

DBB-706-6/12



POSTANOWIENIE
KOMISARZA WYBORCZEGO W BIELSKU-BIAŁEJ

z dnia 12 listopada 2012 r.

w sprawie skargi trzydziestu jeden Mieszkańców Czańca, uprawnionych do
wyboru Rady Gminy Porąbka, na ustalenia
Rady Gminy Porąbka dotyczące okręgów wyborczych

Na podstawie art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.¹) Komisarz Wyborczy w Bielsku-Białej, po rozpoznaniu w dniu 12 listopada 2012 r., skargi na ustalenia Rady Gminy Porąbka w sprawie okręgów wyborczych, wniesionej w dniu 9 listopada 2012 r. przez grupę trzydziestu jeden Mieszkańców Czańca uprawnionych do wyboru Rady Gminy Porąbka, którzy wskazali adres do korespondencji:

postanawia

oddalić skargę.

Uzasadnienie

Rada Gminy Porąbka uchwałą nr XX/192/2012 z dnia 30 października 2012 r. w sprawie podziału Gminy Porąbka na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, zwaną dalej: „uchwałą”, ustaliła na wniosek Wójta Gminy Porąbka podział na okręgi wyborcze.

Jak wynika z pisma Wójta Gminy Porąbka, SO.4.5341.26.2012, z dnia 12 listopada 2012 r. uchwała została podana do publicznej wiadomości w dniu 5 listopada 2012 r.

Uchwała została zaskarżona, przez trzydziestu jeden wyborców uprawnionych do wyboru Rady Gminy Porąbka, do Komisarza Wyborczego w Bielsku-Białej i złożona Komisarzowi w dniu 9 listopada 2012 r. Został zachowany termin ustalony zgodnie z art. 420 § 1, w związku z art. 9 § 1 i 3 Kodeksu wyborczego.

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281 i z 2012 r., poz. 849, 951.

W skardze wyborcy wnioskują o przyłączenie części okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 4. Zdaniem skarżących się proponowana zmiana granic okręgów wyborczych nie wpłynie na formalno-prawną poprawność podziału Gminy Porąbka na okręgi wyborcze. Sugerują ponowne rozpatrzenie podziału na okręgi wyborcze.

Rozpoznając skargę, należy podnieść, że podziału na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych, wybieranych w każdym okręgu, dokonuje się z uwzględnieniem art. 417 § 1-2 i § 3 pkt 1 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z tymi przepisami w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym, obejmującym część obszaru gminy, jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy dzieli się w celu utworzenia okręgu.

Stosownie § 19 Statutu Gminy Porąbka stanowiącego załącznik do uchwały nr XI/67/07 Rady Gminy Porąbka z dnia 27 września 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Porąbka (Dz. Urz. Woj. Śląskiego Nr 194, poz. 3693) w Gminie Porąbka są utworzone 4 jednostki pomocnicze.

Do podziału Gminy Porąbka na okręgi wyborcze można uwzględnić jednostki pomocnicze w poniższym układzie:

Stan na dzień 30 września 2012 r.

Lp.	Jednostka pomocnicza	Liczba mieszkańców	Liczba mieszk. przez jed. nor. przed. ²	Liczba wybieranych radnych	Prop. nr obw. ³
1	Sołectwo Bujaków	2201	2,1569	2	
	Z tego:				
	okręg wyborczy nr 1	969	0,9496	1	1
	cz. soł. Bujaków				
	okręg wyborczy nr 2	1232	1,2073	1	1
	cz. soł. Bujaków				
2	Sołectwo Czaniec	5721	5,6063	6	
	Z tego:				
	okręg wyborczy nr 3	802	0,7859	1	2
	cz. soł. Czaniec				
	okręg wyborczy nr 4	905	0,8868	1	2
	cz. soł. Czaniec				
	okręg wyborczy nr 5	1000	0,9799	1	3
	cz. soł. Czaniec				
	okręg wyborczy nr 6	935	0,9162	1	3
	cz. soł. Czaniec				
	okręg wyborczy nr 7	1028	1,0074	1	4
	cz. soł. Czaniec				
	okręg wyborczy nr 8	1051	1,0299	1	4
	cz. soł. Czaniec				
3	Sołectwo Kobiernice	3426	3,3573	3	
	Z tego:				
	okręg wyborczy nr 9	1189	1,1652	1	5
	cz. soł. Kobiernice				

² Liczba mieszkańców przez jednolitą normę przedstawicielstwa. Jednolita norma przedstawicielstwa dla Gminy Porąbka to: 15 307 mieszkańców : 15 radnych = 1 020,4667.

³ Prop. nr obw. – proponowany numer obwodu głosowania. Podział na obwody głosowania stanowi odrębny wniosek. Na etapie podziału na okręgi wyborcze analizowana jest wstępna hipoteza podziału na obwody głosowania, jako jedna z ocen poprawności podziału na okręgi wyborcze.

