

Porąbka, dn. 10.01.2022 r.

ŚFP.6236.7.2021.PP

DECYZJA

Na podstawie art. 104 oraz art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu i zgromadzeniu niezbędnej dokumentacji w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 0000 położonej w obrębie geodezyjnym 0004 Porąbka-1, Gmina Porąbka,

Wójt Gminy Porąbka

1. Nakazuje 0000 oraz 0000 - właścicielom nieruchomości numer 0000 obręb geodezyjny 0004 Porąbka-1, jako posiadaczom odpadów zdeponowanych na tej działce, **usunięcie wszystkich zgromadzonych tam odpadów o kodzie: - 17 02 04*** (odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi).
2. Usunięcie odpadów winno odbywać się w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, w szczególności przywołanej wyżej ustawy o odpadach oraz przepisami powiązanymi. Odbiór oraz transport wykonywany winien być przez podmiot posiadający uprawnienia do odbioru i transportu odpadów o wymienionych kodach. Odpady winny zostać zdeponowane w miejscu do tego przeznaczonym, co potwierdzone powinno zostać przedstawieniem kart przekazania odpadów. Nakłada się na strony obowiązek pisemnego powiadomienia Wójta Gminy Porąbka o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami, tj. okazanie Kart przekazania odpadów.
3. Ustala się, iż obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 i 3 powinien być wykonany w terminie **jednego miesiąca** od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

UZASADNIENIE

W dniu 28.05.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.7.2021.PP tutejszy Organ wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 0000 położonej w miejscowości Porąbka, Gmina Porąbka, na podstawie art. 26 ust 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.). Jednocześnie strony zostały pouczone o przysługujących im prawach określonych w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.

Strony postępowania zostały ustalone na podstawie pozyskanych z zasobu geodezyjnego informacji o właścicielach gruntu, na którym odpady zostały zdeponowane, na podstawie przepisu art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach, zgodnie z którym przez posiadacza odpadów rozumie się „wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.”

Zgodnie z ustaleniami Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Porąbka, przyjętego uchwałą nr XXVIII/185/09 Rady Gminy Porąbka z dn. 11 marca 2009 r. ze zm. obszar, na którym zdeponowano odpady przeznaczony jest pod tereny użytkowane rolniczo i na terenie tym nie przewidziano miejsca przeznaczonego do składowania odpadów.

Pismem z dnia 05.07.2021 r. znak ŚFP.6236.7.2021.PP strony postępowania zostały zawiadomione o terminie przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, który został wyznaczony na dzień 11.08.2021 r. na godzinę 9⁰⁰. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin między innymi przedmiotowej nieruchomości, przy czym obecni byli przedstawiciele tutejszego urzędu, oraz – pełnomocnik . W trakcie oględzin na działce nr , w dolnej części nieruchomości (patrzac pod względem nachylenia terenu), w sąsiedztwie nieruchomości zabudowanej domem jednorodzinnym, stwierdzono znaczne ilości odpadów w postaci blach, metali, gumy, metalowych beczek, opon w ilości 5 sztuk, elektrycznego bojlera metalowego, płyt osb, worka (typu big bag) z odpadami budowlanymi (styropianem), metalowego zbiornika na wodę opadową, kostek brukowych, potłuczonej ceramiki, rur z tworzyw sztucznych, rur metalowych, konstrukcji metalowych, wykładzin pcv, oraz podkładów kolejowych w ilości 6 sztuk.

W świetle rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 10), drewniane podkłady kolejowe klasyfikuje się do:

- grupy 17 Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych),
- podgrupy 17 02 Odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych,
- rodzaju 17 02 04* Odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. drewniane podkłady kolejowe).

Prawodawca wymienił drewniane podkłady kolejowe jako przykład odpadu niebezpiecznego klasyfikowanego pod kodem 17 02 04*. Zaliczenie drewnianych podkładów kolejowych do odpadów niebezpiecznych wynika z faktu powszechnego używania substancji niebezpiecznych m.in. oleju kreozotowego do impregnacji (konserwacji) drewna wykorzystywanego do produkcji podkładów kolejowych. Olej kreozotowy jest mieszaniną węglowodorów aromatycznych o długim procesie rozkładu.

