

Porąbka, dn. 16.11.2021 r.

ŚFP.6236.5.2021.PP

DECYZJA

Na podstawie art. 104 oraz art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu i zgromadzeniu niezbędnej dokumentacji w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego między innymi na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 0004 położonej w obrębie geodezyjnym 0004 Porąbka-1, Gmina Porąbka,

Wójt Gminy Porąbka

1. Nakazuje Panu 000 oraz Panu 000 - współwłaścicielom nieruchomości numer 000 obręb geodezyjny 0004 Porąbka-1, jako posiadaczom odpadów zdeponowanych na tej działce, **usunięcie wszystkich zgromadzonych tam odpadów o kodach:** - 03 01 05 (trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04), 07 02 13 (odpady tworzyw sztucznych), 16 01 03 (zużyte opony), 17 01 01 (odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów), 17 01 02 (gruz ceglany), 17 01 07 (zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06), 17 02 03 (tworzywa sztuczne), 17 06 05* (materiały budowlane zawierające azbest), 17 08 02 (materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01, 20 02 02 (szkło), 20 01 10 (odzież), 20 01 11 (tekstylia), 20 01 21* (lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć), 20 02 01 (odpady ulegające biodegradacji), 20 03 01 (niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne), 20 03 07 – odpady wielkogabarytowe.
2. Usunięcie odpadów winno odbywać się w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, w szczególności przywołanej wyżej ustawy o odpadach oraz przepisami powiązanymi. Odbiór oraz transport wykonywany winien być przez podmiot posiadający uprawnienia do odbioru i transportu odpadów o wymienionych kodach. Odpady winny zostać zdeponowane w miejscu do tego przeznaczonym, co potwierdzone powinno zostać przedstawieniem kart przekazania odpadów. Nakłada się na strony obowiązek pisemnego powiadomienia Wójta Gminy Porąbka o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami, tj. okazanie Kart przekazania odpadów.
3. Ustala się, iż obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 i 2 powinien być wykonany w terminie **trzech miesięcy** od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

UZASADNIENIE

W dniu 19.05.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.5.2021.PP tutejszy Organ wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego między innymi na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 000 położonej w miejscowości Porąbka, Gmina Porąbka, na podstawie art. 26 ust 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.). Jednocześnie strony zostały pouczone o przysługujących im prawach określonych w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego. Współwłaściciel działki nr 000 w Porąbce Pan 000 jako strona, która nie wypełniła obowiązku wskazanego w art. 40 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, czyli nie ustanowiła pełnomocnika do prowadzenia sprawy zamieszkałego w Rzeczypospolitej Polskiej i nie działa za pośrednictwem konsula Rzeczypospolitej Polskiej oraz nie wskazała w Rzeczypospolitej Polskiej pełnomocnika do doręczeń, została pouczone w piśmie, że zgodnie z art. 40 § 5 ww. ustawy korespondencja przeznaczona dla tej strony pozostaje w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia.

Strony postępowania zostały ustalone na podstawie pozyskanych z zasobu geodezyjnego informacji o właścicielach gruntu, na którym odpady zostały zdeponowane, na podstawie przepisu art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach, zgodnie z którym przez posiadacza odpadów rozumie się „*wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.*”

Zgodnie z ustaleniami Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Porąbka, przyjętego uchwałą nr XXVIII/185/09 Rady Gminy Porąbka z dn. 11 marca 2009 r. ze zm. obszar, na którym zdeponowano odpady przeznaczony jest pod tereny użytkowane rolniczo i na terenie tym nie przewidziano miejsca przeznaczonego do składowania odpadów.

Pismem z dnia 29.06.2021 r. znak ŚFP.6236.5.2021.PP strony postępowania zostały zawiadomione o terminie przeprowadzenia dowodu z oględzin między innymi ww. działki, który został wyznaczony na dzień 22.07.2021 r. na godzinę 9⁰⁰. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin między innymi przedmiotowej nieruchomości, przy czym obecni byli przedstawiciele tutejszego urzędu oraz Pan 000 – pełnomocnik Pana 000 000. W trakcie oględzin między innymi na działce nr 000, w rejonie porostu drzew i krzewów, w zagłębieniu terenu o szerokości około 7 metrów i długości około 75 metrów stwierdzono znaczne ilości odpadów o kodach wymienionych w treści niniejszej decyzji.

Obecny podczas oględzin nieruchomości pełnomocnik pana 000 oświadczył, że właściciele nigdy na teren swojej działki nie wyrzucały czy nawożyły, nie gromadziły jakichkolwiek odpadów. Pełnomocnik właściciela nieruchomości nie potrafił jednak wskazać kto jest wytwórcą odpadów i kto je złożył w miejscu do tego nieprzeznaczonym, czyli na działce nr 000 w Porąbce.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Olsztynie z 27 czerwca 2017 r. (sygn. akt II SA/OI 185/17) władający powierzchnią ziemi może się zwolnić z odpowiedzialności za odpady tylko w jeden

sposób - wykazując, że odpadami włada lub władał faktycznie inny podmiot, czyli wskazać wyraźnie na innego posiadacza odpadów. Ciężar przeprowadzenia dowodu celem obalenia domniemania z art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach, spoczywa na władającym powierzchnią ziemi. Nie jest przy tym wystarczające wskazanie jedynie wytwórcy odpadów, lecz konieczne jest wskazanie przez władającego powierzchnią ziemi, że wytwórca odpadów wytworzone przez siebie odpady złożył na określonej nieruchomości nielegalnie. Wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmując z organu prowadzącego postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający gruntem muszą bowiem mieć świadomość dbałości o stan swoich nieruchomości i odpowiedzialność na zasadzie ryzyka za działania osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia nieruchomości.

