

P R O T O K Ó Ł Nr XIX/20

z Nadzwyczajnej XIX Sesji Rady Gminy Porąbka

odbytej w dniu 2 lipca 2020 roku

w sali obrad Urzędu Gminy Porąbka

Posiedzeniu przewodniczył: Pan Zbigniew DRABEK – Przewodniczący Rady Gminy

Obecni: wg listy obecności załączonej do protokołu; na stan 15 radnych obecnych 13

Lista obecności gości: stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Porządek obrad:

=====

1. Otwarcie Sesji.
2. Sprawdzenie obecności i stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Powołanie Komisji Uchwał i Wniosków.
4. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu nieruchomości położonych w Bujakowie.
5. Podjęcie uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.
6. Podjęcie uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.
7. Podjęcie uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.
8. Zakończenie Sesji.

Przebieg obrad:

=====

Ad. 1

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- otworzył Nadzwyczajną XIX Sesję Rady Gminy Porąbka witając uczestników Sesji.
- przywitał radnych, przedstawicieli Urzędu Gminy oraz sołtysów.

Ad. 2

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad,
- poprosił radnych o zalogowanie się w systemie głosowania,

- w imieniu Wójta Gminy Porąbka poinformował, że obrady Rady Gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk - Wójt Gminy Porąbka jest administratorem zarejestrowanych danych,
- zarejestrowane w czasie obrad informacje są publicznie dostępne, nie ma możliwości ich usuwania lub cenzurowania,
- dlatego należy zwrócić szczególną uwagę na treść wypowiedzi, ponieważ istnieje możliwość naruszenia dóbr osobistych, np. poprzez ujawnienie danych osób fizycznych,
- szczegółowe informacje o transmisji i utrwalaniu obrad rady gminy za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk oraz o przetwarzaniu danych osobowych dostępne są w Urzędzie Gminy Porąbka oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w zakładce "Ochrona danych osobowych".
- wyjaśnił, iż Sesja została zwołana w trybie nadzwyczajnym na wniosek 9 radnych,
- porządek obrad Sesji jest zgodny z wnioskiem radnych,
- zawiadomienia o Sesji wraz z projektami uchwał zostały dostarczone radnym w trybie ustawowym,
- ustawodawca pozwala na zmianę porządku obrad Sesji nadzwyczajnej, może to jednak nastąpić wyłącznie za zgodą wnioskodawców zwołania tej sesji,
- podkreślił, że zaistniała konieczność zmiany porządku obrad,
- już po zwołaniu niniejszej sesji wpłynęło pismo Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego w załączeniu przekazujące uchwałę Zgromadzenia w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Beskidzkiego Związku,
- Rada Gminy powinna zapoznać się z tymi zmianami,
- dlatego **zawnioskował o wprowadzenie do porządku obrad dzisiejszej Sesji pkt. 8 o brzmieniu „Zapoznanie się ze zmianami w Statucie Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego”**
- dotychczasowy pkt 8 stanie się punktem 9,
- zapytał 9 radnych, którzy złożyli wniosek o zwołanie Sesji Nadzwyczajnej czy wyrażają zgodę na wprowadzenie w/w zmiany ?

Radni wnioskujący o zwołanie Sesji nadzwyczajnej wyrazili zgodę na wyżej wspomnianą zmianę porządku obrad.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- w związku z wyrażeniem zgody, poddał pod głosowanie zmianę porządku obrad, czyli wprowadzenie **pkt. 8 o brzmieniu „Zapoznanie się ze zmianami w Statucie Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego”**
- zarządził głosowanie imienne nad w/w wnioskiem.

W tym miejscu wyczytane zostały nazwiska radnych, a następnie radni wyrazili swoje stanowisko w głosowaniu – protokół głosowania stanowi załącznik do protokołu z Sesji Rady Gminy.

P. Zbigniew DRABEK – Przewod.RG:

- **stwierdził że:**
 - **za wnioskiem było - 13 radnych**
 - **przeciw było - 0**
 - **wstrzymało się od głosu - 0**
- w tym miejscu oddał głos radnym, którzy zawnioskowali o zwołanie Sesji nadzwyczajnej, aby przybliżyli cel jej zwołania.

