

**UCHWAŁA NR IX/93/2019
RADY GMINY PORĄBKA**

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Porąbka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku poz. 506 ze zm.) oraz art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.)

**Rada Gminy Porąbka
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Porąbka wniesioną w dniu 22 lipca 2019 roku przez p. **ODO**

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Porąbka do powiadomienia osoby, o której mowa w § 1, o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.


§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Zbigniew Drabek

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 roku na adres poczty elektronicznej Urzędu Gminy Porąbka wpłynęła skarga p.  – dalej: „Skarżąca” – na działalność Wójta Gminy Porąbka. Z treści rzeczowej wiadomości elektronicznej wynika, iż identyczną treść skargi Skarżąca rozesłała do organów uchwałodawczych osiemdziesięciu jednostek samorządu terytorialnego (gmin wiejskich, miejsko-wiejskich oraz powiatów) w tym i do Gminy Porąbka.

W treści ww. skargi Skarżąca zarzuciła m.in. Wójtowi Gminy Porąbka, że – cyt.:

- „...zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co – zdaniem Skarżącej [przyp. wł.] – nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi”;
- „...w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytania ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na BIP”;
- „...w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. wskutek powstałej nagłej potrzeby.

W dalszej części wiadomości elektronicznej Skarżąca wyraziła swoje obawy, iż nieupublicznianie ww. zamówień na stronach BIP może dotyczyć innych możliwych usług, wśród których wymieniła: przeprowadzanie indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną oraz transportową.

W toku postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego w związku z wniesieniem wyżej opisanej skargi ustalono, co następuje:

- 1) Wniesiona Skarga dotyczy sposobu udzielania zamówień publicznych, do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku *Prawo zamówień publicznych* (tekst jedn. Dz. U. z 2018 roku poz. 1986 ze zm.), a więc zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.
- 2) Nie istniał i nie istnieje obowiązek prawny wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, a co za tym idzie nie istnieją wymogi odnoszące się do jego treści. Wprowadzanie tego typu regulacji wewnętrznych stanowi tzw. „dobrą praktykę”, a ukształtowanie jej treści należy do uznania podmiotu, który decyduje się na jego wprowadzenie.
- 3) W dniu 14 czerwca 2019 roku Wójt Gminy Porąbka wydał zarządzenie nr 159/2019 w sprawie przyjęcia *Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych w Urzędzie Gminy Porąbka*. Podkreślenia wymaga fakt, iż dokument ten opracowany został na podstawie „Wzoru regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych” Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, który działając na podstawie art. 154 pkt 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku *Prawo zamówień publicznych* (tekst jedn. Dz. U. z 2018 roku poz. 1986 ze zm.) taki przykładowy regulamin opracował i opublikował na swojej stronie podmiotowej w celu jego upowszechnienia.

4) Regulamin, o którym mowa w pkt 3, wprowadza zasady przejrzystego i uczciwego udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Regulamin ten – co oczywiste – nie zawiera powielenia rozwiązań przewidzianych w przepisach powszechnie obowiązującego prawa dla udzielania zamówień o większej wartości, gdyż nie taki jest jego cel. Celem tym jest, bowiem, stworzenie narzędzia do udzielania „drobnych” zamówień (dokonywania drobnych zakupów) w sposób jak najmniej zbiurokratyzowany i zapewniający optymalną działalność jednostki w tej sferze i przy jednoczesnym poszanowaniu zasad wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku *o finansach publicznych* (tekst jedn. Dz. U. z 2019 roku 869 ze zm.).

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, że zarzuty podniesione w treści skargi pozostają w całkowitym oderwaniu od normatywnej treści obowiązujących przepisów prawa i dlatego rzeczoną skargę należało uznać za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego - art. 239 Kpa.