Obecne podczas oględzin nieruchomości strony oświadczyły, że na działce nr w Porąbce, w materiałach zdeponowanych na posesji nie ma takich, które zagrażają środowisku.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Olsztynie z 27 czerwca 2017 r. (sygn. akt II SA/OI 185/17) władający powierzchnią ziemi może się zwolnić z odpowiedzialności za odpady tylko w jeden sposób - wykazując, że odpadami włada lub władał faktycznie inny podmiot, czyli wskazać wyraźnie na innego posiadacza odpadów. Ciężar przeprowadzenia dowodu celem obalenia domniemania z art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach, spoczywa na władającym powierzchnią

ziemi. Nie jest przy tym wystarczające wskazanie jedynie wytwórcy odpadów niebezpiecznych jakimi są odpady w postaci podkładów kolejowych, lecz konieczne jest wskazanie przez władającego powierzchnią ziemi, czy wytwórca odpadów magazynowanych na nieruchomości są odpadami niebezpiecznymi sklasyfikowanymi pod kodem 17 02 04* (odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi), czy po dokonaniu zmiany klasyfikacji odpadowych podkładów kolejowych przez wytwórcę, w wyniku przeprowadzonych badań, są odpadami sklasyfikowanymi pod kodem 17 02 01 (drewno), które mogą być przekazywane osobie fizycznej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 21 kwietnia 2006 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które posiadacz odpadów może przekazywać osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym niebędącym przedsiębiorcami, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku. W świetle domniemania klasyfikacyjnego, belki wyglądające jak zużyte drewniane podkłady kolejowe są odpadami niebezpiecznymi. Brak dowodu w postaci decyzji zatwierdzającej zmianę klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne pozwala przyjąć, że na terenie nieruchomości, w miejscu do tego nieprzeznaczonym, są magazynowane odpady niebezpieczne. Wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmuje z organu prowadzącego postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający gruntem muszą bowiem mieć świadomość dbałości o stan swoich nieruchomości i odpowiedzialność na zasadzie ryzyka za działania osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia, niszczenia czy „dewastacji” nieruchomości.

W dniu 16.08.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.7.2021.PP Wójt Gminy Porąbka przesłał stronom kopię protokołu oraz dokumentację fotograficzną z oględzin działki nr 000 w Porąbce z dnia 11.08.2021 r. w celu zapoznania się z jego treścią informując jednocześnie, iż strony mają możliwość zgłoszenia dodatkowych uwag, wyjaśnień czy roszczeń do protokołu w terminie 28 dni od otrzymania niniejszego pisma. Z możliwości tej skorzystał 000 000. Korzystając z przysługującego stronie prawa do wniesienia uwag do protokołu, 000 000 w piśmie z dnia 22.09.2021 r. sprzeciwił się przeciwko: „bezpodstawnemu i wielokrotnemu użyciu przez urzędników Gminy słowa „odpady” w stosunku do przedmiotów znajdujących się na moim terenie. Oświadczam, tak jak zapisano już w protokole, że elementy, rzeczy i konstrukcje znajdujące się na moim prywatnym terenie w miejscu oględzin są pełnowartościowe i będą wykorzystane do odbudowy konstrukcji zniszczonych w wyniku dewastacji przez osoby trzecie.”

Wyłączając odpad o kodzie 17 02 04* (odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi) w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 grudnia o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) należy stwierdzić, że działanie właścicieli nieruchomości jest zgodne z zasadami zawartymi w art. 27 ust. 8 oraz w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93), w myśl których osoba fizyczna niebędąca przedsiębiorcą może poddać odzyskowi określone rodzaje odpadów, za pomocą określonych metod odzysku, w określonych ilościach, na potrzeby własne. Przemawia za tym również fakt wykorzystania odpadów jako materiały, konstrukcje budowlane do ponownego użycia lub do utwardzania powierzchni.