P. Władysław Hałat - radny:

- w imieniu radnych, którzy złożyli wniosek o zwołanie dzisiejszej sesji poinformował, że był on podyktowany faktem wydania w dniu 26 czerwca 2020 roku przez Wojewodę Śląskiego rozstrzygnięć nadzorczych, stwierdzających nieważność pięciu uchwał Rady Gminy Porąbka,
- uchwały, których nieważność stwierdzono, podjęte zostały na sesji w dniu 26 maja 2020 roku,
- w treści wspomnianych rozstrzygnięć Wojewoda Śląski zakwestionował nasze prawo do obradowania i podejmowania uchwał w trybie korespondencyjnym, a więc skorzystania przez nas z możliwości przewidzianej na czas epidemii w art. 15zzx ust 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych,
- ponieważ wielu radnych nie zgadza się z takim stanowiskiem Wojewody Śląskiego, które w ocenie radnych stoi w sprzeczności z wcześniej wspomnianym przepisem prawa, proponuje się:
 - 1) ponowne podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu nieruchomości w Bujakowie tak, aby stworzyć możliwość jej zawarcia do dnia 31 sierpnia 2020 r. (do tego dnia obowiązuje uprzednio zawarta umowa);
 - 2) wniesienie skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na trzy rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące uchwał w sprawie rozpatrzenia dwóch wniosków oraz jednej petycji.
- poprosił Sekretarza Gminy oraz Panią Mecenasa, o bardziej szczegółowe wyjaśnienie stanu faktycznego i prawnego sprawy oraz omówienie dalszego schematu działań.

P. Tomasz Buś – Sekretarz Gminy:

- omówił kwestie merytoryczne,
- przybliżył zarzuty wyartykułowane przez Wydział Nadzoru Prawnego Wojewody Śląskiego, oraz skonfrontował je z faktycznym przebiegiem XVII Sesji Rady Gminy – jest wiele sprzeczności,
- zacytował również błędne, nietematyczne sformułowania Wydziału Nadzoru Prawnego zawarte w uzasadnieniu do rozstrzygnięcia nadzorczego,
- przykładem jest uchwała, która dotyczy rozpatrzenia wniosku osoby fizycznej, natomiast w treści rozstrzygnięcia nadzorczego jest opisany sposób podjęcia uchwały w sprawie opłat za zajęcie pasa drogowego,
- dlatego trudno jest zgodzić się i zaakceptować pogląd narzucony przez Wydział Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego, w zakresie powyższych spraw,
- następnie poprosił Panią Mecenasa o zacytowanie stanowiska Wojewody Małopolskiego, który wypowiedział się na temat prowadzenia obrad rad gmin w trybie zdalnym.

P. Ewelina Fabia-Pardela - radca prawny:

- w pierwszej kolejności wyjaśniła znaczenie art.15zzx ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, który w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii daje możliwość m.in. radom gmin zdalnego obradowania, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie,
- z tych też przepisów prawa skorzystała Rada Gminy Porąbka.

- następnie odczytała pismo Wojewody Małopolskiego z marca br. skierowane do przewodniczących rad Województwa Małopolskiego, w którym odnosi się do porozumiewania na odległość, czyli prowadzenia sesji w trybie zdalnym,
- przytoczyła fragment tego pisma, który odnosi się również do formy obradowania Rady Gminy Porąbka na XVII Sesji, cyt. „.... Powyższe oznacza, że uchwały podejmowane w tym trybie (i w takich warunkach) podlegające ocenie nadzorczej wojewody małopolskiego nie będą kwestionowane przez wojewodę ze względu na zastosowanie tego właśnie trybu. Tym bardziej nie przewiduje się podejmowania jakichkolwiek działań w trybie nadzoru zwierzchniego z tych właśnie przyczyn (tj. ze względu na zorganizowanie i przeprowadzenia głosowania zdalnego lub ze względu na niepełną transmisję względnie na brak transmisji tak przeprowadzonych obrad).”
- podkreśliła, iż biorą pod uwagę powyższe, niedopuszczalnym jest, że te same przepisy prawa obowiązują w jednym województwie, a w drugim już nie.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG:

- również uważa, że nie można zaakceptować tak indywidualnej interpretacji przepisów, dlatego należy sprawę wyjaśnić na drodze sądowej.

P. Tomasz Buś – Sekretarz Gminy:

- podkreślił, iż oczywiście nie ma żadnej pewności, że Wojewódzki Sąd Administracyjny pozytywnie rozpatrzy nasze skargi, jednakże należy próbować, gdyż jak widać argumenty są po naszej stronie.

