

**Uchwała Nr 4200/I/121/2015**  
**z dnia 20 lipca 2015 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Porąbka pożyczek  
w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej  
w Katowicach w łącznej wysokości 723.800 zł.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez **Gminę Porąbka** pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w łącznej wysokości 723.800 zł.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Opinia o możliwości spłaty pożyczek przez Gminę Porąbka została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązań. Podstawą zaciągnięcia pożyczek są zarządzenia Wójta Gminy Porąbka z dnia 1 lipca 2015 roku:

- Nr 119/2015 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z przeznaczeniem na zadanie „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na Terenia Gminy Porąbka”; pożyczka zaciągnięta zostanie

w 2015 roku w kwocie 577.800 zł, a jej spłata przypadać będzie na w lata 2016-2020 z dochodów własnych gminy,

– Nr 120/2015 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z przeznaczeniem na zadanie „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w obiektach komunalnych przy ul. Żywieckiej w Kobiernicach”; pożyczka zaciągnięta zostanie w 2015 roku w kwocie 146.000 zł, a jej spłata przypadać będzie na w lata 2016-2018 z dochodów własnych gminy.

Zarządzenia zostały podjęte na podstawie upoważnienia zawartego w § 9 pkt 3) uchwały Rady Gminy Porąbka Nr III/15/2014 z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Budżetu Gminy Porąbka na 2015 rok. Zabezpieczeniem spłaty pożyczek będą weksle in blanco wystawione na rzecz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Opinia o możliwości spłaty pożyczek została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy, w której wyniku ustalono, co następuje:

Budżet Gminy Porąbka na 2015 rok po zmianach zakłada:

- dochody ogółem	w kwocie	<b>51.345.533,40 zł,</b>
- przychody ogółem	w kwocie	<b>3.548.267,38 zł,</b>
<i>w tym z tytułu:</i>		
- wnioskowane pożyczki	w kwocie	723.800,00 zł,
- zaciąganego kredytu	w kwocie	1.500.000,00 zł,
- wolnych środków	w kwocie	1.324.467,38 zł,
- wydatki ogółem	w kwocie	<b>53.493.800,78 zł,</b>
- rozchody ogółem	w kwocie	<b>1.400.000,00 zł,</b>
<i>w tym z tytułu:</i>		
- spłaty kredytów	w kwocie	1.400.000,00 zł.

Uchwała budżetowa Gminy Porąbka podjęta na 2015 rok wraz z jej zmianami, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885z późn. zm.) określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.510.000 zł, w którym mieści się zaciągane zobowiązanie.

Budżet na 2015 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić

budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Tę zasadę równoważenia budżetu w części bieżącej przyjęto również w kolejnych latach.

Podstawą prognozowania wieloletniego w Gminie Porąbka jest uchwała Rady Gminy Porąbka Nr III/14/2014 z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015–2022 wraz z jej zmianami. W wieloletniej prognozie finansowej i jej zmianach zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi kredytów zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, w tym także pożyczek, których dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w prognozowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Ponadto przy ustalaniu tej relacji uwzględnia się wyłączenia określone w art. 243 ust. 3 i ust. 3a tej ustawy oraz ewentualne wyłączenia wynikające z art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456 z późn. zm.), z art. 121a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 23b ust. 7 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 roku o obligacjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 730 z późn. zm.).

Z opracowanej wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że w latach 2015-2020, tj. w okresie, w którym będzie następować zaciągnięcie i spłata pożyczek wraz



z odsetkami - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu, w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu gminy, w każdym roku objętym prognozą nie są większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

**Obciążenia te wynoszą:**


- w roku 2015 - 3,43 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,11 %,
- w roku 2016 - 4,85 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,32 %,
- w roku 2017 - 4,38 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,51 %,
- w roku 2018 - 4,10 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,16 %,
- w roku 2019 - 3,94 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,14 %,
- w roku 2020 - 2,88 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,15 %.

W związku z faktem, że zabezpieczeniem spłaty pożyczek będą weksle in blanco, Skład Orzekający zaleca sporządzenie deklaracji wekslowej.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY  
I Składu Orzekającego  
CZŁONEK KOLEGIUM  
  
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.