

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonych konsultacji społecznych o charakterze lokalnym w zakresie projektu Uchwały Rady w sprawie dokonania zmian w Uchwale Nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 77/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 15 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy w zakresie projektu uchwały Rady w sprawie dokonania zmian w Uchwale Nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec

w dniach 18 marca 2019 r. do 25 marca 2018 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne o charakterze lokalnym w zakresie proponowanych zmian do Statutu Sołectwa Czaniec.

Przeprowadzenie konsultacji miało na celu uzyskanie opinii mieszkańców sołectwa Czaniec, jednocześnie zwiększając ich aktywność we wspólnocie samorządowej.

Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem stosownej uchwały i formularzem zgłaszania opinii i uwag, zostało opublikowane na stronie internetowej www.porabka.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.porabka.pl w zakładce „ogłoszenia” oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Porąbka.

Opinie i uwagi należało wyrażać w formie pisemnej i przestać na adres e-mail: ors@porabka.pl, elektroniczną skrzynką podawczą (epuap.gov.pl) lub złożyć w Biurze Obsługi Interesanta Urzędu Gminy Porąbka, do dnia 25 marca 2019 r., w godzinach pracy Urzędu, tj:

- poniedziałek, środa, czwartek 7:30 - 15:30
- wtorek 7:30 - 17:00
- piątek 7:30 - 14:00.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji, w wyznaczonym terminie, uwagi zgłosił jeden mieszkaniec.

Ad. Uwaga (zastrzeżenie) nr 1 do projektu konsultowanej uchwały:

Nie uwzględniono. Zgodnie bowiem z § 5 zarządzenia nr 76/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 15 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy w zakresie projektu uchwały Rady w sprawie dokonania zmian w Uchwale nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec, wykonanie zarządzenia, a tym samym odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji wskazano inspektora UG ds. obsługi biura Rady Gminy. Ponadto zgłoszona uwaga (zastrzeżenie) nie odnosi się do treści konsultowanego projektu uchwały. Brak jest tym samym podstaw do przeprowadzenia ponownych konsultacji społecznych z mieszkańcami.

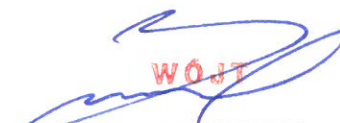
Ad. Uwaga (zastrzeżenie) nr 2 do projektu konsultowanej uchwały:

Nie uwzględniono. Zgodnie bowiem z pierwotną uchwałą nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, Statut każdego z sołectw gminy Porąbka, w tym sołectwa Czaniec uchwalony został jako odpowiednio załącznik do jednej uchwały Rady Gminy Porąbka. Stąd też, w takiej samej formie legislacyjnej dokonano zmiany pierwotnej uchwały. Powyższe jest również zgodne z § 143 w zw. z § 83 i § 92 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej.

Ponadto zgłoszona uwaga (zastrzeżenie) nie odnosi się do treści konsultowanego projektu uchwały. Na marginesie wskazuje się, iż w bazie orzeczeń NSA nie znaleziono wyroku WSA we Wrocławiu na który strona się powołuje (wydruk w załączeniu). Tym niemniej Wójt Gminy Porąbka wskazuje, iż orzeczenie mogło zostać wydane na gruncie odmiennego stanu faktycznego, przez sąd administracyjny innej właściwości miejscowej niż sąd właściwy dla gminy Porąbka, a ponadto w 2003 roku, a więc szesnaście lat temu. Stąd też z tych względów może to być orzeczenie nieaktualne. Dotychczasowa praktyka wskazuje ponadto, iż zarówno w gminie Porąbka, jak i innych gminach województwa śląskiego statuty uchwalane są w formie załączników do uchwał organów stanowiących. Wobec powyższego brak jest podstaw do przygotowania odrębnej uchwały Rady Gminy Porąbka w przedmiocie uchwalenia zmian do statutu sołectwa Czaniec.