Ad. 3

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- aby podjąć uchwały, koniecznym jest powołanie Komisji Uchwał i Wniosków,
- do składu Komisji zaproponował:

- 1) Panią Zdzisławę KONOPNICKĄ-DWORNIK
- 2) Panią Agnieszkę WALUSIAK.

Zaproponowane osoby wyraziły zgodę.

Brak innych kandydatów.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zarządził głosowanie w sprawie powołania Komisji Uchwał i Wniosków

Głosowanie

P. Zbigniew Drabek – Przewod. RG:

- na podstawie informacji wygenerowanej w systemie do głosowania stwierdził, że za powołaniem Komisji w składzie: Pani Zdzisława Konopnicka–DworNIK i Pani Agnieszka Walusiak, głosowało:
 - za - 13 radnych
 - przeciw było - 0
 - wstrzymało się od głosu - 0

Ad. 4

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- wniósł do Komisji Uchwał i Wniosków o odczytanie treści pierwszego projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu nieruchomości położonych w Bujakowie.

Komisja Uchwał i Wniosków:

- przedstawiono projekt uchwały.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zapytał, czy są uwagi do projektu uchwały

Brak uwag.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zarządził głosowanie w sprawie projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu nieruchomości położonych w Bujakowie.

Głosowanie

P. Zbigniew Drabek – Przewod. RG:

- zgodnie z informacją wygenerowaną w systemie do głosowania stwierdził, że:
 - za uchwałą głosowało 10 radnych
 - przeciw było - 0
 - wstrzymało się od głosu - 0
- 3 radnych nie wzięło udziału w głosowaniu (problemy techniczne systemu)

**Uchwała Nr XIX/174/2020
Rady Gminy Porąbka**

z dnia 2 lipca 2020 r.

w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu nieruchomości położonych w Bujakowie

podjęta została większością głosów

Imienny wykaz głosowania radnych stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 5

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- wniósł do Komisji Uchwał i Wniosków o odczytanie treści projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Komisja Uchwał i Wniosków:

- przedstawiono projekt uchwały.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zapytał czy są uwagi do projektu uchwały ?

P. Ignacy Kocemba – radny:

- uważa, że kierowania do WSA skarg na rozstrzygnięcia nadzorcze jest zbędne,
- to, że Nadzór Prawny Wojewody Małopolskiego zajmuje odmienne stanowisko niż Nadzór Prawny Wojewody Śląskiego, nie jest źródłem prawa,
- ponadto uważa, że w takiej sytuacji „zaśmiecanie” sądów administracyjnych jest niepotrzebne, jak również niepotrzebne jest procesowanie się z Wojewodą.

P. Zyta Blachura-Majdak - radna:

- jest innego zdania co przedmówca,
- uważa, że nie można tolerować indywidualnych interpretacji prawa,
- na terenie całej Polski obowiązują te same przepisy prawa.

P. Mirosław Kizner - radny:

- jest tego samego zdania co radny Kocemba,
- również uważa, że szkoda naszego czasu na „przepychanie się” z Nadzorem Prawnym Wojewody, tym bardziej że dla niego cała sprawa nie jest jednoznaczna.

P. Tomasz Borecki - radny:

- zapytał, czy inne gminy również skorzystały z korespondencyjnej formy przebiegu sesji rady gminy i uchwały również zostały im uchylone ?

P. Tomasz Buś – Sekretarz Gminy:

- poinformował, iż jest nam znana sytuacja miasta Pszów, gdzie również Nadzór Prawny Wojewody Śląskiego uchylił uchwały, przy czym sesja Rady Miasta Pszów przebiegała w inny sposób jak nasza,
- faktycznie w mieście tym doszło do błędów proceduralnych - poinformował o nich,
- na pewno inne rady gmin i miast skorzystały z możliwości przeprowadzenia sesji w trybie korespondencyjnym, jednakże Wydział Nadzoru Prawnego nie podjął wiedzy na ten temat i upłynął im 30-dniowy termin wszczęcie postępowań nadzorczych.

P. Tomasz Borecki - radny:

- podziela zdanie radnej Zyty Blachura-Majdak, że należy dochodzić swoich racji, ponieważ takie samo prawo obowiązuje na terenie całej Polski.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- osobiście ubolewa nad faktem, że zarzucono nam zły tryb przeprowadzenia sesji,
- uważa, że sesja była przygotowana bardzo dobrze, dopracowane zostały szczegóły, dlatego powinniśmy podjąć linię obrony.

