

Uchwała Nr 4100/I/63/2014
z dnia 14 kwietnia 2014 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2013 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Porąbka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego - **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.**

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Wójta Gminy Porąbka, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dokumenty zostały przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2013 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Porąbka Nr XXIII/220/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w związku z § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 119).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 38.836.222,51 zł, tj. 94,2 % planu,

- wydatki 39.902.999,75 zł tj. 93,2 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie – 1.066.777,24 zł, wobec planowanego wyższego deficytu w wysokości – 1.593.351,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2013 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 1.381.304,60 zł.

I Skład Orzekający, po dokonaniu analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów, jak również uwzględniając dane będące w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, sygnalizuje niekorzystną tendencję w sytuacji finansowej Gminy Porąbka, która uwidoczniła się po uwzględnieniu danych z wykonania budżetu za rok 2013, wykazanych w sprawozdaniach złożonych przez

Gminę na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, jak również z przekazanej do tut. Izby uchwały Rady Gminy Porąbka Nr XXXVII/349/2014 z dnia 19 marca 2014 r. w sprawie dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Porąbka na lata 2014-2021, będącej przedmiotem odrębnego postępowania. Z przedstawionych danych wynika bowiem, że został przekroczony w latach 2014 i 2015 wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez gminę związku międzygminnego, do planowanych dochodów ogółem budżetu - przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, który jest wyliczany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Na tę sytuację pewien wpływ wywarło m.in. stosunkowo niskie zrealizowanie dochodów majątkowych, w tym bardzo niskie dochodów ze sprzedaży majątku gminy.

Aktualny stan finansów Gminy Porąbka powoduje konieczność podjęcia skutecznych i niezwłocznych działań przez jej organy, zmierzających do odzyskania możliwości uchwalania budżetu gminy na kolejne lata budżetowe, co równocześnie spowoduje, że nie będzie występowała ewentualna konieczność wdrożenia programu naprawczego, o którym mowa w art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zapoznał się ze stanowiskiem Wójta Gminy przedstawionym w piśmie skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, znak: FN.I3021.22.2014, z dnia 7 kwietnia 2014 r. w sprawie podejmowanych działań zmierzających do poprawy stanu finansów Gminy Porąbka, jednak zamierzenia te nie rozwiązują całokształtu występującego problemu, związanego z niespełnianiem przez jednostkę samorządu terytorialnego ustawowego wskaźnika zadłużenia.

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego - jednakże informacje o nich są niepełne z uwagi na wykazanie tylko danych obrazujących plan budżetu po zmianach i jego wykonanie, natomiast nie zamieszczono danych wynikających z planu pierwotnie uchwalonego budżetu. Utrudnia to ocenę stopnia realizacji tych programów.

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2013 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2013 roku wynosił 8.300.000,00 zł, co stanowiło 21,4 % wykonanych dochodów.

4. Na koniec 2013 roku poziom zadłużenia gminy kształtował się w granicach limitu obowiązującego zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), który miał zastosowanie na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011-2013.

5. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Prezesa w Głównym Biurze

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.