

OR-III.0014.3.5.2019

W N I O S E K

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY PORĄBKA z dnia 9 maja 2019 roku

w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Porąbka za 2018 rok

Działając na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. – Dz.U. z 2019 r. poz.506)

K O M I S J A R E W I Z Y J N A w s k ł a d z i e:

- | | | |
|----------------------|---|----------------------------|
| 1. Władysław HAŁAT | - | Przewodniczący Komisji |
| 2. Szymon KASTELIK | - | Wiceprzewodniczący Komisji |
| 3. Tomasz NALBORCZYK | - | Sekretarz Komisji |
| 4. Adam SOPIAK | - | Członek Komisji |

po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów:

- 1) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury w Porąbce za 2018 rok (Zarządzenie Nr 81/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 25 marca 2019r.),
- 2) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury- Gminnej Biblioteki Publicznej w Porąbce za 2018 rok (Zarządzenie Nr 82/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 25 marca 2019r.),
- 3) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2018 rok (Zarządzenie Nr 83/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 25 marca 2019r.),
- 4) sprawozdania finansowego Gminy Porąbka za 2018 rok (Zarządzenie Nr 118/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 29 kwietnia 2019r.),
- 5) informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Porąbka, wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku

oraz po zapoznaniu się z pozytywną opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok (Uchwała Nr 4200/III/54/2019 z dnia 8 kwietnia 2019r. II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych przez Wójta oraz Skarbnika i Z-cy Skarbnika Gminy

p o s t a n a w i a

§ 1.

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 r. i wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka - Panu Pawłowi Zemankowi absolutorium za 2018 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie analizy przedłożonego przez Wójta Gminy rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 r., sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego gminy za 2018 r., **Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:**

1. Budżet Gminy Porąbka na 2018 rok przyjęty został Uchwałą Nr XXXII/274/2017 Rady Gminy Porąbka z dnia 19 grudnia 2017 r. i wynosił:

<i>plan budżetu po zmianach</i>		
a) dochody	- 60.348.221,00 zł.	62.928.047,88 zł.
b) przychody	- 4.646.162,00 zł.	5.471.862,00 zł.
w tym: wolne środki	- 600.000,00 zł.	1.425.700,00 zł.
kredyty i pożyczki	- 4.046.162,00 zł.	4.046.162,00 zł.
c) wydatki	- 62.703.383,00 zł.	66.174.609,88 zł.
d) rozchody	- 2.291.000,00 zł.	2.225.300,00 zł.
- spłata kredytów i pożyczek	2.291.000,00 zł.	2.225.300,00 zł.

W roku 2018 dokonywano zmiany w w/w Uchwale Budżetowej, co nastąpiło w wyniku wydania 35 Zarządzeń Wójta Gminy oraz podjęcia 5 Uchwał Rady Gminy.

2. Wykonanie budżetu gminy za 2018 rok, po zmianach, przedstawia się następująco :

a) dochody budżetowe :	61.165.535,33 zł.
b) przychody:	6.402.295,28 zł.
c) wydatki budżetowe :	62.512.052,60 zł.
d) rozchody :	2.225.300,00 zł.
w tym :	
- spłata kredytów i pożyczek	2.225.300,00 zł.

3. **Dochody budżetowe** zrealizowane zostały w 97,2 %, w tym dochody bieżące 100,6 % i dochody majątkowe 26,7%.

Dochody własne gminy, zrealizowane zostały w 101,2 %. Na wykonanie dochodów własnych największy wpływ miały dochody z tytułu udziału gminy w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (106,5 % planu). Dochody te stanowią 48,2 % wykonanych dochodów własnych. W 2018 roku wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych zostały zrealizowane w 106,4 %. Powyżej planu wykonane zostały również wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych (109,7 %).

Dochody realizowane bezpośrednio przez gminę to przede wszystkim podatki i opłaty lokalne. Stanowią one 38,4 % dochodów własnych. W tej grupie ponadplanowo zostały wykonane wpływy z tytułu podatku od środków transportowych (101,9 % planu), wpływy z opłaty targowej (105,4 % planu) oraz wpływy z tytułu innych opłat pobieranych przez gminę – za zajęcie pasa drogowego (105,8 % planu).

Poniżej planu wykonane zostały:

- wpływy z tytułu podatku od nieruchomości (99,4 %), podatku leśnego (99,8 %) oraz podatku rolnego (95,9 %),

- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (98,1 %),
- dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (97,4 %) - jest to związane z mniejszą niż w 2017 roku liczbą wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz likwidacją punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

W zakresie dochodów realizowanych przez urzędy skarbowe, powyżej planu zostały wykonane dochody z tytułu wpływów z podatku od spadków i darowizn (107,4 %). Natomiast wykonanie poniżej planu odnotowano w zakresie dochodów z tytułu wpływów z podatku od czynności cywilnoprawnych (84,5 %) oraz z opłaty skarbowej (93,9 %), które zależą od zrealizowanych transakcji.

Działania w celu zwiększenia ściągальności należności gminy - w roku 2018 wystawiono 4.390 upomnień na łączną kwotę 854.934,53 zł. oraz 847 tytułów wykonawczych na kwotę 281.668,46 zł.

Dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie stanowiły 22,8 % wykonanych dochodów budżetu i zostały przekazane gminie w wysokości 99,2 % planu. Dotacje na dofinansowanie bieżących zadań własnych gminy zostały przekazane w wysokości 95,1 % planu.

