



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/177/2016 Rady Gminy Porąbka z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie ceny odprowadzania ścieków oraz opłaty abonamentowej dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Porąbka na okres od dnia 1.01.2017 r. do 31.12.2017 r., w całości - jako niezgodnej z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 ze zm.) w związku z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 139 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Porąbka ustaliła cenę za 1m³ ścieków oraz opłatę abonamentową dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Porąbka na okres od dnia 1.01.2017 r. do 31.12.2017 r.

W myśl powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Użycie w tym przepisie sformułowania: „*jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej*” oznacza, że wyłączone jest stosowanie przepisów ustawy o gospodarce komunalnej w sytuacji, gdy istnieje szczególna regulacja upoważniająca do ustalania ceny na innej podstawie. W niniejszej sprawie, taka regulacja szczególna jest zawarta w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, której przepisy stanowią *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o gospodarce komunalnej (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 grudnia 2011r., sygn. akt II SA/Kr 1634/11, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). W rozdziale 4 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zostały uregulowane zasady ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, – w myśl art. 24 ust. 2 i 3 ustawy - w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi wniosek o ich zatwierdzenie, a do wniosku dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy. Wójt sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia, zaś rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 4 i 5 ustawy).

Mając na uwadze treść powołanych wyżej przepisów, należy uznać, iż Rada Gminy Porąbka nie miała kompetencji do podjęcia uchwały ustalającej cenę za 1m³ ścieków oraz opłatę abonamentową dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Porąbka. Rada mogła jedynie, w trybie opisanym powyżej, zatwierdzić taryfy przedłożone jej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Ze złożonych w niniejszej sprawie wyjaśnień (pismo Przewodniczącego Rady Gminy Porąbka z dnia 24 stycznia 2017r. o znaku OR-III.0004.4.2017) wynika, iż w Gminie Porąbka nie został wyodrębniony podmiot, który prowadziłby działalność z zakresu zbiorowego odprowadzenia ścieków. Zadanie to – jako zadanie własne, jest realizowane przez Gminę Porąbka za pomocy Urzędu Gminy Porąbka. Okoliczność ta – zdaniem organu nadzoru – nie zwalnia Gminy wykonującej zadania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, od obowiązku zachowania trybu, o którym mowa w art. 20 ust. 1 oraz art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy pod pojęciem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego ustawodawca rozumie przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność. W ocenie organu nadzoru w pojęciu tym mieści się zarówno jednostka organizacyjna gminy zajmująca się zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków, jak również urząd gminy. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 19 grudnia 2011 r. (sygn. akt II SA/Kr 1634/11, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) „okoliczność, że w gminie nie działa przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne jako odrębna jednostka, nie daje podstaw do wyłączenia stosowania regulacji ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. (...) Przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym może być zatem również sama gmina (por. wyrok NSA z dnia 21 lipca 2005 r., sygn. akt OSK 1741/04), która zgodnie z art. 9 ust. 1 może, ale nie jest zobligowana do tego aby tworzyć jednostki organizacyjne w celu wykonywania swoich zadań, a zatem fakt, że gmina jako osoba prawna działa przez swoje organy, tj. wójta i radę nie może wykluczać stosowania szczególnego trybu ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków”.

Reasumując, Rada Gminy Porąbka nie posiadała kompetencji do ustalenia opłat za odprowadzanie ścieków na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, lecz miała prawo do zatwierdzenia taryf za ścieki w trybie i na zasadach określonych w przepisach ustawy o zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z tego też względu złożone w tym zakresie wyjaśnienia przez Przewodniczącego Rady Gminy Porąbka nie przekonały organu nadzoru.

Podejmując uchwałę Nr XXII/177/2016 Rada Gminy Porąbka naruszyła zatem art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej w związku z art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Działanie takie musi być zatem uznane za istotne naruszenie prawa, co - zgodnie z treścią przepisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Tym samym uchwałę Nr XXII/177/2016 Rady Gminy Porąbka z dnia 20 grudnia 2016 r. ze względu na wyżej opisaną nieprawidłowość należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymuje:
Rada Gminy Porąbka