

Uchwała Nr 4200/II/197/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały budżetowej Gminy Porąbka na 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Porąbka przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Porąbka na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **70.444.554,43 zł**, w tym bieżące: 67.086.644,93 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **75.885.024,43 zł**, w tym bieżące: 66.980.579,65 zł,
- przychody budżetu w wysokości **8.154.190,00 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **2.713.720,00 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody zostały zasadniczo zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości, ale nieprawidłowości w tym zakresie występują i zostały opisane w pkt 4 niniejszej opinii.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości **-5.440.470,00 zł** oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu, z **zastrzeżeniami** zawartymi w opinii wydawanej w sprawie sfinansowania deficytu budżetowego.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i zasadniczo został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził jednak pewne błędy, nieprawidłowości lub kwestie budzące wątpliwości, tj.:

- w planie wydatków nie dokonano podziału wydatków na bieżące i majątkowe, co jest niezgodne z art. 236 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- w planie dochodów i wydatków nie wyodrębniono dotacji i wydatków na zadania realizowane na mocy porozumień z organami administracji rządowej, co jest niezgodne z art. 237 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
- w załączniku nr 7 zaplanowano wydatki w rozdziale 01010, który nie obowiązuje (począwszy od sporządzania projektu budżetu na 2022 r.),
- w załączniku nr 3 ujęto składki członkowskie w pozostałych związkach 50.000zł, co budzi wątpliwości o jaki inny związek z art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych chodzi.

Powyższe wymaga przeanalizowania i skorygowania.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaplanowana na 2022 rok nadwyżka operacyjna, czyli różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi zaledwie 106.065,28 zł, a kwota ta poprawia się dopiero po uwzględnieniu niewykorzystanych środków z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Skład wniósł jednak zastrzeżenia, w zakresie spełnienia omawianej relacji, co opisano w uzasadnieniu do opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Porąbka.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład wniósł jednak zastrzeżenia, w związku ze spełnieniem omawianej relacji i zwiększającym się zadłużeniem Gminy, co opisano w uzasadnieniu do opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Porąbka.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium

Bernadeta Dzięziak