

**Uchwała Nr 4200/II/54/2019**  
**z dnia 8 kwietnia 2019 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka sprawozdaniu  
z wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk Piotr Wybraniec

**uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Porąbka** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Porąbka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowego w Bielsku-Białej, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:**

1. Budżet gminy na rok 2018 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Porąbka Nr XXXII/274/2017 z dnia 19 grudnia 2017 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), **za wyjątkiem** danych zawartych w zał. Nr 16 dotyczących planu wolnych środków /945.700 zł/ oraz przychodów ogółem /4.991.862 zł/, w stosunku do wynikających ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres 2018 roku /wynoszących wg tego sprawozdania odpowiednio: 1.425.700 zł i 5.471.862 zł/.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody      **61.165.535,33 zł**, tj.      **97,2 %** planu,

- wydatki      **62.512.052,60 zł**, tj.      **94,5 %** planu.

Skład Orzekający **wnosi uwagę** w zakresie niskiego, bo na poziomie 26,7 % planu wykonania dochodów majątkowych, a w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku, które zaplanowano do uzyskania w 2018 roku w wysokości 210.000 zł, a zrealizowano w kwocie 62.295,62 zł, czyli 29,7 % planu. W przedłożonym sprawozdaniu wyjaśniono m.in., że tak małe wykonanie dochodów majątkowych związane jest z przedłużającymi się procedurami przyjmowania, oceny i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie projektów ze środków europejskich, a także z charakterem inwestycji. W zakresie sprzedaży majątku wyjaśniono natomiast, że powodem było niezakończenie w 2018 roku związanych z tym procedur. **Skład**

**Orzekający tut. Izby zwraca Organom Gminy uwagę na wymagania w zakresie realistycznego planowania dochodów, w tym szczególnie dochodów ze sprzedaży majątku.**

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie – **1.346.517,27 zł**, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości - **3.246.562,00 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2018 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **3.227.613,89 zł**;

**b)** zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

**c)** przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

**3.** W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2018 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

Skład Orzekający zauważa, że z informacji zawartych w sprawozdaniu /zał. Nr 8/ wynika, iż wysokość dochodów uzyskanych z tytułu opłat i kar środowiskowych oraz wydatków nimi finansowanych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną przewyższyła kwotę wydatków poniesionych na wyznaczone prawnie cele. Jak wyjaśniono w sprawozdaniu /zał. nr 8 *in fine*/ - „środki w kwocie 417.016,61 zł zostaną wydatkowane w roku 2019 na wydatki służące ochronie środowiska”. Do dnia wydania niniejszej opinii Gmina nie wprowadziła tych środków do budżetu 2019 roku. W związku z tym Skład przypomina, że stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2018 roku wynosił **12.034.673,37 zł**, co stanowiło **19,7 %** wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2018 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2018 roku, ulega poprawie. Skład zauważa, że relacja z art. 243 ustawy jest spełniona poprzez stosowanie wyłączeń ustawowych /bez zastosowania wyłączeń relacja nie jest zachowana w 2020 roku/.

*Na zakończenie Skład Orzekający zaleca numerowanie stron, jak również zamieszczanie spisu treści, gdyż braki w tym zakresie utrudniają zawarcie dokładnych odniesień do ujętych w sprawozdaniu treści.*

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**