W dniu 27.07.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.5.2021.PP Wójt Gminy Porąbka przesłał stronom kopię protokołu oraz dokumentację fotograficzną z oględzin między innymi działki nr 000 w Porąbce z dnia 22.07.2021 r. w celu zapoznania się z jego treścią informując jednocześnie, iż strony mają możliwość zgłoszenia dodatkowych uwag, wyjaśnień czy roszczeń do protokołu w terminie 21 dni od otrzymania niniejszego pisma. Z możliwości tej nie skorzystała żadna ze stron.

Zgodnie z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w dniu 30.08.2021 r. pismem znak ŚFP.6236.5.2021.PP Organ zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego, z pouczeniem, iż przysługuje im prawo w określonym terminie do zapoznania się z materiałem dowodowym i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z możliwości tej nie skorzystała żadna ze stron.

Podsumowując:

1. na nieruchomości o numerze geodezyjnym 000 obręb 0004 Porąbka-1 stanowiącej własność Pana 000 oraz Pana 000 są składowane odpady o kodach wymienionych powyżej; według art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy o odpadach, przez odpady rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany; obowiązek usunięcia odpadów powstaje z mocy samego prawa. Posiadacz odpadów jest zobowiązany wykonać go bez wezwania. Jeżeli go nie wykonuje, z zastrzeżeniem art. 26a, wkracza z urzędu organ administracji publicznej, nakazując posiadaczowi usunięcie odpadów. Zgodnie z tezą wyroku WSA w Gliwicach z 12.06.2017 r. (II SA/GI 144/17) „*Stwierdzenie nielegalnego składowania odpadów powoduje, że wydanie nakazu usunięcia odpadów jest nie prawem, ale obowiązkiem organu ochrony środowiska*”. Organ taki zatem nakaz wydać musi. (D. Danecka, W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz, wyd. V);
2. właściciele nieruchomości, w związku z niewskazaniem przez nich na inny podmiot, jako posiadacza odpadów, są w myśl art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 799 ze zm.) posiadaczami tych odpadów; zebrany w toku postępowania materiał dowodowy nie daje podstaw do obalenia domniemania prawnego wynikającego z art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach; istotnym jest, że strony nie podjęły żadnych czynności w celu przeprowadzenia dowodu mającego to domniemanie obalić;
3. nieruchomość, na której składowane są odpady nie jest do tego celu przeznaczona;

4. posiadacze odpadów nie posiadają żadnego dokumentu uprawniającego do składowania odpadów na tym terenie;
5. terminem wystarczającym na usunięcie odpadów, jest termin trzech miesięcy od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna - w tym czasie należy zebrać i przetransportować odpady przez uprawniony podmiot do miejsca przeznaczonego na składowanie lub magazynowanie tych odpadów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa; wykonanie decyzji powinno nastąpić poprzez przetransportowanie odpadów środkami transportu spełniającymi wymagania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1742), do uprawnionego miejsca odzysku lub unieszkodliwiania (składowania) prowadzonego przez podmiot posiadający odpowiednie zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 ustawy o odpadach, z którym to podmiotem strony zawrą stosowną umowę.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec, jak w sentencji.

Pouczenie

- 1) *Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej, za pośrednictwem Wójta Gminy Porąbka, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- 2) *W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Wójta Gminy Porąbka. Z dniem doręczenia Wójtowi Gminy Porąbka oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.*

WOJT
pawel zmiński

Otrzymują:

- 1) ODO
- 2) ODO
- 3) aa

Podano do publicznej wiadomości (w wersji zanonimizowanej) poprzez umieszczenie:

1. na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Porąbka
2. na stronie BIP Urzędu Gminy Porąbka

ODO - OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH

WYJAŚNIENIA DO DECYZJI:

Podstawa prawa administracyjnego:

art. 104 oraz **art. 107 § 1** ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

Zgodnie z **art. 104** ww. ustawy:

§ 1. Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

§ 2. Decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji.

Zgodnie z **art. 107 § 1** ww. ustawy decyzja zawiera:

- 1) oznaczenie organu administracji publicznej;
- 2) datę wydania;
- 3) oznaczenie strony lub stron;
- 4) powołanie podstawy prawnej;
- 5) rozstrzygnięcie;
- 6) uzasadnienie faktyczne i prawne;
- 7) pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania;
- 8) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji, a jeżeli decyzja wydana została w formie dokumentu elektronicznego - kwalifikowany podpis elektroniczny;
- 9) w przypadku decyzji, w stosunku do której może być wniesione powództwo do sądu powszechnego, sprzeciw od decyzji lub skarga do sądu administracyjnego - pouczenie o dopuszczalności wniesienia powództwa, sprzeciwu od decyzji lub skargi oraz wysokości opłaty od powództwa lub wpisu od skargi lub sprzeciwu od decyzji, jeżeli mają one charakter stały, albo podstawie do wyliczenia opłaty lub wpisu o charakterze stosunkowym, a także możliwości ubiegania się przez stronę o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Podstawa prawa materialnego:

Art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.)

Zgodnie z **art. 26 ust. 2** ww. ustawy w przypadku nieusunięcia odpadów, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzenia nieważności, uchylecia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.