Ad. Uwaga (zastrzeżenie) nr 3 do konsultowanego projektu uchwały:

Nie uwzględniono. Zarówno pierwotna treść uchwały, jak i proponowana zmiana spełnia wymogi art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Dopuszczalną formą wyborów organów sołectwa jest wzorowanie się na przepisach Kodeksu wyborczego, tym niemniej zarówno dotychczasowa praktyka i doświadczenia wskazują, iż obecny sposób wyborów organów sołectwa jest rozwiązaniem sprawdzonym i optymalnym. Jednocześnie nadmienia się, iż w planach pracy Rady przewidziane są zmiany obejmujące całą treść statutów sołectw, gdzie w zależności od stanowiska radnych, zostanie podjęta decyzja co do formy wyborów. Nie sposób zgodzić się, iż w obecnym brzmieniu statutu zebranie wiejskie ma charakter organu elekcyjnego. Przeciwnie, Wójt zarządza wybory i w tym też celu zwołuje zebranie wiejskie, na które mogą stawić się stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania, a którzy to wybierają organy sołectwa w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów.


WÓJT
Paweł ZEMANEK


RADCA PRAWNY
Ewelina Fabia-Pardela



NSA

Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
Formularz wyszukiwania

Nie znaleziono orzeczeń spełniających podany warunek!

Szukane słowa

Występujące w

gdziekolwiek

☒ Z odmianą słów

Sygnatura

II SA/Wr 1501/03

Sąd

dowolny

Rodzaj orzeczenia

dowolny

Symbol sprawy

Data orzeczenia
(RRRR-MM-DD) do

Sędzia

Funkcja

dowolna

Status

Orzeczenie prawomocne ☐ Tak ☐ NieOrzeczenie kończące ☐ Tak ☐ NieZ tezą ☐ Tak ☐ NieZ uzasadnieniem ☐ Tak ☐ NieZe zdaniem odrębnym ☐ Tak ☐ NieRodzaj skarżonego
organu

Hasła tematyczne

Powołane przepisy

Akt prawny

Przepis

Urzędowy zbiór
orzeczeń☐ Opublikowane

Rok, nr, poz

Glosy

☐ Z glosą

Publ.

Wyczyść formularz

Szukaj

Opis zasad wyszukiwania

Naczelny Sąd Administracyjny informuje, iż udostępniona w Internecie baza orzeczeń służy wyłącznie celom informacyjnym oraz edukacyjnym i nie ma statusu zbioru urzędowego. Znajdujące się w niej orzeczenia są anonimizowane z uwzględnieniem celów wynikających z przepisów ustawy o ochronie danych osobowych i innych regulacji szczególnych.

W ramach naszej witryny stosujemy pliki cookies w celu świadczenia Państwu usług na najwyższym poziomie, w tym w celu ułatwienia korzystania z serwisu i w celach statystycznych. Korzystanie z witryny bez zmiany ustawień dotyczących cookies oznacza, że będą one zamieszczane w Państwa urządzeniu końcowym. W każdej chwili mogą Państwo dokonać zmiany warunków przechowywania cookies lub uzyskiwania do nich dostępu poprzez modyfikację ustawień w Państwa przeglądarce internetowej.

FORMULARZ ZGŁOSZENIA OPINII i UWAG

do projektu uchwały Rady w sprawie dokonania zmian w Uchwale Nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka,
w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec

Termin zgłaszania opinii i uwag do projektu uchwały: od 18 marca 2019 r. do 25 marca 2019 r.

1. Imię i nazwisko osoby składającej formularz: [REDACTED]
2. Adres: Czaniec [REDACTED]
3. Telefon / e-mail: [REDACTED]
4. Zgłaszane wnioski, uwagi i propozycje:

Lp	Wskazanie paragrafu w analizowanym dokumencie	Treść wniosku, uwagi, propozycji	Uzasadnienie
		Wnoszę o powtórzenie konsultacji społecznych w związku naruszeniem przez Wójta Gminy § 4 ust. 2 pkt 5 uchwały NR XXXIX/335/2018 Rady Gminy Porąbka z dnia 25 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Porąbka.	§ 4 ust. 2 pkt 5 uchwały NR XXXIX/335/2018 Rady Gminy Porąbka z dnia 25 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Porąbka stanowi, że zarządzenie Wójta Gminy w sprawie konsultacji zawiera osobę odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji. Jak wynika z treści zarządzenia NR 76/2019 Wójta Gminy Porąbka z dnia 15 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy (...) w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec, Wójt Gminy nie wskazał osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie konsultacji.
	§ 1	Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Wniosek. Należy przygotować odrębny projekt uchwały Rady Gminy Porąbka w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Czaniec i przedstawić go do konsultacji społecznych.	Statut dla każdej jednostki pomocniczej utworzonej na terenie gminy powinien być uchwalony odrębną uchwałą, ponadto zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, nie powinien stanowić załącznika do uchwały. Tymczasem projekt zakłada uchwalenie

