

OR.0014.3.7.2020

W N I O S E K

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY PORĄBKA z dnia 29 maja 2020 roku

w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Porąbka za 2019 rok

Działając na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. – Dz.U. z 2020 r. poz.713)

KOMISJA REWIZYJNA w składzie:

- | | | |
|----------------------|---|----------------------------|
| 1. Władysław HAŁAT | - | Przewodniczący Komisji |
| 2. Szymon KASTELIK | - | Wiceprzewodniczący Komisji |
| 3. Tomasz NALBORCZYK | - | Sekretarz Komisji |
| 4. Ignacy KOCEMBA | - | Członek Komisji |

po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów:

- 1) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2019 r.(Zarządzenie Nr 64/2020/SK Wójta Gminy Porąbka z dnia 30 marca 2020 r.),
- 2) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury w Porąbce za 2019 r. (Zarządzenie Nr 65/2020/SK Wójta Gminy Porąbka z dnia 30 marca 2020 r.),
- 3) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury- Gminnej Biblioteki Publicznej w Porąbce za 2019 rok (Zarządzenie Nr 66/2020/SK Wójta Gminy Porąbka z dnia 30 marca 2020 r.),
- 4) sprawozdania finansowego Gminy Porąbka za 2019 rok (Zarządzenie Nr 99/2020/SK Wójta Gminy Porąbka z dnia 20 maja 2020 r.),
- 5) informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Porąbka, wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku

oraz po zapoznaniu się z pozytywną opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok (Uchwała Nr 4200/II/62/2020 z dnia 16 kwietnia 2020r.) II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych przez Wójta oraz Skarbnika i Z-cy Skarbnika Gminy

p o s t a n a w i a

§ 1.

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 r. i wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka - Panu Pawłowi Zemankowi absolutorium za 2019 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie analizy przedłożonego przez Wójta Gminy rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2019 r., sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego gminy za 2019 r., **Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:**

1. Budżet Gminy Porąbka na 2019 rok przyjęty został Uchwałą Nr II/16/2018 Rady Gminy Porąbka z dnia 18 grudnia 2018 r. i wynosił:

a) dochody:	64.930.377,95 zł.
b) przychody:	5.260.000,00 zł.
w tym: wolne środki:	1.000.000,00 zł.
kredyty i pożyczki:	4.260.000,00 zł.
c) wydatki:	66.749.739,30 zł.
d) rozchody:	3.440.638,65 zł.
- spłata kredytów i pożyczek:	3.440.638,65 zł.

W roku 2019 dokonywano zmiany w w/w Uchwale Budżetowej, co nastąpiło w wyniku wydania 40 Zarządzeń Wójta Gminy oraz podjęcia 10 Uchwał Rady Gminy.

2. Budżet po zmianach w ciągu roku ukształtował się następująco:

	PLAN	WYKONANIE
a) dochody:	74.509.778,36 zł.	73.527.187,12 zł.
b) przychody:	6.851.997,34 zł.	7.132.475,35 zł.
w tym: wolne środki:	2.550.000,00 zł.	2.830.478,01 zł.
kredyty i pożyczki:	4.301.997,34 zł.	4.301.997,34 zł.
c) wydatki:	77.992.537,05 zł.	76.463.541,92 zł.
d) rozchody :	3.369.238,65 zł.	3.369.238,65 zł.
- spłata kredytów i pożyczek	3.369.238,65 zł.	3.369.238,65 zł.

3. **Dochody budżetowe** zrealizowane zostały w kwocie 73.527.187,12 zł. (98,7% planu), w tym dochody bieżące w kwocie 69.314.582,05 zł. (99,9% planu) i dochody majątkowe w kwocie 4.212.605,07 zł. (82,2% planu).

Na wykonanie dochodów wpływ miały m.in.:

- 1) dotacje i środki na zadania bieżące (26,4% dochodów ogółem),
- 2) udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych (23,6% dochodów ogółem),

3) subwencja ogólna z budżetu państwa na finansowanie zadań własnych gminy (21,2% dochodów ogółem), na którą składa się część oświatowa, część wyrównawcza oraz uzupełnienie subwencji ogólnej,

4) podatki i opłaty, których udział w dochodach ogółem wyniósł 18,8%.

Głównymi pozycjami tej grupy dochodów są wpływy z:

- podatku od nieruchomości (100,2% planu),
- podatku od środków transportowych (100,9% planu),
- podatku od czynności cywilnoprawnych (104,6% planu),
- podatku od spadków i darowizn (113% planu),
- podatku dochodowego od osób fizycznych opłacanego w formie karty podatkowej (96,9%); to dochody przekazywane gminie przez Urzędy Skarbowe,
- opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (101% planu),
- opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (100,1% planu),
- opłaty targowej (104,6% planu).

5) pozostałe dochody (4,2% dochodów ogółem), do których zaliczamy:

- wpływy z tytułu usług (103,8% planu), w tym wpływy z tytułu: odbioru ścieków komunalnych (105,42%), dostawy mediów do najemców (93,3%), odpłatności za groby (105,6%),
- sprzedaż wyrobów w stołówkach szkolnych (91,7%),
- wpływy z tytułu najmu i dzierżawy (100,5%),
- dochody z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów, wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień, wpływów z odsetek od nieterminowych wpłat podatków i opłat oraz pozostałych odsetek.
Dochody te zostały wykonane w kwocie 91.347,04 zł. (108,6% planu).

6) dochody majątkowe, uzyskane z tytułu sprzedaży majątku oraz z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje (5,7% dochodów ogółem). Kwota otrzymanych dotacji na zadania inwestycyjne wyniosła: 3.788.668,62 zł.

