



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/222/2017 Rady Gminy Porąbka z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w Bujakowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową z Oddziałami Przedszkolnymi w Bujakowie, w całości – jako niezgodnej z art. 191 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), zwanej dalej „ustawą.”

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 czerwca 2017 r. Rada Gminy Porąbka podjęła uchwałę w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w Bujakowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową z Oddziałami Przedszkolnymi w Bujakowie. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 191 ust. 2 i ust. 3 ustawy.

Zgodnie z treścią § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały: „Stwierdza się przekształcenie z dniem 1 września 2017 r. Zespołu Szkół w Bujakowie ul. Szkolna 13 w ośmioletnią Szkołę Podstawową z Oddziałami Przedszkolnymi w Bujakowie ul. Szkolna 13, o której mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 i 949). Natomiast w § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „Niniejsza uchwała stanowi Akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej, o której mowa w ust. 1 w rozumieniu przepisów ustawy – Prawo oświatowe”.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała w istotny sposób narusza art. 191 ust. 2 i ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 191 ust. 1 ustawy „z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześciolletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową”. Z kolei w myśl art. 191 ust. 2 ustawy „**organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1**”. Uchwała, o której mowa w ust. 2, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe” (art. 191 ust. 3 ustawy).

Z brzmienia powołanych wyżej przepisów wynika, że przekształcenie dotychczasowego zespołu publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześciolletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, w ośmioletnią szkołę podstawową dokonuje się z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. Z kolei przedmiotem uchwały podejmowanej na podstawie art. 191 ust. 2 ustawy jest jedynie stwierdzenie przez organ stanowiący gminy prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół przekształcenia tego zespołu publicznych szkół w ośmioletnią szkołę podstawową. Uchwała rady gminy ma więc charakter deklaratoryjny, bowiem potwierdza jedynie fakt przekształcenia zespołu szkół, który dokonuje się z mocy ustawy.

Należy również zwrócić uwagę, iż ustawodawca wyznaczył organom gminy termin na podjęcie przedmiotowej uchwały do dnia 30 listopada 2017 r. W ocenie organu nadzoru w pierwszej kolejności winno zatem nastąpić przekształcenie zespołu publicznych szkół z mocy ustawy (zgodnie

z art. 191 ust. 1 ustawy – 1 września 2017 r.), a dopiero później stwierdzenie tego przekształcenia w drodze uchwały rady gminy podjętej do dnia 30 listopada 2017 r. Uchwały te powinny być zatem podejmowane dopiero po 1 września 2017 r.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Porąbka na dzień podejmowania przedmiotowej uchwały, tj. na dzień 27 czerwca 2017 r., nie posiada kompetencji do stwierdzenia przekształcenia zespołu szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum w szkołę podstawową ośmioletnią, bowiem przekształcenie to nastąpi z mocy samej ustawy dopiero z dniem 1 września 2017 r. i dopiero po tej dacie Rada Gminy Porąbka nabędzie kompetencje do podjęcia uchwały deklaratoryjnej, stwierdzającej przekształcenie powyższego Zespołu Szkół w Bujakowie w ośmioletnią szkołę podstawową. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Gminy Porąbka przedmiotowej uchwały było przedwczesne, a tym samym niedopuszczalne.

Ponadto, w ocenie organu nadzoru, § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały stanowi powtórzenie art. 191 ust. 3 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy „uchwała, o której mowa w ust. 2, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe. Organ nadzoru podkreśla, iż powtarzanie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały jest niedopuszczalne i dezinformujące. Może to prowadzić bowiem do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji przepisów. Trzeba liczyć się z tym, że powtórzony czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Zjawisko powtarzania i modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych należy uznać za niedopuszczalne. Modyfikacje przepisów ustawowych stanowią istotne naruszenie prawa (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie z dnia 28 lutego 2003 r., I SA/LU 882/02; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 lutego 2010 r., sygn. akt II OSK 1966/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXVII/222/2017 Rady Gminy Porąbka z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w Bujakowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową z Oddziałami Przedszkolnymi w Bujakowie, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Porąbka