Pismem z dnia 04.10.2021 r. znak ŚFP.6236.7.2021.PP Wójt Gminy Porąbka wezwał ODO oraz ODO - właścicieli działki oznaczonej geodezyjnie jako działka nr ODO w Porąbce, do przedłożenia wyjaśnień, zeznań lub wszelakich dowodów na okoliczność ustalenia pochodzenia oraz właściwości odpadów w postaci „impregnowanych belek drewnianych”, które znajdują się na ww. działce. To bowiem na stronach spoczywa obowiązek wykazania, iż ww. belki nie stanowią odpadów a w szczególności odpadów niebezpiecznych. Jednocześnie poinformowano strony, że w przypadku braku przedstawienia dowodów w wyznaczonym terminie, Organ uzna impregnowane belki drewniane znajdujące się na działce nr ODO w Porąbce jako odpady o kodzie 17 02 04* (odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi).

W odpowiedzi na pismo z dnia 04.10.2021 r. ODO poinformował Wójta Gminy Porąbka, iż podtrzymuje swoje wyjaśnienia złożone w dniu oględzin nieruchomości w dniu 11.08.2021 r. oraz że belki konstrukcyjne wykorzystane jako podstawa wychodka i przyczepy kempingowej nie posiadają żadnych cech, które wskazywałyby, iż są to podkłady kolejowe, a sugerowanie przez urzędników Gminy, że belki te są podkładami kolejowymi lub innymi odpadami niebezpiecznymi jest bezpodstawne i nie podparte żadnymi dowodami.

Faktem jest, iż „impregnowane belki drewniane” o charakterystycznym wyglądzie i zapachu zdeponowane są na działce nr ODO w Porąbce, a ciężar przeprowadzenia dowodu celem obalenia domniemania spoczywa na władającym powierzchnią ziemi, który nie wskazał innego wytwórcy odpadów, ani nie przedstawił żadnych dowodów pozwalających obalić to domniemanie. Właściciele działki numer ODO jako posiadacze odpadów mogli dokonać zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, poprzez wykazanie, że nie posiadają one właściwości powodujących, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, określonych w rozporządzeniu (UE) nr 1357/2014 i w rozporządzeniu (UE) 2017/997, a w przypadku odpadów posiadających właściwości zakaźne, również że nie spełniają one warunków uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o odpadach. Korzystając z ww. możliwości, posiadacze odpadów są obowiązani do przedłożenia marszałkowi województwa, właściwemu odpowiednio ze względu na miejsce wytwarzania lub gospodarowania odpadami, zgłoszenia zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne.

Zgodnie z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w dniu 02.12.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.7.2021.PP Organ zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego, z pouczeniem, iż przysługuje im prawo w określonym terminie do zapoznania się z materiałem dowodowym i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z możliwości tej nie skorzystała żadna ze stron.

Podsumowując:

1. na nieruchomości o numerze geodezyjnym ODO obręb 0004 Porąbka-1 stanowiącej własność ODO oraz ODO są składowane odpady o kodzie wymienionym powyżej; według art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy o odpadach, przez odpady rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany; obowiązek usunięcia odpadów powstaje z mocy samego prawa. Posiadacz odpadów jest

zobowiązany wykonać go bez wezwania. Jeżeli go nie wykonuje, z zastrzeżeniem art. 26a, wkracza z urzędu organ administracji publicznej, nakazując posiadaczowi usunięcie odpadów. Zgodnie z tezą wyroku WSA w Gliwicach z 12.06.2017 r. (II SA/GI 144/17) „*Stwierdzenie nielegalnego składowania odpadów powoduje, że wydanie nakazu usunięcia odpadów jest nie prawem, ale obowiązkiem organu ochrony środowiska*”. Organ taki zatem nakaz wydać musi. (D. Danecka, W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz, wyd. V);

