

OR-III.0014.3.3.2016

W N I O S E K

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY PORĄBKA z dnia 20 kwietnia 2016 roku

w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Porąbka za 2015 rok

Działając na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. – Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

K O M I S J A R E W I Z Y J N A w s k ł a d z i e:

1. Władysław HAŁAT	-	Przewodniczący Komisji
2. Andrzej PASYMOWSKI	-	Wiceprzewodniczący Komisji
3. Tomasz NALBORCZYK	-	Sekretarz Komisji
4. Adam SOPIAK	-	Członek Komisji

po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów, a tj:

- 1) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu i planu gospodarczego Gminy Porąbka za 2015 rok, sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Porąbka,
- 2) sprawozdań finansowych Gminy Porąbka za 2015 rok,

oraz po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (Uchwała Nr 4200/I/68/2016 I Składu Orzekającego RIO w Katowicach z dnia 5 kwietnia 2016 r.) oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych przez Skarbnika Gminy oraz Zastępcy Wójta Gminy

p o s t a n a w i a

§ 1

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu gminy i planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka - Panu Czesławowi Bułka absolutorium za 2015 rok.

U z a s a d n i e n i e

Na podstawie analizy przedłożonego przez Wójta Gminy rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 r., sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdań finansowych Gminy Porąbka za 2015 r., **Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:**

1. Budżet Gminy Porąbka na 2015 rok został uchwalony Uchwałą Nr III/15/2014 Rady Gminy Porąbka z dnia 22 grudnia 2014 r. i wynosił:

a) dochody	-	50.210.830,52 zł.
b) przychody	-	3.910.000,00 zł.
c) wydatki	-	52.720.830,52 zł.
d) rozchody	-	1.400.000,00 zł.
- spłata kredytów:		1.400.000,00 zł.

W roku 2015 dokonywano zmiany w w/w Uchwale Budżetowej, co nastąpiło w wyniku wydania 47 Zarządzeń Wójta Gminy oraz podjęcia 7 Uchwał Rady Gminy.

2. Realizacja budżetu gminy za 2015 rok przedstawia się następująco :

a) dochody budżetowe : **50.568.689,06 zł.**

w tym zadania z zakresu administracji

rządowej zlecone gminie **3.068.586,72 zł.**

b) przychody: **4.640.212,94 zł.**

c) wydatki budżetowe : **51.580.556,88 zł.**

w tym zadania z zakresu administracji

rządowej zlecone gminie **3.068.586,72 zł.**

d) rozchody : **1.400.000,00 zł.**

w tym :

- spłata kredytów **1.400.000,00 zł.**

e) stan środków na koniec roku : **2.228.345,12 zł.**

3. Dochody budżetowe zrealizowane zostały w 97,7 %, z tego dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w wysokości 96,7 %.

O dobrej realizacji dochodów świadczą m.in:

- 1) terminowe i rytmiczne wpływy dotacji z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, na dofinansowanie zadań własnych gminy oraz z tytułu subwencji,
- 2) udział gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych, który zrealizowany został powyżej planowanej wysokości,
- 3) otrzymane środki z Unii Europejskiej i budżetu państwa na dofinansowanie zadań, których realizacja toczona była w latach poprzednich,

4) dochody zrealizowane bezpośrednio przez gminę, do których należą:

- wpływy z podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych, wpłaty za ścieki, podatki od nieruchomości, rolny, leśny, od środków transportowych,
- wpływy z tytułu opłat za odprowadzanie ścieków, gdzie ich ponadplanowe wykonanie związane jest ze zwiększoną liczbą podmiotów korzystających z kanalizacji sanitarnej wybudowanej w roku 2015,
- wpływy z tytułu zajęcia pasa drogowego oraz umieszczanie urządzeń w pasie dróg gminnych,
- dochody ze sprzedaży budynku przy ul. Żywieckiej w Kobiernicach.

5) działania w celu zwiększenia ściągальności należności gminy - wystawionych zostało 5.427 upomnień na łączną kwotę 985.473,40 zł. oraz 966 tytułów wykonawczych na kwotę 322.116,36 zł.

Słabsze natomiast wykonanie dochodów odnotowano w zakresie podatku od spadków i darowizn, podatku dochodowego od osób prawnych oraz wpływów z opłaty skarbowej.

Ponadplanowo wykonane dochody pozwoliły pokryć powstałe braki finansowe i mimo niepełnego wykonania niektórych dochodów dały możliwość prawidłowego funkcjonowania gminy i terminowego regulowania zobowiązań zarówno bieżących jak i inwestycyjnych.