Lp.	Jednostka pomocnicza	Liczba mieszkańców	Liczba mieszk. przez jed. nor. przed. ²	Liczba wybieranych radnych	Prop. nr obw ³ .
	okręg wyborczy nr 10 cz. soł. Kobiernice	1097	1,0750	1	6
	okręg wyborczy nr 11 cz. soł. Kobiernice	1140	1,1171	1	6
4	Sołectwo Porąbka	3959	3,8796	4	
	Z tego:				
	okręg wyborczy nr 12 cz. soł. Porąbka	1013	0,9927	1	7
	okręg wyborczy nr 13 cz. soł. Porąbka	952	0,9329	1	7
	okręg wyborczy nr 14 cz. soł. Porąbka	904	0,8859	1	8
	okręg wyborczy nr 15 cz. soł. Porąbka	1090	1,0681	1	8

Przedstawiona powyżej liczba, 15 wybieranych radnych, z uwzględnieniem jednostek pomocniczych Gminy Porąbka, ich dzielenia, została zastosowana w uchwale.

Jak wcześniej sygnalizowano, w skardze wyborcy wnioskują przyłączenie części okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 4.

Przedstawiony sposób podziału Gminy Porąbka na okręgi wyborcze w pierwszej kolejności uwzględnia jednostki pomocnicze. Jak wynika z otrzymanego zestawienia jednostki pomocnicze gminy nie mogą być okręgami wyborczymi. Bezpośrednią przyczyną jest liczba wybieranych radnych, w tych jednostkach, większa niż 1. Wymagane jest dzielenie jednostek pomocniczych gminy na okręgi wyborcze (art. 417 § 3 pkt 1 Kodeksu wyborczego), czyli:

- sołectwo Bujaków na dwa okręgi wyborcze,
- sołectwo Czaniec na sześć okręgów wyborczych,
- sołectwo Kobiernice na trzy okręgi wyborcze.
- sołectwo Porąbka na cztery okręgi wyborcze.

W każdym okręgu wyborczym ustalonym przez Radę Gminy Porąbka liczba mieszkańców w okręgu przez jednolitą normę przedstawicielstwa mieści się w granicach ułamków od 0,7859 do 1,2073. Ułamki liczby mandatów wybieranych w tych okręgach większe od 1/2 jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa są zaokrąglane w górę, do liczby całkowitej (art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego). Odpowiednie postępowanie ma miejsce w przypadku okręgu wyborczego nr 4 i nr 5:

okręg wyborczy nr 4 cz. soł. Czaniec	905	0,8868	1	2
okręg wyborczy nr 5 cz. soł. Czaniec	1000	0,9799	1	3

Taki tryb postępowania jest zgodny z cytowanymi zasadami Kodeksu wyborczego (art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego).

Tak więc przyłączenie części okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 4, w Gminie Porąbka, nie może być dokonane, albowiem te okręgi, utworzone uchwałą Rady Gminy Porąbka, nie naruszają zasad, ustalania podziału na okręgi wyborcze, wynikających z Kodeksu wyborczego.

Prawidłowym rozwiązaniem jest podział na okręgi wykazany w uchwale, uwzględniający niezbędny podział jednostek pomocniczych.

W Gminie Porąbka każdy okręg wyborczy obejmuje część obszaru gminy. Jednostki pomocnicze gminy podzielono na okręgi wyborcze, co wynika z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Jednostki pomocnicze gminy dzielono na okręgi wyborcze, gdyż w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu liczba radnych wybieranych w danej jednostce pomocniczej była większa niż 1 (sołectwo Bujaków, sołectwo Czaniec, sołectwo Kobiernice, sołectwo Porąbka).

Ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym większe od 1/2, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrąglano w górę do liczby całkowitej (art. 417 § 1-2, § 3 pkt 1 i art. 419 Kodeksu wyborczego). W każdym okręgu wyborczym tworzone dla wyboru rady w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu wybiera się jednego radnego (art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego). Te zasady zostały zachowane przy ustaleniu przez Radę Gminy Porąbka podziału na okręgi wyborcze.

Sporządzone powyższe zestawienia oraz otrzymane przez Komisarza Wyborczego w Bielsku-Białej dodatkowe wyjaśnienia, dotyczące uchwały, pozwalają stwierdzić, że nowy podział na okręgi, ich granice i numery oraz liczba radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym Gminy Porąbka nie narusza zasad wynikających z art. 417, art. 418 § 1 i art. 419 Kodeksu wyborczego.

Rada gminy podejmuje uchwałę na wniosek wójta. Komisarz wyborczy tylko w przypadku, gdy zostały naruszone zasady wynikające z przytoczonych przepisów może stwierdzić, że zadania organu samorządu terytorialnego nie zostały wykonane w sposób zgodny z prawem.

Rada Gminy Porąbka podjęła uchwałę z uwzględnieniem obowiązujących przepisów.

W związku z tym postanowiono jak wyżej.

Pouczenie

Na podstawie art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego, od niniejszego postanowienia komisarza wyborczego przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia.

Jeżeli wnoszącym odwołanie jest rada gminy, wówczas dla jego skuteczności niezbędna jest uchwała rady gminy w sprawie wniesienia takiego odwołania ze wskazaniem, kto jest upoważniony do działania w imieniu rady, w tej sprawie.



KOMISARZ WYBORCZY
w Bielsku-Białej
Elżbieta Libera-Niesporak

Otrzymują:

Pan Stanisław Suski, ul. Prosta 2, 43-354 Czaniec,
Rada Gminy Porąbka,
Wojewoda Śląski