4 Cyklu 4 kontrolnego GIOŚ,
4. Zestawienie postępowań o udzielenie zamówień publicznych w Gminie Porąbka w latach 2013-2020 r.,
5. Regulamin funkcjonowania i korzystania z PSZOK.
6. korespondencja e-mail z dnia 29.10.2020 r. z Departamentem Gospodarki Odpadami Ministerstwa Klimatu i Środowiska,
7. print-screen'y z Systemu BDO,
8. formularz kontaktowy z treścią prowadzonych rozmów z Panią 
9. pismo do MK z dnia 23.10.2020 r.,
10. pismo MKiŚ do dyrektora Instytutu Ochrony Środowiska z 26.10.2020 r.,
11. pisma z dnia 10.11.2020 r. do Ministerstwa Klimatu, Urzędu Marszałkowskiego w Katowicach i WIOŚ,
12. urzędowe poświadczenie odbioru z dnia 31.10.2020 r. i 09.11.2020 r.

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

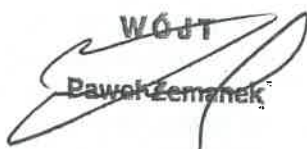
Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Panu Pawłowi Zemankowi.

Zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy z dn. 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 10.

Miejsce i data podpisania protokołu: Porąbka, 23-12-2020 r.



Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

Urząd Gminy Porąbka

43-353 Porąbka, ul. Krakowska 3
powiat bielski, woj. śląskie
tel./fax (033) 827-28-10, (033) 827-28-00

Inspektor Inspekcji Ochrony Środowiska



Tadeusz Gajewski

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.