

W N I O S E K

KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY PORĄBKĄ z dnia 28 kwietnia 2015 roku

w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Porąbka za 2014 rok

Działając na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. – Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

K O M I S J A R E W I Z Y J N A w s k ł a d z i e:

1. Władysław	HAŁAT	-	Przewodniczący Komisji
2. Andrzej	PASYMOWSKI	-	Wiceprzewodniczący Komisji
3. Tomasz	NALBORCZYK	-	Sekretarz Komisji
4. Adam	SOPIAK	-	Członek Komisji

po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów, a tj:

- 1) sprawozdania rocznego z wykonania budżetu i planu gospodarczego Gminy Porąbka za 2014 rok, sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Porąbka,
- 2) sprawozdań finansowych Gminy Porąbka za 2014 rok,

oraz po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (Uchwała Nr 4200/I/59/2015 I Składu Orzekającego RIO w Katowicach z dnia 1 kwietnia 2015 r.) oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień złożonych przez Wójta i Skarbnika Gminy

p o s t a n a w i a

§ 1

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu gminy i planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka - Panu Czesławowi Bułka absolutorium za 2014 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie analizy przedłożonego przez Wójta Gminy rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2014 r., sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdań finansowych Gminy Porąbka za 2014 r., **Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:**

1. Budżet Gminy Porąbka na 2014 rok został uchwalony Uchwałą Nr XXXIV/319/2013 Rady Gminy Porąbka z dnia 30 grudnia 2013 r. i wynosił:

a) dochody	-	41.279.794,21 zł.
b) przychody	-	2.500.000,00 zł.
c) wydatki	-	42.559.794,21 zł.
d) rozchody	-	1.220.000,00 zł.
- spłata kredytów:		1.220.000,00 zł.

W roku 2014, 50-krotnie dokonywano zmian w w/w Uchwale Budżetowej, co nastąpiło w wyniku wydania 42 Zarządzeń Wójta Gminy oraz podjęcia 8 Uchwał Rady Gminy.

2. Realizacja budżetu gminy za 2014 rok przedstawia się następująco :

a) dochody budżetowe :	44.182.463,24 zł.
<i>w tym zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie</i>	<i>3.185.266,51 zł.</i>
b) przychody:	3.368.164,66 zł.
c) wydatki budżetowe :	43.914.214,96 zł.
<i>w tym zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie</i>	<i>3.185.266,51 zł.</i>
d) rozchody :	1.220.000,00 zł.
<i>w tym :</i>	
- spłata kredytów	1.220.000,00 zł.
e) stan środków na koniec roku :	2.416.412,94 zł.

3. Dochody budżetowe zrealizowane zostały w 98,6 %, z tego dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w wysokości 96,5 %.

Niepełne źródła realizacji dochodów to:

- 1) dochody z tytułu sprzedaży mienia komunalnego w Porąbce Kozubniku. Kilukrotnie ogłaszanie przetargu i obniżanie ceny zbycia nieruchomości nie spowodowały zainteresowania potencjalnych nabywców.

- 2) dochody przekazywane przez urzędy skarbowe i Urząd Marszałkowski, do których należą: podatek od spadków i darowizn, podatek od czynności cywilno-prawnych, podatek od działalności gospodarczej, wpływy z opłat za korzystanie ze środowiska.
- 3) niska realizacja oraz wielomiesięczne opóźnienia w przekazywaniu środków w zakresie dofinansowania zadań z Unii Europejskiej.

Podkreślenia wymaga fakt, że mimo niepełnego wykonania niektórych dochodów, na bieżąco finansowane były powstałe braki dzięki ponadplanowym wpływom z innych źródeł.

O dobrej realizacji dochodów świadczą:

- 1) terminowe i rytmiczne wpływy z tytułu subwencji i dotacji celowych,
- 2) udział gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych,
- 3) realizacja dochodów wypracowywanych bezpośrednio przez gminę, do których należą: wpływy za ścieki, podatki od nieruchomości, rolny, leśny, od środków transportowych oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czynsze, dzierżawa, opłaty za media, wpłaty na budowę wodociągów, renta planistyczna, opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych.

4. Wydatki budżetowe zrealizowane zostały w 95,2 %, w tym zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie w 96,5 %.