4. Wydatki budżetowe zrealizowane zostały w 95,7%, w tym zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w 96,7 %.

W pierwszej kolejności realizowane były zadania własne związane z bieżącym funkcjonowaniem gminy, tj. utrzymaniem oświaty, pomocy społecznej, straży pożarnej, infrastruktury drogowej i kanalizacyjnej, funkcjonowaniem domów kultury i bibliotek.

Ze względu na niewystarczającą wysokość subwencji oświatowej, jak co roku koniecznym było przeznaczenie znacznych środków na zadania oświatowe objęte ustawowo subwencją. Niezależnie od tego gmina w całości finansowała wydatki oświatowe nie objęte subwencją. Należą do nich: dowóz uczniów do szkół, funkcjonowanie świetlic i stołówek szkolnych.

Wydatki na oświatę za rok 2015 ukształtowały się w wysokości 21.205.604,67 zł., w tym subwencja oświatowa wyniosła jedynie 11.870.979,00 zł.

Obok wydatków rzeczowych związanych bezpośrednio z realizacją zadań, w ubiegłym roku gmina udzielała dotacji oraz wsparcia finansowego innym podmiotom wykonującym w jej imieniu przedsięwzięcia gospodarcze.

Znaczne wydatki pochłoniął również proces inwestycyjny w gminie. Nakłady na inwestycje w całości wydatków gminy stanowiły 20 %, czyli kwotę 10.299.043,31 zł. Realizacja zadań gospodarczych poszczególnych sołectw uzależniona była od cyklu technologicznego oraz od możliwości pozyskania środków ze źródeł zewnętrznych na współfinansowanie a w konsekwencji ich spływu.

5. Informacja o stanie mienia komunalnego gminy nie budzi zastrzeżeń, gdyż zawiera dane, o których mowa w art.267 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

6. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywne opinie w przedmiocie sprawozdania z :
- a) wykonania budżetu gminy za I półrocze 2015 roku,
 - b) wykonania budżetu gminy za cały 2015 rok, nie wnosząc żadnych uwag.
7. Kontrole zewnętrzne (przeprowadzone przez WFOŚiGW, Urząd Marszałkowski oraz Urząd Skarbowy) mające na celu weryfikację zrealizowanych inwestycji w roku 2015 współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej nie wykazały nieprawidłowości.
- Żadna z tych kontroli, przeprowadzona pod względem merytorycznym jak i finansowym, nie nakazała dokonania korekty finansowej, co świadczy o prawidłowym wykorzystaniu dotacji unijnych.
8. Komisja Rewizyjna w 2015 roku, zgodnie ze zleceniem Rady Gminy, przeprowadziła, oprócz kontroli realizacji budżetu za 2014 r. (absolutorium), trzy kontrole tematyczne, w zakresie:
- procedury przetargowej przy wyborze wykonawcy na budowę kanalizacji na terenie Gminy Porąbka,
 - zimowego utrzymania dróg w sezonie 2014/2015,
 - remontów dróg na terenie Gminy Porąbka.
- W wyniku powyższych kontroli nie wniesiono żadnych zastrzeżeń i nie wydano zaleceń pokontrolnych.
9. Realizacja budżetu była zgodna z uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta Gminy.
10. Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie 1.011.867,82 zł. wobec planowanego deficytu w wysokości 2.148.267,38 zł.
11. Kwota długu na dzień 31 grudnia 2015 roku wyniosła 10.403.800,00 zł, co stanowi 20,6% osiągniętych w 2015 r. dochodów budżetowych gminy.
12. Wszystkie kredyty były spłacane terminowo, zatem w całym roku budżetowych nie było żadnych zobowiązań wymagalnych.
13. Wolne środki na rachunku gminy wyniosły na koniec roku 2.228.345,12 zł. Kwota za zasili budżet roku 2016.

Powyższe fakty świadczą o dobrej kondycji i płynności finansowej gminy.

Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu za rok 2015, również pod kątem celowości i gospodarności, w wyniku jawnego głosowania postanowiła „jednogłośnie” orzec jak w sentencji niniejszego wniosku, czyli wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka absolutorium za 2015 rok.


W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 4 radnych. W posiedzeniu Komisji wzięło udział 4 radnych.

§ 2

Niniejszy wniosek należy przedstawić:

- 1) Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania,
- 2) Radzie Gminy Porąbka.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. 
2. 
3. 
4. 