2. właściciele nieruchomości, w związku z niewskazaniem przez nich na inny podmiot, jako posiadacza odpadów, są w myśl art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 799 ze zm.) posiadaczami tych odpadów; zebrany w toku postępowania materiał dowodowy nie daje podstaw do obalenia domniemania prawnego wynikającego z art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach; istotnym jest, że strony nie podjęły żadnych czynności w celu przeprowadzenia dowodu mającego to domniemanie obalić;
3. nieruchomość, na której składowane są odpady nie jest do tego celu przeznaczona;
4. posiadacze odpadów nie posiadają żadnego dokumentu uprawniającego do składowania odpadów na tym terenie;
5. właściciele nieruchomości jako posiadacze odpadów mogli (zgodnie z art. 7 i art. 8 ustawy o odpadach), lecz nie dokonali zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, poprzez wykazanie, że nie posiadają one właściwości powodujących, że odpady są odpadami niebezpiecznymi oraz nie posiadają żadnego dokumentu, dowodu czy decyzji właściwego marszałka województwa zatwierdzającej dokonanie zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, co pozwala przyjąć, że belki drewniane, które swoim specyficznym wyglądem przypominają zużyte drewniane podkłady kolejowe są odpadami niebezpiecznymi: nie zaprzeczono dowodem urzędowym domniemanej zasadzie klasyfikacji drewnianych podkładów kolejowych wśród odpadów niebezpiecznych;
6. terminem wystarczającym na usunięcie odpadów, jest termin jednego miesiąca od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna - w tym czasie należy zebrać i przetransportować odpady przez uprawniony podmiot do miejsca przeznaczonego na składowanie lub magazynowanie tych odpadów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa; wykonanie decyzji powinno nastąpić poprzez przetransportowanie odpadów środkami transportu spełniającymi wymagania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1742), do uprawnionego miejsca odzysku lub unieszkodliwiania (składowania) prowadzonego przez podmiot posiadający odpowiednie zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 ustawy o odpadach, z którym to podmiotem strony zawrą stosowną umowę.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec, jak w sentencji.

Pouczenie

1) Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej, za pośrednictwem Wójta Gminy Porąbka, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Wójta Gminy Porąbka. Z dniem doręczenia Wójtowi Gminy Porąbka oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.


WÓJT
Paweł Zemanek

Otrzymują:

- 1) ODO
- 2) ODO
- 3) ad

Podano do publicznej wiadomości (w wersji zanonimizowanej) poprzez umieszczenie:

- 1. na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Porąbka
- 2. na stronie BIP Urzędu Gminy Porąbka

ODO – OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH

WYJAŚNIENIA DO DECYZJI:

Podstawa prawa administracyjnego:

art. 104 oraz **art. 107 § 1** ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

Zgodnie z **art. 104** ww. ustawy:

§ 1. Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

§ 2. Decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji.

Zgodnie z **art. 107 § 1** ww. ustawy decyzja zawiera:

- 1) oznaczenie organu administracji publicznej;
- 2) datę wydania;
- 3) oznaczenie strony lub stron;
- 4) powołanie podstawy prawnej;
- 5) rozstrzygnięcie;
- 6) uzasadnienie faktyczne i prawne;
- 7) pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania;
- 8) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji, a jeżeli decyzja wydana została w formie dokumentu elektronicznego - kwalifikowany podpis elektroniczny;
- 9) w przypadku decyzji, w stosunku do której może być wniesione powództwo do sądu powszechnego, sprzeciw od decyzji lub skarga do sądu administracyjnego - pouczenie o dopuszczalności wniesienia powództwa, sprzeciwu od decyzji lub skargi oraz wysokości opłaty od powództwa lub wpisu od skargi lub sprzeciwu od decyzji, jeżeli mają one charakter stały, albo podstawie do wyliczenia opłaty lub wpisu o charakterze stosunkowym, a także możliwości ubiegania się przez stronę o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Podstawa prawa materialnego:

Art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.)

Zgodnie z **art. 26 ust. 2** ww. ustawy w przypadku nieusunięcia odpadów, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzenia nieważności, uchylenia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.