W pierwszej kolejności realizowane były zadania własne związane z bieżącym funkcjonowaniem gminy, tj. utrzymaniem oświaty, pomocy społecznej, straży pożarnej, infrastruktury drogowej i kanalizacyjnej, funkcjonowaniem domów kultury i bibliotek.

Również niewystarczająca subwencja oświatowa miała mocny wpływ na wydatki budżetowe. Gmina zmuszona była comiesięcznie dofinansowywać znaczne kwoty na zadania oświatowe objęte ustawowo subwencją.

Niezależnie od powyższego gmina w dużej części finansowała działalność przedszkoli. Całościowym finansowaniem objęto: funkcjonowanie świetlic i stołówek szkolnych, dowóz uczniów do szkół, kształcenie nauczycieli oraz dodatek wiejski i mieszkaniowy.

Jak co roku dużą trudność sprawiło utrzymanie obiektów komunalnych. Powodem tego jest duża kubatura budynków, a co za tym idzie wysokie koszty ogrzewania, oświetlenia, wody, itp.

Problematyczna była również realizacja zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Mimo spełnienia przez gminę wszystkich wymogów, refundacja poniesionych nakładów następuje z wielomiesięcznymi opóźnieniami.

Obok wydatków rzeczowych związanych bezpośrednio z realizacją zadań, w ubiegłym roku gmina udzielała dotacji oraz wsparcia finansowego innym podmiotom wykonującym w jej imieniu przedsięwzięcia gospodarcze.

5. Kwota długu na dzień 31 grudnia 2014 roku wyniosła 9.580.000,00 zł, co stanowi 21,68% osiągniętych w 2014 r. dochodów budżetowych gminy.
6. Informacja o stanie mienia komunalnego gminy nie budzi zastrzeżeń, gdyż zawiera dane, o których mowa w art.267 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywne opinie w przedmiocie sprawozdania z :
- a) wykonania budżetu gminy za I półrocze 2014 roku,
 - b) wykonania budżetu gminy za cały 2014 rok.

8. Kontrole zewnętrzne mające na celu weryfikację zrealizowanych inwestycji w roku 2014 współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej nie wykazały nieprawidłowości.

Żadna z tych kontroli, przeprowadzona pod względem merytorycznym jak i finansowym, nie nakazała dokonania korekty finansowej, co świadczy o prawidłowym wykorzystaniu dotacji unijnych.

9. Regionalna Izba Obrachunkowa przeprowadziła kompleksową kontrolę finansową.

Nieprawidłowości wskazane w wystąpieniu pokontrolnym nie nosiły znamion istotnego naruszenia prawa a jedynie uchybienia, które wynikały z niewłaściwej interpretacji przepisów, bądź różnorodności stanowisk instytucji orzekających co do ich stosowania.

10. Komisja Rewizyjna w 2014 roku, zgodnie ze zleceniem Rady Gminy, przeprowadziła, oprócz kontroli budżetu za ubiegły rok (absolutorium za 2013), trzy kontrole tematyczne, w zakresie:

- prawidłowości przeprowadzenia przetargu na wybór wykonawcy odbioru odpadów komunalnych w gminie,
- organizacji dowozu dzieci niepełnosprawnych,
- wydatków na zadania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W wyniku powyższych kontroli nie wniesiono żadnych zastrzeżeń, tudzież nie wydano zaleceń pokontrolnych.

11. Realizacja budżetu była zgodna z uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta Gminy.

12. Budżet zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 268.248,28 zł. wobec planowanego deficytu w wysokości 1.280.000,00 zł.

Niniejsze jest potwierdzeniem utrzymania dobrej kondycji i płynności finansowej gminy.

W związku z powyższym **Komisja oceniając wykonanie budżetu za rok 2014, również pod kątem celowości i gospodarności, w wyniku jawnego głosowania postanowiła „jednogłośnie” orzec jak w sentencji niniejszego wniosku, czyli wnioskować do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Porąbka absolutorium za 2014 rok.**

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 4 radnych. W posiedzeniu Komisji wzięło udział 4 radnych.

§ 2

Niniejszy wniosek należy przedstawić:

- 1) Regionalnej Izbie Obrachunkowej, celem zaopiniowania,
- 2) Radzie Gminy Porąbka.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1.

2.

3.

4.