Wpływy z subwencji oświatowej oraz części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin – zostały przekazane gminie w pełnej wysokości. Dochody z tego tytułu stanowiły 22,7 % wykonanych dochodów budżetu.

W zakresie dochodów majątkowych odnotowano niskie wykonanie. Dochody majątkowe zostały wykonane na poziomie 26,7 % planu. Wpływ na to miały charakter inwestycji, przedłużające się procedury kontroli i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków europejskich oraz brak sfinalizowania planowanej w 2018 roku sprzedaży gruntów.

4. **Wydatki budżetowe** zrealizowane zostały w **94,5 %**, w tym wydatki bieżące – **97,1 %**, wydatki majątkowe – **72,9 %**.

Jak co roku w pierwszej kolejności realizowane były zadania własne gminy, zaspakajające zbiorowe potrzeby mieszkańców oraz związane z jej bieżącym funkcjonowaniem, tj. m.in.: wydatki na edukację publiczną, które stanowią 35 % wykonanych wydatków, pomoc społeczną oraz pomoc rodzinie co stanowi 26 % wykonanych wydatków, ochronę przeciwpożarową, infrastrukturę drogową i kanalizacyjną, transport lokalny, gospodarkę komunalną i ochronę środowiska, funkcjonowanie domów kultury i bibliotek.

Wydatki związane z procesem inwestycyjnym gminy stanowią 8,5 % wykonanych wydatków i wyniosły w 2018 roku 5.335.896,09 zł. Realizacja zadań gospodarczych poszczególnych sołectw uzależniona była od cyklu technologicznego oraz od możliwości pozyskania środków ze źródeł zewnętrznych na współfinansowanie, a w konsekwencji ich spływu.

5. Informacja o stanie mienia komunalnego gminy nie budzi zastrzeżeń, gdyż zawiera dane, o których mowa w art.267 ust.1 pkt 3) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /t.j. DzU. Z 2017 r. poz. 2077 ze zm, tj:
 - a) dotyczące przysługujących gminie praw własności,

- b) dotyczące innych niż własność praw majątkowych,
 - c) o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji, dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych,
 - d) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.
6. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywne opinie w przedmiocie sprawozdania z :
- a) wykonania budżetu gminy za I półrocze 2018 roku,
 - b) wykonania budżetu gminy za cały 2018 rok.
7. W roku 2018 w Urzędzie Gminy przeprowadzone zostały następujące kontrole zewnętrzne:
- a) Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach – kontrola kompleksowa gospodarki finansowej. W wystąpieniu pokontrolnym Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 sierpnia 2018 r., przedstawił 13 wniosków. Wójt Gminy Porąbka pismem z dnia 27 sierpnia 2018 r. do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przedłożył sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków.
 - b) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego – kontrola w zakresie poprawnego realizowania zakładanego celu oraz zapewnienia trwałości operacji zgodnie z Umową o przyznanie pomocy w ramach operacji „Budowa placów zabawa w sołectwie Czaniec” – nie stwierdzono nieprawidłowości.
 - c) Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach – kontrola realizacji zadania dofinansowanego ze środków WFOŚiGW Katowice, pn: „Budowa i finansowanie przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Porąbka w latach 2016 – 2020 Etap. III” - nie stwierdzono nieprawidłowości.
 - d) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego – kontrola trwałości projektu „Termomodernizacja budynku Publicznego Gimnazjum im. JP II w Porąbce” – nie stwierdzono nieprawidłowości.
 - e) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego – kontrola realizacji operacji w ramach PROW 2014-2020 pn. „Strefa aktywnego wypoczynku w Kobiernicach” – nie stwierdzono nieprawidłowości.
 - f) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego – kontrola projektu pn. „Termomodernizacja budynku Przedszkola Publicznego w Czańcu” – nie stwierdzono nieprawidłowości.
8. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Porąbka w 2018 roku przeprowadziła 3 kontrole, w zakresie:
- a) dotacji celowych realizowanych w oświacie,
 - b) wykonania budżetu gminy za 2017 r.
 - c) procedury przetargowej dotyczącej budowy parkingu wraz z kanalizacją i małą architekturą w Bujakowie przy cmentarzu: kanalizacja deszczowa etap II.

Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonych kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości i nie wydała żadnych zaleceń pokontrolnych.

9. Realizacja budżetu była zgodna z uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta Gminy.
10. Wielkość zadłużenia gminy na koniec roku 2018 wynosił 12.034.673,37 zł., co stanowi 19,7% wykonanych dochodów.
11. Wynik budżetu (dochody minus wydatki) wyniósł minus 1.346.517,27 zł, przy planowanym minus 3.246.562,00 zł.
12. Wolne środki wykonane na koniec 2018 roku, wyniosły 2.830.478,01 zł.

Powyższe fakty świadczą o dobrej kondycji i płynności finansowej gminy.

Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu za rok 2018, w wyniku jawnego głosowania postanowiła „jednogłośnie” orzec jak w sentencji niniejszego wniosku, czyli wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka absolutorium za 2018 rok.


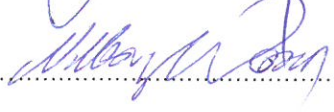
W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 4 radnych. W posiedzeniu Komisji wzięło udział 4 radnych.

§ 2

Niniejszy wniosek należy przedstawić:

- 1) Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania,
- 2) Radzie Gminy Porąbka, celem zajęcia stanowisko w przedmiocie absolutorium dla Wójta Gminy.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. 
2. 
3. 
4. 