

Uchwała Nr 4200/II/198/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Porąbka

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Porąbka.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Porąbka przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Porąbka w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi w pkt 5 niniejszej opinii zastrzeżenia do realistyczności niektórych istotnych danych przedłożonego projektu uchwały, gdyż przesłankę „realistyczności” wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego wprowadził ustawodawca ww. art. 226 ust. 1 tej ustawy jako generalny wymóg dla tego dokumentu.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od zastrzeżeń zawartych w opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka projekcie uchwały budżetowej Gminy Porąbka na 2022 rok Skład zastrzega, że występują bardzo poważne wątpliwości związane z planowaniem kwot nadwyżki operacyjnej budżetu w 2023 r. Niezależnie od zmniejszenia w dochodach i wydatkach z tytułu dotacji i środków na cele bieżące (wyплаты świadczeń z programu Rodzina 500+) oraz wprowadzenia dochodów z subwencji rozwojowej pozostałe dochody bieżące wzrastają o 5%. Natomiast po stronie wydatkowej w tymże 2023 roku wzrastają tylko wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,9% oraz wydatki na obsługę długu, natomiast kwota pozostałych wydatków nie tylko nie została powiększona o kwotę przewidywanej inflacji, a wręcz zmalała o ponad 800.000 zł. Od tak ustalonego poziomu dochodów bieżących i wydatków bieżących wyliczane są kwoty tychże dochodów i wydatków w latach następnych. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu wyliczenia w powyższym zakresie jest tylko częściowe i nie do końca korelujące z dokonanymi wyliczeniami. Może to utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Gminy Porąbka w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Istotność realistyczności

prognozy związana jest również z przełożeniem na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, dla zachowania której zasada z art. 242 ma fundamentalne znaczenie. Mając powyższe na uwadze Skład ocenił, że uzyskanie takich kwot nadwyżek operacyjnych latach 2023 – 2032 może być bardzo trudne do osiągnięcia, a wynik operacyjny stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników płynności finansowej jednostki, wskazując wprost, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokrywać wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Nadwyżka operacyjna pozwala przede wszystkim na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w zaciąganiu których w Gminie Porąbka w ostatnich latach ujawnił się niepokojący wzrostowy trend.

- 6. Prognoza kwoty długu nie została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2023-2024 dopuszczalny wskaźnik spłaty i obsługi zadłużenia jest przekroczony.** Skład zastrzega jednak, że powyższy wskaźnik zostaje spełniony wyłącznie przy dokonaniu przez organ wykonawczy tej jednostki samorządu terytorialnego wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500, Dz.U. z 2021 r. poz. 1927).

W tych okolicznościach przypomina się o konieczności dokonania wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i poinformowaniu o wyborze tutaj Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Skład zwraca uwagę na zwiększające się zadłużenie Gminy, które z kwoty 14.455.271,06 zł ma ponownie wzrosnąć w 2022 roku i osiągnąć poziom 15.759.151,06 zł. Powyższe skutkuje koniecznością zapewnienia wydatków budżetowych ponoszonych na jego obsługę, której koszty wynoszą: 440.000 zł w 2022 r., 540.000 zł w 2023 r., 490.000 zł w 2024 r. i dopiero od 2025 r. spadają do 400.000 zł i poniżej.

- 7.** W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że dla przedsięwzięcia „Termomodernizacja budynku sportowego w Kobiernicach” /L.p. 1.3.2.36/ limit zobowiązań przekracza łączne roczne limity wydatków.
- 8.** W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
- 9.** Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje

uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził jednak, że zastosowane objaśnienia wymagają niezbędnych, precyzyjnych uzupełnień dot. poszczególnych istotnych kwot zawartych w prognozie, umożliwiających ocenę ich realistyczności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziędziak