

W N I O S E K

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY PORĄBKA z dnia 4 maja 2017 roku

w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Porąbka za 2016 rok

Działając na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. – Dz.U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

K O M I S J A R E W I Z Y J N A w składzie:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------------------|
| 1. Władysław HAŁAT | - | Przewodniczący Komisji |
| 2. Andrzej PASYMOWSKI | - | Wiceprzewodniczący Komisji |
| 3. Tomasz NALBORCZYK | - | Sekretarz Komisji |
| 4. Adam SOPIAK | - | Członek Komisji |

po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów, a tj:

- 1) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2016 rok (Zarządzenie Nr 42/2017 Wójta Gminy Porąbka z dnia 27 marca 2017r.),
- 2) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury w Porąbce za 2016 rok (Zarządzenie Nr 43/2017 Wójta Gminy Porąbka z dnia 27 marca 2017r.),
- 3) sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego gminnej instytucji kultury- Gminnej Biblioteki Publicznej w Porąbce za 2016 rok (Zarządzenie Nr 44/2017 Wójta Gminy Porąbka z dnia 27 marca 2017r.),
- 4) sprawozdania finansowego gminy za 2016 rok (Zarządzenie Nr 35/2017 Wójta Gminy Porąbka z dnia 13 marca 2017r.),
- 5) informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Porąbka,

oraz po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok (Uchwała Nr 4200/I/65/2017 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 4 kwietnia 2017r.) oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych przez Wójta oraz Skarbnika Gminy

p o s t a n a w i a

§ 1.

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka - Panu Czesławowi Bułka absolutorium za 2016 rok.

U z a s a d n i e n i e

Na podstawie analizy przedłożonego przez Wójta Gminy rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2016 r., sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego gminy za 2016 r., **Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:**

1. Budżet Gminy Porąbka na 2016 rok przyjęty został Uchwałą Nr XIII/111/2015 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 grudnia 2015 r. i wynosił:

a) dochody	-	46.391.493,00 zł.
b) przychody	-	2.900.000,00 zł.
c) wydatki	-	47.471.493,00 zł.
d) rozchody	-	1.820.000,00 zł.

- spłata kredytów i pożyczek: 1.820.000,00 zł.

W roku 2016 dokonywano zmiany w w/w Uchwale Budżetowej, co nastąpiło w wyniku wydania 41 Zarządzeń Wójta Gminy oraz podjęcia 6 Uchwał Rady Gminy.

2. Realizacja budżetu gminy za 2016 rok przedstawia się następująco :

a) dochody budżetowe : **53.736.292,10 zł.**

w tym zadania z zakresu administracji

rządowej zlecone gminie 10,857.979,07 zł.

b) przychody: **4.120.345,12 zł.**

c) wydatki budżetowe : **53.835.366,98 zł.**

w tym zadania z zakresu administracji

rządowej zlecone gminie 10.857.979,07 zł.

d) rozchody : **1.820.000,00 zł.**

w tym :

- spłata pożyczki i kredytów 1.820.000,00 zł.

e) stan środków na koniec roku : **2.201.270,24 zł.**

(wolne środki na rachunku j.s.t.)

3. Dochody budżetowe zrealizowane zostały w 98,5 %, w tym dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w wysokości 99,9 %.

Na prawidłową realizację dochodów wpływ miały m.in:

- 1) terminowe i rytmiczne przekazywanie dotacji z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, na dofinansowanie zadań własnych gminy oraz z tytułu subwencji, mimo, iż nadal subwencja oświatowa jest niewystarczająca na pokrycie podstawowych zadań oświatowych,
- 2) prawidłowy spływ środków w podatku dochodowym od osób fizycznych, gdzie realizacja wyniosła nieco powyżej zakładanego planu. Sytuacja ta pozwoliła zasilić pozycje budżetowe, których realizacja była niepełna,
- 3) realizacja dochodów realizowanych bezpośrednio przez gminę, gdzie odnotowuje się ponad stuprocentowe wykonanie w zakresie podatku od nieruchomości oraz leśnego od osób prawnych oraz od środków transportowych od osób fizycznych,
- 4) działania w celu zwiększenia ściągальności należności gminy; w roku 2016 wystawiono 4.647 upomnień na łączną kwotę 1.046.617,53 zł. oraz 905 tytułów wykonawczych na kwotę 292.945,71 zł.

5) wykonanie w zakresie dochodów realizowanych za pośrednictwem urzędów skarbowych, tj. wpływy z podatku od spadków i darowizn (103,3%) oraz wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych (101,7%),

6) otrzymane środki z Unii Europejskiej na współfinansowane zadania:

- budowa części kanalizacji w sołectwie Czaniec (środki z RPO),
- termomodernizacja budynku Publicznego Gimnazjum w Porąbce-Kozubniku.

Słabsze natomiast wykonanie dochodów odnotowano w zakresie wpływów z opłaty za odprowadzanie ścieków. Niniejsze podyktowane zostało przyjętymi terminami odczytów, gdzie część należnych dochodów za IV kwartał 2016r. następować będzie w I kwartale 2017r., jak również z obniżenia cen za ścieki dla korzystających ze zbiorczej kanalizacji sanitarnej.

Ponadto niepełna realizacja dochodów ma miejsce w zakresie partycypacji mieszkańców w kosztach budowy wodociągu i kanalizacji oraz w zakresie wpływów z usług za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia dzieci w gminnych placówkach oświatowych, ze względu na mniejszą od zakładanej liczby podopiecznych.

4. Wydatki budżetowe zrealizowane zostały w 96,8 %, w tym zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w 99,9 %.

Jak corocznie w pierwszej kolejności realizowane były zadania własne związane z bieżącym funkcjonowaniem gminy, tj. utrzymaniem oświaty, pomocy społecznej, straży pożarnej, infrastruktury drogowej i kanalizacyjnej, funkcjonowaniem domów kultury i bibliotek.

Ze względu na niewystarczającą wysokość subwencji oświatowej, jak co roku koniecznym było przeznaczenie znacznych środków na zadania oświatowe objęte ustawowo subwencją. Niezależnie od tego gmina w całości finansowała wydatki oświatowe nieobjęte subwencją. Należą do nich: dowóz uczniów do szkół, funkcjonowanie świetlic i stołówek szkolnych, kształcenie nauczycieli, dodatek wiejski i mieszkaniowy oraz działalność przedszkoli.

Wydatki na oświatę za rok 2016 ukształtowały się w wysokości 20.947.205,79 zł., w tym subwencja oświatowa wyniosła jedynie 13.511.337,00 zł.

Do znaczących wydatków w budżecie gminy zaliczyć należy również pomoc społeczną. W roku 2016 wydatki w zakresie wykonywania zadań z pomocy społecznej ukształtowały się na poziomie 13.102.055,50 zł.

Obok wydatków rzeczowych związanych bezpośrednio z realizacją zadań, w ubiegłym roku gmina udzielała dotacji oraz wsparcia finansowego innym podmiotom wykonującym w jej imieniu przedsięwzięcia gospodarcze.

Znaczne wydatki pochłoniął również proces inwestycyjny w gminie. Realizacja zadań gospodarczych poszczególnych sołectw uzależniona była od cyklu technologicznego oraz od możliwości pozyskania środków ze źródeł zewnętrznych na współfinansowanie a w konsekwencji ich spływu.

5. Informacja o stanie mienia komunalnego gminy nie budzi zastrzeżeń, gdyż zawiera dane, o których mowa w art.267 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

6. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywne opinie w przedmiocie sprawozdania z :

- a) wykonania budżetu gminy za I półrocze 2016 roku,
- b) wykonania budżetu gminy za cały 2016 rok.

7. Kontrola zewnętrzna (przeprowadzona przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego) mająca na celu weryfikację zrealizowanej inwestycji w roku 2016, pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu komunikacji publicznej w Gminie Porąbka” nie wykazała nieprawidłowości. Kontrola ta została przeprowadzona pod względem merytorycznym jak i finansowym i nie nakazała dokonania korekty finansowej, co świadczy o prawidłowym wykorzystaniu dotacji unijnej.
8. Komisja Rewizyjna w 2016 roku, zgodnie ze zleceniem Rady Gminy, przeprowadziła, oprócz kontroli realizacji budżetu w 2015r. (absolutorium za 2015r.), cztery kontrole tematyczne, w zakresie:
 - obowiązku dowożenia dzieci i uczniów do przedszkoli i szkół,
 - prawidłowości przeprowadzenia przetargu na wybór wykonawcy budowy kanalizacji sanitarnej w sołectwie Kobiernice,
 - wypłat zasiłków celowych specjalnych z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
 - ocenę stanu bezpieczeństwa uczniów Publicznego Gimnazjum im. Jana Pawła II w Porąbce.

W wyniku powyższych kontroli nie wniesiono żadnych zastrzeżeń i nie wydano zaleceń pokontrolnych.

9. Realizacja budżetu była zgodna z uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta Gminy.
10. Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie 99.074,88 zł. wobec planowanego deficytu w wysokości 1.072.000,00 zł.
11. Stan zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec roku 2016, wynosił 10.475.800,00 zł., co stanowi 19,5% wykonanych dochodów.
12. Wszystkie kredyty, pożyczki i faktury kontrahentów regulowane były terminowo, zatem w całym roku budżetowym nie było żadnych zobowiązań wymagalnych.
13. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na koniec roku, tzw. nadwyżka operacyjna wyniosła 2.583.669,35 zł. i była o 254.700,40 zł. wyższa od zakładanej.
14. Wolne środki na rachunku gminy wyniosły na koniec roku 2.201.270,24 zł. Kwota ta zasilila budżet roku 2017.
15. Ponadplanowo wykonane dochody pozwoliły pokryć powstałe braki finansowe i mimo niepełnego wykonania niektórych dochodów dały możliwość prawidłowego funkcjonowania gminy i terminowego regulowania zobowiązań zarówno bieżących jak i inwestycyjnych.

Powyższe fakty świadczą o dobrej kondycji i płynności finansowej gminy.

Komisja Rewizyjna, oceniając wykonanie budżetu za rok 2016, również pod kątem celowości i gospodarności, w wyniku jawnego głosowania postanowiła „jednogłośnie” orzec jak w sentencji niniejszego wniosku, czyli wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka absolutorium za 2016 rok.

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 4 radnych. W posiedzeniu Komisji wzięło udział 4 radnych.

§ 2

Niniejszy wniosek należy przedstawić:

- 1) Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania,
- 2) Radzie Gminy Porąbka.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. 

2. *Resymanski* -

3. *Chlebny*

4. *Sopich*