Dzięki zrealizowanym dochodom gmina mogła wykonać i finansować zadania zarówno własne jak i zlecone.

4. **Wydatki budżetowe** wykonane zostały w wysokości 76.463.541,92 zł. co stanowi 98% planu. Wydatki bieżące wyniosły 65.141.560,05 zł. (98,5% planu), a wydatki majątkowe wyniosły 11.321.981,87 zł. (95,6% planu).

Warto podkreślić, że w stosunku do 2018 roku wydatki bieżące wzrosły o 7.965.403,54 zł., natomiast majątkowe o 5.986.085,78 zł.

Największe wydatki bieżące poniesione zostały w zakresie:

- 1) oświaty i wychowania w wysokości łącznie 24.170.687, 77 zł.
- 2) zadań realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej na kwotę 20.201.784,98 zł. Sfinansowane zostały zadania własne gminy w wysokości 2.523.507,87 zł. oraz zadania zlecone gminie przez organy administracji rządowej na kwotę a 17.678.277,11 zł. W ramach zadań zleconych, gmina realizowała m.in. świadczenia wychowawcze (Program 500+), alimentacyjne, rodzinne, obsługę programu Karta Dużej Rodziny, wypłaty zasiłków dla opiekunów osób niepełnosprawnych, świadczeń „Za życiem”.

Wydatki związane z procesem inwestycyjnym gminy stanowią 14,8% wykonanych wydatków ogółem. Do głównych inwestycji, w roku 2019 zaliczyć należy:

- 1) budowę sieci kanalizacyjnej w sołectwie Bujaków,
 - 2) rozbudowę Szkoły Podstawowej Nr 1 w Porąbce,
 - 3) rewitalizację przestrzeni nadbrzeżnych rzek, potoków i zbiorników wodnych subregionu południowego, zagospodarowanie cieków wodnych w Gminie Porąbka.
5. Informacja o stanie mienia komunalnego gminy za 2019 r. nie budzi zastrzeżeń, gdyż zawiera dane, o których mowa w art.267 ust.1 pkt 3) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm./, tj:
- a) dotyczące przysługujących gminie praw własności,
 - b) dotyczące innych niż własność praw majątkowych,
 - c) o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji,
 - d) o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych,
 - d) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.
6. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywne opinie w przedmiocie:
- a) informacji o wykonaniu budżetu gminy za I półrocze 2019 roku,
 - b) sprawozdania z wykonania budżetu gminy za cały 2019 rok.
7. W roku 2019 w Urzędzie Gminy przeprowadzone zostały następujące kontrole zewnętrzne:
- 1) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach – kontrola zadania pn. „Realizacja Programu ograniczenia Niskiej Emisji w Gminie Porąbka w roku 2018” współfinansowanego z środków WFOŚiGW w Katowicach - nie stwierdzono nieprawidłowości.
 - 2) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach – kontrola trwałości po zakończeniu realizacji Projektu „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Porąbka” – bez zastrzeżeń.

- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej – kontrola w zakresie przestrzegania wymagań sanitarno-higienicznych na terenie cmentarzy w Bujakowie i Kobiernicach
– nie stwierdzono nieprawidłowości.
- 4) Śląski Urząd Wojewódzki – Kontrola wykorzystania dotacji budżetowej przekazanej w 2018 roku na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych związanych z realizacją zadania pn. „Remont ul. Kupieckiej w sołectwie Porąbka w km 0+000-0+230”
- ogólna ocena – pozytywna.
- 5) Kierownik Sekcji II Narastającego Zasobu Archiwalnego Oddziału w Bielsku-Białej Archiwum Państwowego w Katowicach - kontrola przestrzegania przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach przez USC w Porąbce – kontrola
- postępowania z aktami stanu cywilnego
– zostały wydane zalecenia, które są w trakcie realizacji.
- 6) Inspektor Pracy Państwowej Inspekcji Pracy Okręgowego Inspektoratu Pracy w Katowicach Oddział w Bielsku-Białej - zakres kontroli zarządzanie Bezpieczeństwem, prewencja wypadkowa, przeprowadzenie audytu w ramach udziału w programie prewencji wypadkowej,
- 7) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej - kontrola w zakresie przestrzegania wymagań sanitarno-higienicznych na terenie cmentarzy w Czańcu i Porąbce, termin kontroli 29 sierpnia 2019 r.
- nie stwierdzono nieprawidłowości.
- 8) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach – kontrola zadania pn. „Realizacja Programu budowy i finansowania przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Porąbka w latach 2016-2020 etap IV” dofinansowanego ze środków WFOŚiGW w Katowicach; realizacja umowy pożyczki numer 92/2019/232/OW/os/P z dn. 24.06.2019 r.;
– nie stwierdzono nieprawidłowości.
8. Realizacja budżetu była zgodna z uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta Gminy.
9. Wielkość zadłużenia gminy na koniec roku 2019 wynosił 12.531.432,06 zł., co stanowi 17% wykonanych dochodów.
10. Wynik budżetu (dochody minus wydatki) wyniósł minus 2.936.354,80 zł., przy planowanym deficycie w wysokości 3.482.758,69 zł.
11. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna i wyniosła 4.173.022,00 zł.

Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu za rok 2019, w wyniku jawnego głosowania postanowiła „jednogłośnie” orzec jak w sentencji niniejszego wniosku, czyli wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka absolutorium za 2019 rok.

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 4 radnych. W posiedzeniu Komisji wzięło udział 4 radnych.

§ 2.

Niniejszy wniosek należy przedstawić:

- 1) Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania,
- 2) Radzie Gminy Porąbka, celem zajęcia stanowisko w przedmiocie absolutorium dla Wójta Gminy.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. 

2. 

3. 

4.