			przez radę jedną uchwałą zmian do statutów 4 sołectw i zamieszczenie ich jako załączników do uchwały, co istotnie narusza art. 35 ust. 1 i art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Takie stanowisko potwierdza wyrok Naczelny Sąd Administracyjny - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 28 października 2003 r. sygn. akt II SA/Wr 1501/03.
1.	§ 1 ust. 2	<p>Proponuję przystąpić do przygotowania nowej uchwały gdzie zostanie prawidłowo określona organizacja i zakres działania Sołectwa Czaniec. Przy tworzeniu przedmiotowych regulacji należy mieć na uwadze, że zebranie wiejskie to forma demokracji bezpośredniej. Statut jednostki pomocniczej nie może zawierać nowych, dodatkowych zasad prawa wyborczego, a jedynie uszczegółowienie istniejących. Wnoszę, aby przepisy dotyczące zasad i trybu wyborów organów sołectwa zostały utworzone na podstawie konstrukcji przewidzianych w ustawie – Kodeks wyborczy. Należy ująć w nim zapis o wyborach dokonywanych w ustalonym lokalu wyborczym, przy powołanej do tego komisji, w dniu wolnym od pracy i w szerokim zakresie godzinowym (np. od 8-20:00), z oficjalnym protokołem. Jako przykład dobrej praktyki proponuję rozważyć konstrukcję statutów sołectw obowiązujących w Gminie Niwiska (np. http://edziennik.rzeszow.uw.gov.pl/WDU_R/2011/5/130/akt.pdf) lub innych podobnych rozwiązaniach, a także na dorobku naukowym Moniki Augustyniak – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor nadzwyczajny Krakowskiej Akademii im. Andrzeja Frycza Modrzewskiego w Krakowie; autorce ponad 100 publikacji z zakresu prawa administracyjnego i samorządu terytorialnego.</p>	<p>W propozycji zmiany statutu rada gminy nadaje wójtowi uprawnienie do zwołania w trybie zarządzenia zebrania wiejskiego, na którym ma być dokonany wybór sołtysa i rady sołeckiej w terminie do 6 miesięcy od ogłoszenia wyników wyborów do rady gminy w związku z upływem kadencji. Na mocy art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała rady gminy w sprawie nadania statutu sołectwu jest aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, zaliczany jest do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów ustanawiających te akty. Odnosi się do niej zatem zasada wyrażona w art. 94 Konstytucji RP, w myśl której akty prawa miejscowego stanowione są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Proponowana regulacja statutu w tym zakresie narusza przepis art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych</p>

			<p>mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Z przepisu tego wynika, że prawo wybierania sołtysa oraz członków rady sołeckiej przysługuje osobom fizycznym mającym status stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania. Przepis ten reguluje podstawowe zasady prawa wyborczego w odniesieniu do wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej. Przyznanie w przepisie rangi statutowej zebraniu wiejskiemu charakteru elekcyjnego, pozostaje w sprzeczności z regulacją art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym wyraźnie stwierdzono, że zebranie wiejskie jest w sołectwie organem uchwałodawczym, a wykonawczym - sołtys, natomiast działalność sołtysa wspomaga rada sołecka.</p>

OŚWIADCZENIE

O wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych zgodnie z ogólnym rozporządzeniem RODO

1. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych przez administratora danych Wójta Gminy Porąbka, z siedzibą w Porąbce, ul. Krakowska 3, w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały w sprawie dokonania zmian w Uchwale Nr XXIX/192/09 Rady Gminy Porąbka dotyczącej uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Porąbka, w zakresie zmian do Statutu Sołectwa Czaniec.
2. Podaję dane osobowe dobrowolnie i oświadczam, że są one zgodne z prawdą.

Data i podpis (czytelny) osoby składającej formularz:

25 marca 2019 r.