P. Tomasz Buś – Sekretarz Gminy:

- zwrócił uwagę na jeszcze jeden fakt,
- Wojewoda rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdza nieważność uchwały wtedy, kiedy stwierdzone naruszenia, czy to prawem materialnym, czy też proceduralne, mogły mieć istotny wpływ na treść uchwały,
- pyta zatem, czy to, w jaki sposób zorganizowano sesję, miało istotny wpływ na końcową treść uchwał ?
- osobiście uważa, że nie.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zarządził głosowanie w sprawie projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Głosowanie

P. Zbigniew Drabek – Przewod. RG:

- zgodnie z informacją wygenerowaną w systemie do głosowania stwierdził, że:
 - za uchwałą głosowało 11 radnych
 - przeciw było - 2
 - wstrzymało się od głosu - 0

**Uchwała Nr XIX/175/2020
Rady Gminy Porąbka**

z dnia 2 lipca 2020 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego

podjęta została większością głosów

Imienny wykaz głosowania radnych stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 6

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- poprosił Komisję Uchwał i Wniosków o odczytanie treści kolejnego projektu uchwały, również w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Komisja Uchwał i Wniosków:

- przedstawiono projekt uchwały.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zapytał, czy są uwagi do projektu uchwały ?

Brak uwag.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zarządził głosowanie w sprawie projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Głosowanie

P. Zbigniew Drabek – Przewod. RG:

- zgodnie z informacją wygenerowaną w systemie do głosowania stwierdził, że:
 - za uchwałą głosowało 11 radnych
 - przeciw było - 2
 - wstrzymało się od głosu - 0

**Uchwała Nr XIX/176/2020
Rady Gminy Porąbka**

z dnia 2 lipca 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego
podjęta została większością głosów**

Imienny wykaz głosowania radnych stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 7

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- poprosił Komisję Uchwał i Wniosków o odczytanie treści ostatniego projektu uchwały, również w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Komisja Uchwał i Wniosków:

- przedstawiono projekt uchwały.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zapytał, czy są uwagi do projektu uchwały ?

Brak uwag.

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- zarządził głosowanie w sprawie projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

Głosowanie

P. Zbigniew Drabek – Przewod. RG:

- zgodnie z informacją wygenerowaną w systemie do głosowania stwierdził, że:
 - za uchwałą głosowało 11 radnych
 - przeciw było - 2
 - wstrzymało się od głosu - 0

**Uchwała Nr XIX/177/2020
Rady Gminy Porąbka**

z dnia 2 lipca 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego
podjęta została większością głosów**

Imienny wykaz głosowania radnych stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 8

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- poinformował o zmianach do Statutu Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego, które dotyczą wprowadzenia nowego członka Związku, a będzie nim Gmina Kęty,
- czy ktoś ma uwagi ?

Brak uwag.

P. Zbigniew DRABEK – Przewod. RG:

- w związku z tym, że nie ma uwag **zawnioskował o nie wnoszenie sprzeciwu do zmian w Statucie Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego,**
- zarządził głosowanie imienne nad w/w wnioskiem.

W tym miejscu wyczytane zostały nazwiska radnych, a następnie radni wyrazili swoje stanowisko w głosowaniu – protokół głosowania stanowi załącznik do protokołu z Sesji Rady Gminy.

P. Zbigniew DRABEK – Przewod.RG:

- stwierdził że:
 - za wnioskiem było - 13 radnych
 - przeciw było - 0
 - wstrzymało się od głosu - 0

Ad. 9

P. Zbigniew Drabek – Przewod.RG

- w związku z wyczerpaniem porządku obrad zamknął Nadzwyczajną XIX Sesję Rady Gminy Porąbka, dziękując wszystkim za udział.

Na tym protokół zakończono.

Szczegółowy przebieg obrad Rady Gminy zarejestrowany został na nagraniu video, które jest dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy www.porabka.pl

Radni nieobecni na Sesji:

Kazimierz Cepiga
Adam Sopiak

Czas trwania posiedzenia:

od godz. 15:00 do godz. 15:35

Przewodniczący Rady

Zbigniew Drabek

Protokołowała:

Joanna Dwornik